



# АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТУПИНО

МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17.12.2021 № 3539-п

г. Ступино

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год в сфере муниципального земельного контроля

Руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», уставом городского округа Ступино Московской области, в целях предупреждения нарушений юридических лицами и индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Ступино Московской области в сфере земельных отношений,

### ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год в сфере муниципального земельного контроля (далее – Программа) согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Определить Комитет по управлению имуществом администрации городского округа Ступино Московской области контрольным органом администрации городского округа Ступино Московской области, ответственным за реализацию работ по Программе.

3. Комитету по управлению имуществом администрации городского округа Ступино Московской области обеспечить осуществление мероприятий по профилактике профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля, в соответствии с Программой.

4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Вестник Совета депутатов и администрации городского округа Ступино Московской области – приложении к общественно-политической газете «Ступинская панорама» и разместить на официальном сайте администрации, Совета депутатов и контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникающие с 01.01.2022 г.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации городского округа Ступино Московской области Ю.М. Михалева.

Глава городского округа Ступино  
Московской области

С.Г. Мужальских

Приложение утверждено  
к постановлению администрации  
городского округа Ступино  
Московской области  
от «17» декабря 2021 № 3539-п

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом**  
**ценностям на 2022 год в сфере муниципального земельного контроля**

**1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,**  
**описание текущего уровня развития профилактической деятельности**  
**контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение**  
**которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

1.1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год в сфере муниципального земельного контроля (далее – Программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

1.2. Программа реализуется в 2022 году и содержит описание текущего состояния поднадзорной сферы, план мероприятий по профилактике нарушений на 2022 год и показатели оценки реализации Программы.

1.3. Для целей Программы используются следующие основные понятия:

контрольный орган муниципального контроля - орган администрации городского округа Ступино Московской области, осуществляющий функции муниципального земельного контроля и профилактические мероприятия (далее – орган муниципального земельного контроля);

профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое органом муниципального земельного контроля в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами (и (или) неопределенным кругом лиц)

обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам:

- реализация органом муниципального земельного контроля в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

- отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;

- направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

обязательные требования - требования к деятельности подконтрольных субъектов, используемым ими объектам муниципального земельного контроля, установленные действующим законодательством и муниципальными правовыми актами городского округа Ступино Московской области (далее - акты, содержащие обязательные требования);

охраняемые законом ценности - жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, поддержание общественной нравственности, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления и местного самоуправления, обеспечение обороны страны и безопасности государства, стабильности финансового сектора, единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности;

подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в сфере земельно-имущественных отношений;

подконтрольные объекты - земельные участки, расположенные в границах городского округа Ступино Московской области. Согласно п. 3 ст. 6 Земельного кодекса Российской Федерации земельный участок как объект права собственности и иных предусмотренных кодексом прав на землю является недвижимой вещью, которая представляет собой часть земной поверхности и имеет характеристики, позволяющие определить ее в качестве индивидуально определенной вещи;

подконтрольные субъекты - юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, обладающие правами на земельные участки, а также использующие земельные участки.

1.4. Подконтрольными субъектами являются юридические лицами, индивидуальные предприниматели, граждане, обладающие правами на земельные участки, а также использующие земельные участки – участники земельных отношений.

Объектами муниципального земельного контроля являются земельные участки, расположенные на территории городского округа Ступино Московской области.

1.5. Предметом муниципального земельного контроля является оценка соблюдения подконтрольными субъектами установленных законодательством обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Ступино Московской области, в сфере земельно-имущественных отношений за соблюдением:

а) требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков или части земельного участка (в том числе самовольной уступки права пользования землей, а также самовольной мены земельными участками);

б) требований земельного законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению;

в) требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственного производства, жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества в указанных целях;

г) обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) выполнения мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения, включая мелиорированные земли;

е) выполнения требований по предотвращению самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами и т.д.;

ж) предписаний, выданных муниципальными инспекторами в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля размещен на официальном сайте администрации, Совета депутатов и контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области по адресу: <https://stupinoadm.ru/>.

Функции муниципального земельного контроля администрация городского округа Ступино Московской области осуществляет в отношении земельных участков, расположенных в границах городского округа Ступино Московской области.

1.6. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям, возникающими в результате нарушения обязательных требований, являются:

- недополучение бюджетом муниципального образования денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей;
- нарушение имущественных прав участников земельных отношений;
- ухудшение экологических условий;
- возможность возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде;
- причинение вреда земельному участку как объекту производства в сельском хозяйстве и природному объекту;
- произвольное (несистемное) использование земельных участков.

1.7. Количество подконтрольных субъектов.

По состоянию на 01.10.2021, в соответствии с сведениями Единого государственного реестра недвижимости на территории городского округа Ступино Московской области расположено 56022 земельных участка.

Количество подконтрольных лиц (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) составляет 5600 единиц.

2.6. Данные о проведенных мероприятиях по контролю.

За 9 месяцев 2021 года в рамках муниципального земельного контроля проведено 129 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 6 плановых и 123 внеплановых проверки по исполнению ранее выданных предписаний, по соблюдению требований земельного

законодательства. Все проверки были проведены в сроки, установленные распоряжениями администрации городского округа Ступино Московской области.

По результатам проведенных проверок было выявлено 186 нарушений, выразившихся в использовании земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов, неисполнении предписания органа муниципального контроля и неиспользовании земельных участков в соответствии с видом разрешенного использования и категорией земель.

Общее количество земельных участков, в отношении которых за 9 месяцев 2021 г. проведены плановые или внеплановые проверки – 469, общей площадью 7309,5 га.

В свою очередь типичными нарушениями при осуществлении муниципального земельного контроля при проведении проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц является:

1. Изменение фактических границ земельных участков, в результате которых увеличивается площадь земельного участка за счет занятия земель, находящихся в муниципальной собственности.

2. Неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства и огородничества.

3. Использование земельного участка не по целевому назначению и (или) не в соответствии с установленным разрешенным использованием.

4. Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным [законом](#) от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного указанным Федеральным [законом](#).

5. Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

2.7. Данные о мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах.

Основные профилактические мероприятия:

- на официальном сайте администрации, Совета депутатов и контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области опубликован актуализированный перечень актов, содержащих обязательные требования,

соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю;

- проведены обзор и анализ правоприменительной практики при осуществлении муниципального земельного контроля;

- информация о мерах ответственности за нарушения земельного законодательства размещена на информационных стендах городского округа Ступино Московской области;

- в средствах массовой информации опубликовано 4 материала по вопросам соблюдения обязательных требований;

- проведены устные консультации, разъяснения, личные приемы подконтрольных субъектов;

- подконтрольным субъектам выдано 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Ступино Московской области.

## **2. Цели и задачи реализации Программы**

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Московской области в сфере земельно-имущественных отношений, являются:

- а) предупреждение нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - подконтрольные субъекты),

- б) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- в) снижение издержек при осуществлении муниципального земельного контроля;

- г) снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- д) создание мотивации к добросовестной деятельности подконтрольных субъектов и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- е) разъяснение органом муниципального земельного контроля подконтрольным субъектом обязательных требований.

2.2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:



а) повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов;

б) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований подконтрольными субъектами, определение способов их устранения или снижения рисков их возникновения;

в) выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

г) выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике.

д) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

2.3. Подконтрольными субъектами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, обладающие правами на земельные участки, а также использующие земельные участки – участники земельных отношений.

Объектами муниципального земельного контроля являются земельные участки, расположенные на территории городского округа Ступино Московской области.

2.4. Предметом муниципального земельного контроля является оценка соблюдения подконтрольными субъектами установленных законодательством обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Ступино Московской области, в сфере земельно-имущественных отношений за соблюдением:

а) требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков или части земельного участка (в том числе самовольной уступки права пользования землей, а также самовольной мены земельными участками);

б) требований земельного законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению;

в) требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственного производства, жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества в указанных целях;

г) обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) выполнения мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения, включая мелиорированные земли;

е) выполнения требований по предотвращению самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами и т.д.;

ж) предписаний, выданных муниципальными инспекторами в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля размещен на официальном сайте администрации, Совета депутатов и контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области.

Функции муниципального земельного контроля администрация городского округа Ступино Московской области осуществляет в отношении земельных участков, расположенных в границах городского округа Ступино Московской области.

2.5. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям, возникающими в результате нарушения обязательных требований, являются:

- недополучение бюджетом муниципального образования денежных средств от уплаты земельного налога и арендных платежей;

- нарушение имущественных прав участников земельных отношений;

- ухудшение экологических условий;

- возможность возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде;

- причинение вреда земельному участку как объекту производства в сельском хозяйстве и природному объекту;

- произвольное (несистемное) использование земельных участков.

### **3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения мероприятия	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1	<p>Размещение и поддержание в актуальном состоянии: текстов нормативных правовых актов (их отдельных частей), содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами городского округа Ступино Московской области, оценка соблюдения которых является предметом осуществления муниципального земельного контроля; сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу</p>	постоянно	<p>Комитет по управлению имуществом администрации городского округа Ступино Московской области (далее - Комитет по управлению имуществом)</p>
2	<p>Размещение и поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте администрации, Совета депутатов и контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами городского округа Ступино Московской области, оценка соблюдения которых является предметом</p>	постоянно	<p>Комитет по управлению имуществом</p>

	осуществления муниципального земельного контроля.		
3	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Ступино Московской области, в том числе посредством:	постоянно в течение года (по мере необходимости)	Комитет по управлению имуществом
3.1	разработки и опубликования на официальном сайте администрации, Совета депутатов и контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Ступино Московской области	в течение года (по мере необходимости)	Комитет по управлению имуществом
3.2	проведения семинаров и конференций	в течение года (по мере необходимости)	Комитет по управлению имуществом
3.3	Проведении разъяснительной работы в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации городского округа Ступино Московской области	постоянно в течение года (по мере необходимости)	Комитет по управлению имуществом
3.4	устного консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Ступино Московской области, письменных ответов на поступающие письменные обращения	постоянно в течение года (по мере необходимости)	Комитет по управлению имуществом
4	В случае изменения	постоянно в течение года	Комитет по

	обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Ступино Московской области:	(по мере необходимости)	управлению имуществом
4.1	подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Ступино Московской области, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	постоянно в течение года (по мере необходимости)	Комитет по управлению имуществом
4.2	подготовка и распространение рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Ступино Московской области	постоянно в течение года (по мере необходимости)	Комитет по управлению имуществом
5	Обобщение практики осуществления муниципального контроля в сфере земельно-имущественных отношений орган муниципального контроля и подготовка обзора практики осуществления муниципального контроля с указанием проблем их осуществления, наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Ступино Московской области,	не реже чем один раз в год	Комитет по управлению имуществом

	а также размещение обзора на официальном сайте администрации, Совета депутатов и контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области		
6	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Ступино Московской области	постоянно, при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Ступино Московской области	Комитет по управлению имуществом
7	Разъяснение при проведении проверочных мероприятий подконтрольным субъектам обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами городского округа Ступино Московской области	по мере необходимости, в течение года, в соответствии с утвержденными планами, в порядке внеплановых проверок	Комитет по управлению имуществом
8	Осуществление специальных профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение которых предусмотрено федеральными законами, положением о муниципальном контроле в сфере земельно-имущественных отношений	при необходимости, в случаях, предусмотренных действующим законодательством	Комитет по управлению имуществом
9	Размещение на официальном сайте администрации, Совета депутатов и контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области материалов с ответами на наиболее часто встречающиеся вопросы	постоянно в течение года (по мере необходимости)	Комитет по управлению имуществом

10	Проведение мониторинга и оценки развития Программы и эффективности и результативности профилактических мероприятий	ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за годом утверждения Программы	Комитет по управлению имуществом
11	Разработка Программы на 2023 год	до 20 декабря 2022 года	Комитет по управлению имуществом
12	Профилактический визит	I-IV квартал 2022 года	Комитет по управлению имуществом
13	Подготовка и опубликование информации о реализации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами городского округа Ступино Московской области	постоянно в течение года (по мере необходимости)	Комитет по управлению имуществом

#### 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Количество проведенных профилактических мероприятий	100 % от планируемых
2	Вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с органом муниципального контроля	100 % от числа обратившихся
3.	Утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля, его опубликование	Исполнено / Не исполнено
4	Полнота информации, размещенной на официальном сайте в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в сфере земельных отношений при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.