



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТУПИНО
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

08.06.2020

№

410/42

г. Ступино

Об отчете о деятельности контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области за 2019 год

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 2 статьи 21 Положения о контрольно-счетной палате городского округа Ступино Московской области, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Ступино Московской области от 25.01.2018 №96/8, рассмотрев отчет о деятельности контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области за 2019 год, Совет депутатов городского округа Ступино Московской области

РЕШИЛ:

1. Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области за 2019 год принять к сведению. (Приложение).

2. Опубликовать настоящее решение в установленном порядке и разместить на официальном сайте администрации, Совета депутатов и контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель Совета депутатов
городского округа Ступино
Московской области

П. И. Челпан

**КОПИЯ
ВЕРНА**



Приложение
к решению Совета депутатов
городского округа Ступино
Московской области
от «08» 06 2020г. № 410/42

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТУПИНО
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2019 ГОД**

1. Общие положения

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области (далее – КСП городского округа Ступино) за 2019 год подготовлен в исполнении требований части 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», части 2 статьи 21 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа Ступино, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Ступино от 25.01.2018 №96/8 (далее – Положение №96/8) и представляется в Совет депутатов городского округа Ступино Московской области.

В отчете представлены основные итоги деятельности КСП городского округа Ступино за отчетный период, результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обобщенные сведения по другим направлениям деятельности (организационной, информационной, методической) по выполнению возложенных задач и реализации полномочий, определенных законодательством.

2. Основные задачи и правовое регулирование деятельности

КСП городского округа Ступино является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, входящим в структуру органов местного самоуправления городского округа Ступино Московской области и обладает правами юридического лица.

Правовое регулирование организации и деятельности КСП городского округа Ступино определено Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ), Уставом городского округа Ступино Московской области, Положением о контрольно-счетной палате городского округа Ступино Московской области, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Ступино Московской области от 25.01.2018 №96/8 и другими нормативными правовыми актами.

В соответствии с возложенными полномочиями КСП городского округа Ступино осуществляет:

1) контроль за исполнением бюджета городского округа Ступино Московской области;

Всего 01-36/86
от 11.06.2020г.

2) экспертизу проекта бюджета городского округа Ступино Московской области;

3) внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета городского округа Ступино Московской области;

4) организацию и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета городского округа Ступино Московской области, а также средств, получаемых бюджетом городского округа Ступино Московской области из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

5) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими городскому округу Ступино Московской области;

6) оценку эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета городского округа Ступино Московской области, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета городского округа Ступино и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

7) финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств городского округа Ступино Московской области, а также муниципальных программ;

8) анализ бюджетного процесса в городском округе Ступино Московской области и подготовку предложений, направленных на его совершенствование;

9) подготовку информации о ходе исполнения бюджета городского округа Ступино Московской области, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Совет депутатов и главе городского округа Ступино Московской области;

10) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

11) аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и иные полномочия, определенные статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных услуг»;

12) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами Московской области, Уставом городского округа Ступино Московской области и муниципальными нормативными правовыми актами Совета депутатов.

КСП городского округа Ступино, осуществляя свои полномочия в области внешнего муниципального финансового контроля, основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности, соблюдения профессиональной этики.

Основными задачами КСП городского округа Ступино в 2019 году являлись:

- развитие системы оперативного анализа и контроля исполнения бюджета городского округа Ступино Московской области;

- анализ рисков в системе бюджетного планирования и прогнозирования;

- усиление контроля за эффективностью бюджетных расходов;

- проведение аудита в сфере закупок, в том числе анализ и оценка достижения целей осуществления закупок за счет бюджетных средств;

- экспертиза проектов муниципальных программ с целью предупреждения нарушений на стадии планирования бюджетных средств;

- профилактика (упреждение) нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере с целью рационального и эффективного использования бюджетных средств.

Деятельность КСП городского округа Ступино в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с Планом работы КСП городского округа Ступино на 2019 год, утвержденного распоряжением КСП городского округа Ступино от 05.12.2018 №25-р (в редакции распоряжений от 28.06.2019 №25-р, от 28.08.2019 №32-р, от 04.09.2019 №33-р, от 24.09.2019 №37-р, от 25.10.2019 №46-р, от 27.12.2019 №57-р), далее (План работы КСП городского округа Ступино на 2019 год), с изменениями и дополнениями, вносимыми в течение года. План работы КСП городского округа Ступино на 2019 год был сформирован исходя из необходимости реализации закрепленных за ней полномочий.

3. Результаты контрольной деятельности

В соответствии с Планом работы КСП городского округа Ступино на 2019 год было проведено 13 контрольных мероприятий на 13 объектах контроля, из которых 4 мероприятия с использованием принципов аудита эффективности, 4 мероприятия с использованием аудита (элементов аудита) в сфере закупок, 1 мероприятие по обращению граждан.

Объем проверенных средств составил 197 570,62 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий были выявлены нарушения на 7 объектах контроля. Общее количество выявленных нарушений составило 82 единицы, в их числе:

- 7 нарушений при формировании и исполнении бюджета;

- 3 нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- 3 нарушения законодательства в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью;

- 65 нарушений при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;

- 4 иные нарушения.

Объем выявленных нарушений по результатам контрольных мероприятий составил 62 172,79 тыс. руб., из них:

- 39 321,84 тыс. руб. - нарушения при формировании и исполнении бюджета;

- 3 069,86 тыс. руб. - нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- 19 781,09 тыс. руб. - нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц.

КСП городского округа Ступино предложено устранить нарушений на сумму 24 869,86 тыс. рублей.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков направлены 4 представления КСП городского округа Ступино, 2 из которых выполнены частично, по оставшимся 2 срок исполнения был продлен.

По результатам контрольных мероприятий КСП городского округа Ступино было возбуждено 4 производства по делам об административных правонарушениях. В отношении должностных лиц, допустивших нарушения составлено и направлено в суд городского округа Ступино 4 протокола об административных правонарушениях.

2 производства по делам об административных правонарушениях были прекращены в виду истечения срока давности привлечения к административной ответственности, 1 производство прекращено в связи с отсутствием в действиях должностного лица состава административного правонарушения, по 1 производству должностное лицо было освобождено от административной ответственности, ограничившись устным замечанием.

По результатам проведенных контрольных мероприятий ряд материалов был направлен для рассмотрения по существу в Ступинскую городскую прокуратуру и ОМВД России по городскому округу Ступино. Ступинской городской прокуратурой по материалам контрольных мероприятий были приняты меры прокурорского реагирования, а именно внесено 3 представления об устранении нарушений закона, которые были рассмотрены и удовлетворены.

4. Результаты экспертной и экспертно-аналитической деятельности

Экспертно-аналитические мероприятия направлены на обеспечение контроля за формированием и исполнением бюджета городского округа Ступино Московской области.

В отчетном году КСП городского округа Ступино было проведено 4 экспертно-аналитических мероприятия и дано 44 экспертных заключения, из которых:

- 4 на проекты решений Совета депутатов городского округа Ступино о бюджете;
- 40 по результатам финансово-экономической экспертизы, в том числе 36 на проекты муниципальных программ и 4 на иные проекты муниципальных правовых актов.

Результаты всех экспертных и экспертно-аналитических мероприятий были оформлены заключениями КСП городского округа Ступино с замечаниями и предложениями, которые в соответствии с требованиями Положения №96/8 направлялись в Совет депутатов городского округа Ступино и Главе городского округа Ступино.

Следует отметить, что сделанные замечания и предложения были учтены субъектами правотворческой инициативы.

5. Иные направления деятельности

5.1. Организационная

Штатная численность КСП городского округа Ступино утверждена в количестве 6 единиц, из них: на муниципальной должности:

- председатель КСП городского округа Ступино.

на должностях муниципальной службы:

- заместитель председателя;
 - 2 аудитора;
 - инспектор, данная должность вакантна;
- на технической должности:
- главный инспектор.

Среднегодовая численность сотрудников за отчетный период составила 5 человек. Фактическая численность - 5 человек.

Все сотрудники имеют высшее образование, необходимые навыки и стаж для осуществления деятельности КСП городского округа Ступино.

5.2. Информационная

На основании Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и в соответствии с Положением №96/8 в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности КСП городского округа Ступино размещает в установленном порядке на официальном сайте администрации, Совета депутатов и контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <https://stupinoadm.ru/> информацию о деятельности КСП городского округа Ступино.

В соответствии с Соглашением об информационном взаимодействии между Контрольно-счетной палатой Московской области и Контрольно-счетной палатой городского округа Ступино Московской области от 26.11.2018 №18/2018 КСП городского округа Ступино осуществляет ввод данных в Ведомственную информационную систему Контрольно-счетной палаты Московской области и государственную информационную систему «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» о плане работы КСП, а также проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

КСП городского округа Ступино активно использует возможности Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации. Количество материалов, размещенных в разделе «Библиотека» за отчетный период составило 51 единицу.

При реализации информационных полномочий КСП городского округа Ступино осуществляла направление отчетов о результатах проведенных контрольных мероприятий и заключений по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий, предоставление отчета о работе КСП городского округа Ступино в Совет депутатов городского округа Ступино, Главе городского округа Ступино. Количество информационных писем, направленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2019 год:

- Главе городского округа Ступино -29;
- Совету депутатов-16.

5.3. Методическая

С учетом требований Федерального закона №6-ФЗ, Положения №96/8, при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля на территории

городского округа Ступино КСП городского округа Ступино в своей деятельности руководствуется действующим законодательством, муниципальными правовыми актами городского округа Ступино, стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

В 2019 году 9 стандартов внешнего муниципального финансового контроля приведены в соответствие с примерными формами стандартов внешнего муниципального финансового контроля, разработанными Правовой инспекцией аппарата Контрольно-счетной палаты Московской области, в соответствии с решениями Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Московской области от 20.03.2019 №12 и от 11.07.2019 №13. Они были одобрены Коллегией КСП городского округа Ступино от 15.11.2019 №5, от 16.12.2019 №7 с вводом в действие с 01.01.2020 года:

- «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;
- «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий»;
- «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий»;
- «Оперативный контроль исполнения бюджета городского округа Ступино Московской области на текущий финансовый год и плановый период»;
- «Последующий контроль за исполнением бюджета городского округа Ступино»;
- «Проведение финансово-экономической экспертизы»;
- «Проведение аудита эффективности реализации муниципальных программ городского округа Ступино»;
- «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг»;
- «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ за счет средств местного бюджета, оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности».

Также приведены в соответствие 3 стандарта организации деятельности:

- «Организация взаимодействия Контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области с контрольно-счетной палатой Московской области, в том числе при проведении совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий»;
- «Участие КСП городского округа Ступино в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции»;
- «Проведение контрольных мероприятий с участием правоохранительных или иных государственных органов Российской Федерации».

В 2019 году практическая деятельность КСП городского округа Ступино основывалась на применении Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 17.12.2014 года (в редакции от 22.12.2015).

6. Взаимодействие с государственными и муниципальными органами

В 2019 году КСП городского округа Ступино при исполнении своих полномочий активно взаимодействовала с Контрольно-счетной палатой Московской области, контрольно-счетными органами муниципальных образований Московской области, правоохранительными и иными надзорными органами.

За отчетный период сотрудники КСП городского округа Ступино активно принимали:

- участие в видеоконференциях с участием контрольно-счетных органов муниципальных образований Московской области, обучающих семинарах, проводимых Контрольно-счетной палатой Московской области, по актуальным вопросам внешнего муниципального финансового контроля.

- участие в работе:

- 1) 12 заседаний Совета депутатов городского округа Ступино Московской области;
- 2) 2 заседаний Комиссии по вопросам работы Совета, регламенту и процедурам;
- 3) 10 заседаний Комиссии по вопросам муниципальной собственности, экономики, финансов, муниципального хозяйства, жилищного строительства и предпринимательства.

В целях укрепления и развития единой системы внешнего финансового контроля, в соответствии со статьей 18 Федерального закона №6-ФЗ, Положения №96/8 КСП городского округа Ступино заключены соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с ОМВД России по городскому округу Ступино Московской области, ИФНС России по г. Ступино Московской области, Ступинской городской прокуратурой, Контрольно-счетной палатой Московской области.

7. Финансирование деятельности

Для обеспечения деятельности КСП городского округа Ступино на 2019 год в бюджете городского округа Ступино были предусмотрены денежные средства в размере 8 003,7 тыс. руб., расходы за указанный период составили в сумме 6 578,2 тыс. рублей. Неисполненные назначения составили в сумме 1 425,5 тыс. рублей. Основные причины отклонений от плановых показателей:

- экономия по фонду оплаты труда работников КСП городского округа Ступино за счет вакансий;
- по закупкам товаров, работ и услуг для обеспечения нужд КСП городского округа Ступино за счет экономии при расчете обоснования начальной максимальной цены контракта, цены контракта, заключаемой с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и проведения конкурентных процедур.

8. Выводы и основные задачи на 2020 год

В отчетном периоде деятельность КСП городского округа Ступино полностью соответствовала основным задачам и направлениям, утвержденным Положением №96/8. План деятельности на 2019 год с учетом внесенных изменений выполнен в полном объеме.

В процессе реализации задач КСП городского округа Ступино осуществляла экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность, обеспечивая единую систему контроля за принятием и исполнением бюджета городского округа Ступино, использованием муниципального имущества.

Приоритетным направлением деятельности КСП городского округа Ступино в 2020 году будет являться:

- работа по профилактике и предупреждению нарушений действующего законодательства при расходовании бюджетных средств в условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета;
- проведение аудита в сфере закупок, в том числе анализ и оценка достижения целей осуществления закупок за счет средств бюджета городского округа Ступино;
- комплексный анализ муниципальных программ, включая оценку сбалансированности их целей, задач, мероприятий и финансовых ресурсов, а также соответствия этих программ долгосрочным целям социально-экономического развития городского округа Ступино;
- проверки результативности расходов, осуществляемых в рамках муниципальных программ;
- контроль за рациональным и экономным использованием бюджетных средств, направленных на оказание муниципальных услуг;
- совершенствование уровня квалификации сотрудников КСП городского округа Ступино;
- совершенствование организации, планирования и проведения контрольных мероприятий в сферах, имеющих наибольшие коррупционные риски;
- дальнейшее повышение качества экспертно-аналитических мероприятий, направленных на профилактику и предупреждение нарушений, совершенствование методов анализа формирования и исполнения бюджета;
- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими городскому округу Ступино Московской области;
- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета городского округа Ступино Московской области;
- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов;
- противодействие коррупции;
- своевременное информирование Главы городского округа Ступино и Совета депутатов городского округа Ступино, широких масс общественности об итогах работы КСП городского округа Ступино.

Будет продолжена тематика проверки законности, результативности использования средств бюджета и муниципального имущества, а также соблюдения бюджетного законодательства муниципальными учреждениями с целью повышения эффективности бюджетных расходов и укрепления финансовой дисциплины.