

Приложение №1 к постановлению  
главы городского округа Ступино  
Московской области от 11.07.2019 №37-пго

**ПРОЕКТ**



**Стратегия социально-экономического развития городского округа  
Ступино Московской области на период до 2030 года**

**г.Ступино 2019**

## **1. Основные положения**

### **1.1. Введение**

Стратегия социально-экономического развития городского округа Ступино (далее – Стратегия) должна определять верхнеуровневую систему целей, задач, приоритетов и механизмов достижения намеченных целей.

Проект Стратегии подготовлен с учетом положений:

Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Федерального закона Российской Федерации от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Федерального закона Российской Федерации от 6 ноября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 8 декабря 2011 г. № 2227-р.

Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 от 13 февраля 2019 г. № 207-р.

Постановления Правительства Московской области от 28 декабря 2018 г. N 1023/45 «О Стратегии социально-экономического развития Московской области на период до 2030 года».

Других стратегических документов отраслевого и программного характера, законодательства по соответствующим направлениям.

При разработке проекта Стратегии учитывались результаты проведенных экспертных фокус-групп и глубинных интервью с депутатами, представителями Администрации городского округа, бизнес-сообщества, муниципальных учреждений, общественных организаций, а также стратегические интересы жителей, агрегированные со специализированного портала <https://www.stupinoadm.ru/otkrytaya-vlast/strategiya-2030/>.

При формировании проекта Стратегии использовались данные Федеральной службы государственной статистики, официальных прогнозов в сфере социально-экономического развития Московской области и Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективе, материалы, предоставленные Администрацией городского округа Ступино, планы крупных компаний городского округа Ступино.

Настоящая Стратегия определяет цели, задачи, стратегические направления и механизмы социально-экономического развития городского округа Ступино до 2030 года с учетом приоритетов и ограничений, в том числе инфраструктурных, отраслевых и развития человеческого капитала. Кроме того, Стратегия призвана задавать долгосрочные

ориентиры развития субъектов, инфраструктуры и направления социально-экономического развития городского округа. Ключевой частью документа является программная часть, описывающая стратегические направления и основные мероприятия по их реализации, а также комплекс инвестиционных проектов городского округа Ступино.

## **1.2. Методический подход к разработке стратегии.**

Работа по формированию Стратегии проводилась в 2 этапа.

На 1 этапе был проведен детальный анализ текущей социально-экономической ситуации в городском округе, а также выявлены основные экономические, бюджетные и социальные проблемы и ограничения развития на основе комплексного изучения всех внутренних и внешних факторов развития городского округа. Особое внимание было уделено учету мнения жителей округа, полученных в результате комплексного социологического обследования, а также итогам проведенных глубинных интервью и отраслевых фокус-групп с экспертами и представителями руководства муниципального образования (см. Обосновывающие материалы к Стратегии в Приложении В).

На 2 этапе были осуществлены работы по подготовке сценариев социально-экономического развития городского округа, определению стратегических приоритетов, целей, задач, проектов и формированию системы управления реализацией стратегии. При разработке сценариев и приоритетов развития городского округа эксперты руководствовались актуальной нормативной правовой базой федерального, регионального и муниципального уровней.

При оценке количественных параметров развития городского округа использовались данные Федеральной службы государственной статистики, структурных подразделений Администрации городского округа Ступино, официальных прогнозов в сфере социально-экономического развития Московской области и Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Разработка Стратегии проводилась в направлении совершенствования управления ее реализацией, включая формирование взаимоувязанной и многоуровневой системы целеполагания (цели, задачи, направления), целевых показателей, основных мероприятий и проектов.

Сформированная схема управления призвана обеспечить целенаправленную и поэтапную реализацию стратегических проектов, направленных на стимулирование устойчивого социально-экономического развития и формирование комфортной среды населенных пунктов округа, включая организационно-институциональные,

инвестиционно-экономические, социально-ориентированные мероприятия (и их комплексы).

Таблица 1 – Схема управления реализацией Стратегии

Стратегия социально-экономического развития		Муниципальные программы
Первый уровень	Стратегическая цель развития муниципалитета	
	Стратегические задачи (раскрываются для каждого из Стратегических направлений)	Стратегические целевые показатели
Второй уровень	Стратегические направления развития (увязанные с целью и задачами 1 ур.) / Задачи для каждого направления	
	Стратегические проекты развития (для каждого направления)	Целевые показатели направления (устанавливаются в целях мониторинга и контроля достижения показателей 1 ур.)
Третий уровень	Отраслевая спецификация (социальная сфера, экономика и инвестиции, территориальное развитие, городская среда)	
	Ключевые направления социально-экономического и пространственного развития городского округа	Ожидаемые результаты
Соответствующая программа		
Соответствующая подпрограмма		
Основны мероприятия Проекты Целевые показатели (увязаны со Стратегией)		
Соответствующая подпрограмма		
Мероприятия Целевые показатели (увязаны со Стратегией)		
План реализации Стратегии социально-экономического развития:		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• формирование перечня мероприятий, направленных на реализацию Стратегии;</li> <li>• определение сроков и этапов реализации проектов, основных мероприятий; изменения институциональной, организационно-экономической, нормативно-правовой среды;</li> <li>• выбор и назначение ответственных исполнителей (из числа высших должностных лиц муниципалитета, ответственных за реализацию конкретного стратегического направления и соответствующего ему крупного проекта развития).</li> </ul>		

Создание системы стратегического планирования в области развития городского округа призвано заложить прочные основы для использования новых управленческих инструментов, которые позволяют:

- синхронизировать краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные документы стратегического планирования по целям и приоритетам, регламентировав периодичность их разработки и корректировки;

- упорядочить сроки подготовки документов стратегического планирования и мер бюджетной политики;
- сбалансировать планируемые мероприятия, предусматривающие значительные затраты, по ресурсным и организационным возможностям (проекты в энергетике, транспорте, демографии, ЖКХ и пр.);
- усилить ориентацию на деятельность, отвечающую интересам городского округа, региона и страны в целом в соответствии с поставленными целями социально-экономического развития;
- обозначить долгосрочные ориентиры для бизнеса (в области развития производственной инфраструктуры, энергетической и минерально-сырьевой баз, рынка рабочей силы, социальной инфраструктуры, науки и технологий), позволяющие снизить риски при принятии долгосрочных инвестиционных решений.

## **2. Общая характеристика современного экономического и социального положения городского округа Ступино**

### **2.1. Оценка достигнутого уровня социально-экономического развития городского округа Ступино**

Городской округ Ступино располагается в 100 км к югу от Москвы. 6 июня 2017 года законом № 82/2017-ОЗ муниципальное образование Ступинский муниципальный район было преобразовано в муниципальное образование городской округ Ступино с упразднением всех ранее входивших в его состав поселений. Площадь городского округа составляет около 1,7 тыс. км<sup>2</sup>, протяжённость с севера на юг составляет порядка 53 км, с запада на восток – 54,4 км.

Городской округ Ступино имеет границу с Ясногорским муниципальным районом Тульской области, граничит со следующими муниципальными образованиями Московской области: городскими округами Серпухов, Чехов, Домодедово, Озёры, Кашира, Коломенским городским округом, Раменским и Воскресенским муниципальными районами.

На долю лесов в городском округе Ступино приходится порядка 73,2 тыс. га. Лесистость округа составляет более 40 %. Общая площадь сельскохозяйственных угодий составляет порядка 57,2 тыс. га (около 30% территории округа). В границах округа расположены особо охраняемые природные территории общей площадью 2124 га и один воспроизводственный участок диких животных.

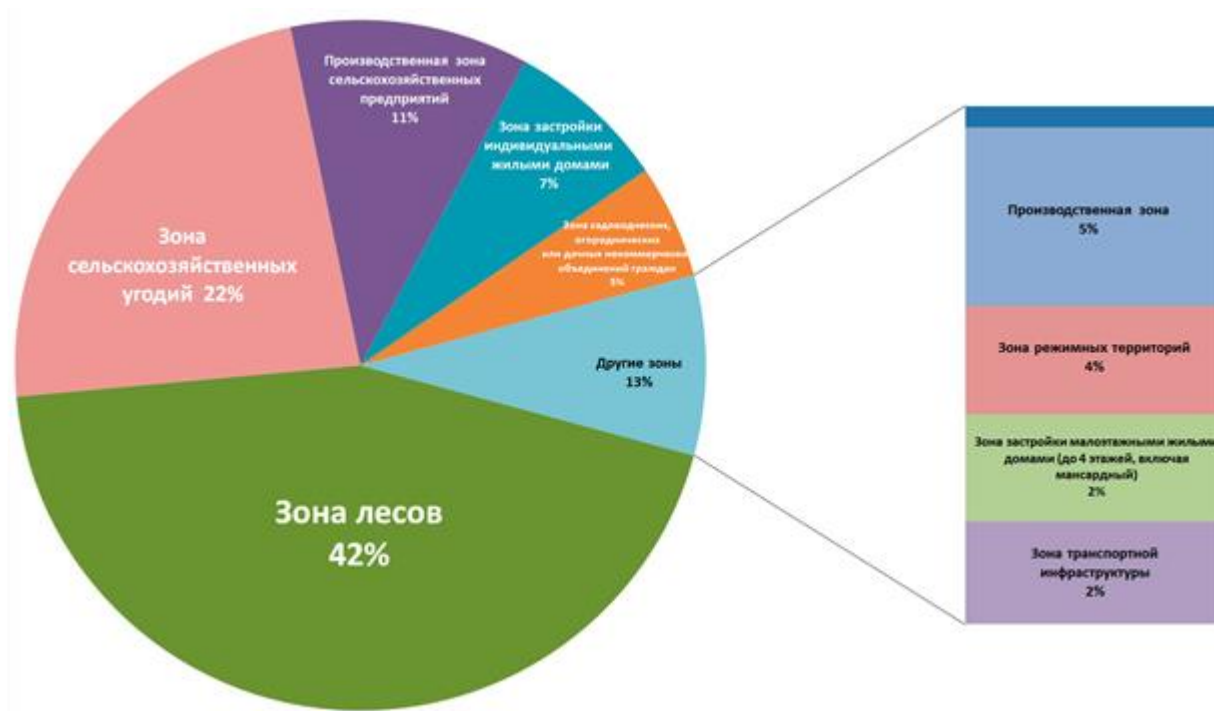


Рисунок 1 – Экономическое зонирование земельного фонда городского округа Ступино

Транспортно-географическое положение городского округа также является весьма выгодным. Через округ проходят платная трасса М4-Дон, трасса Е115 (Каширское шоссе), автомобильная дорога федерального значения А108 (Московское большое кольцо), которые обеспечивают связи городского округа по направлению север-юг, в том числе с Тульской областью, восток-запад – с Серпуховом, Воскресенском и т.д., поддерживая высокий транзитный потенциал. Кроме того, через округ проходят железнодорожные линии Большого кольца Московской железной дороги и Павелецкого направления Московской железной дороги. На доступном удалении от округа располагаются международные аэропорты Домодедово и Жуковский (80 и 93 км от г. Ступино).

Обеспеченность округа газом, электроэнергией, водными ресурсами, обуславливают высокую инвестиционную привлекательность территории для размещения новых производств.

Природно-экологическая основа городского округа складывается из элементов системы особо охраняемых природных территорий регионального значения, в том числе природных экологических и природно-исторических территорий: в меридиональном направлении – ключевая территория ПЭК «Приокско-Тerrasный природный массив», живописные поймы рек Лопасни, Каширки, в широтном направлении – обширная пойма р. Оки с открытыми пространствами, и системы особо охраняемых природных территорий местного значения (порядка 40 ед.). Историко-культурный каркас территории

формируется ансамблями памятников историко-культурного наследия, число которых составляет порядка 179 ед.

Плотность населения городского округа составляет около 71 чел на км<sup>2</sup>, что говорит о невысоком уровне заселенности территории. Население, в основном, сконцентрировано вдоль основных линий автомобильных и железнодорожных магистралей. Наиболее крупные центры городского округа: города Ступино – 66075 чел., п. Михнево – 11428 , с. Верзилово (Новое Ступино) – 8500, п. Малино – 3839, Жилево – 2396 , Леонтьево – 1091, Большое Алексеевское – 1449, Ивановское – 1455, Семеновское – 2028, Мещерино – 3923, Татариново – 1144, Городище – 1256, Лужники – 1841, Шугарово – 1683.

Анализ плотности населения в 2016 г. в разрезе поселений, входящих в состав Ступинского муниципального района<sup>1</sup> (до 2018г. статистический учет велся по отдельным поселениям района) показывает, что наибольшая плотность населения отмечается в бывших городских поселениях Михнево и Ступино.

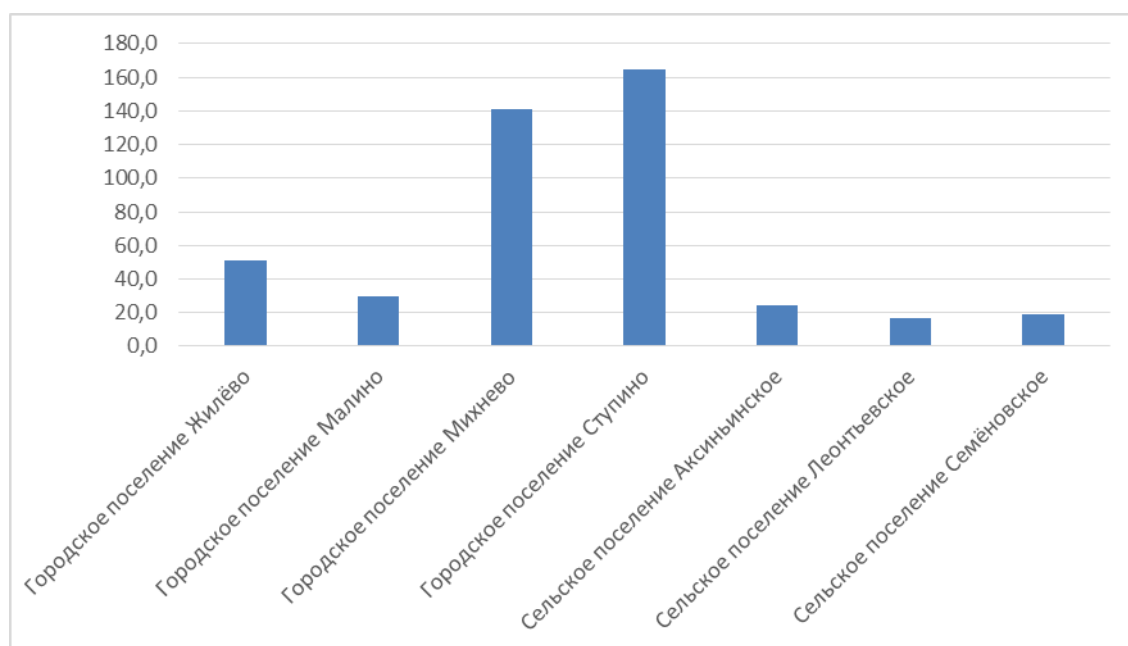


Рисунок 2 – Плотность населения поселений Ступинского муниципального района в 2016 г., чел на кв. км

В то же время, бывшее городское поселение Михнево характеризуется невысоким значением показателя объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным видам деятельности (млн. рублей в ценах соответствующих лет, рассчитанного на душу населения), который в 2016 г. составил около 44 тыс. руб. на чел. В бывшем городском поселении Малино этот

<sup>1</sup> Здесь используется старое наименование муниципального образования «городской округ Ступино».

показатель составляет почти 400 тыс. руб. на чел., в бывшем городском поселении Ступино – более 1,8 млн руб. на чел.

Анализ размещения ключевых предприятий городского округа показывает, что они расположены большей своей частью в пределах так называемого «локационного треугольника» городского округа – Михнево – Ступино – Малино, а ядрами (точками роста) являются развиваемые индустриальные парки и промышленные зоны, а также отдельно – населенный пункт Лужники, где располагается предприятие ООО «Марс». Территории, находящиеся в пределах населенных пунктов Большое Алексеевское – Мещерино – Алфимово – Леонтьево – Малино, целесообразно выделить для преимущественного развития агропромышленного комплекса. Территории, расположенные на линии Семеновское – Хатунь – Малюшина дача и далее вдоль реки Ока до населенного пункта Кременье, выделяются как туристско-рекреационные.

Бывшие сельские поселения Аксиньинское и Леонтьевское, а также бывшее городское поселение Малино образуют крупную сельскохозяйственную зону округа, где формируется около 80% общего объема производства основных видов сельскохозяйственной продукции.

Городской округ Ступино характеризуется неравномерностью уровня налоговой отдачи с единицы площади территории. Анализ доходов бюджета поселений Ступинского муниципального района за 2016 г. показал, что максимальная отдача с единицы площади территории характерна для бывших поселений Михнево (около 1,7 млн руб. на кв. км) и Ступино (около 2,1 млн руб. на кв. км), минимальная – для бывших поселений Аксиньинское и Леонтьевское (около 310 тыс. руб. на кв. км), Малино (около 450 тыс. руб.). При этом, анализ данного показателя в расчете на душу населения показал, что его максимальное значение характерно для бывшего поселения Семеновское (более 50 тыс. руб. на чел.). С одной стороны, это связано с небольшой численностью населения, с другой стороны – данное поселение в 2016 г. продемонстрировало высокие значения общего объема инвестиций в основной капитал – порядка 160 млн руб. (3 место в районе), а также в нем отмечались высокие значения собираемости налога на землю. Что же касается бывшего поселения Михнево, то высокое значение показателя налоговой отдачи связано с тем, что данное поселение характеризовалось невысокой площадью территории (около 7% от территории бывшего муниципального района).



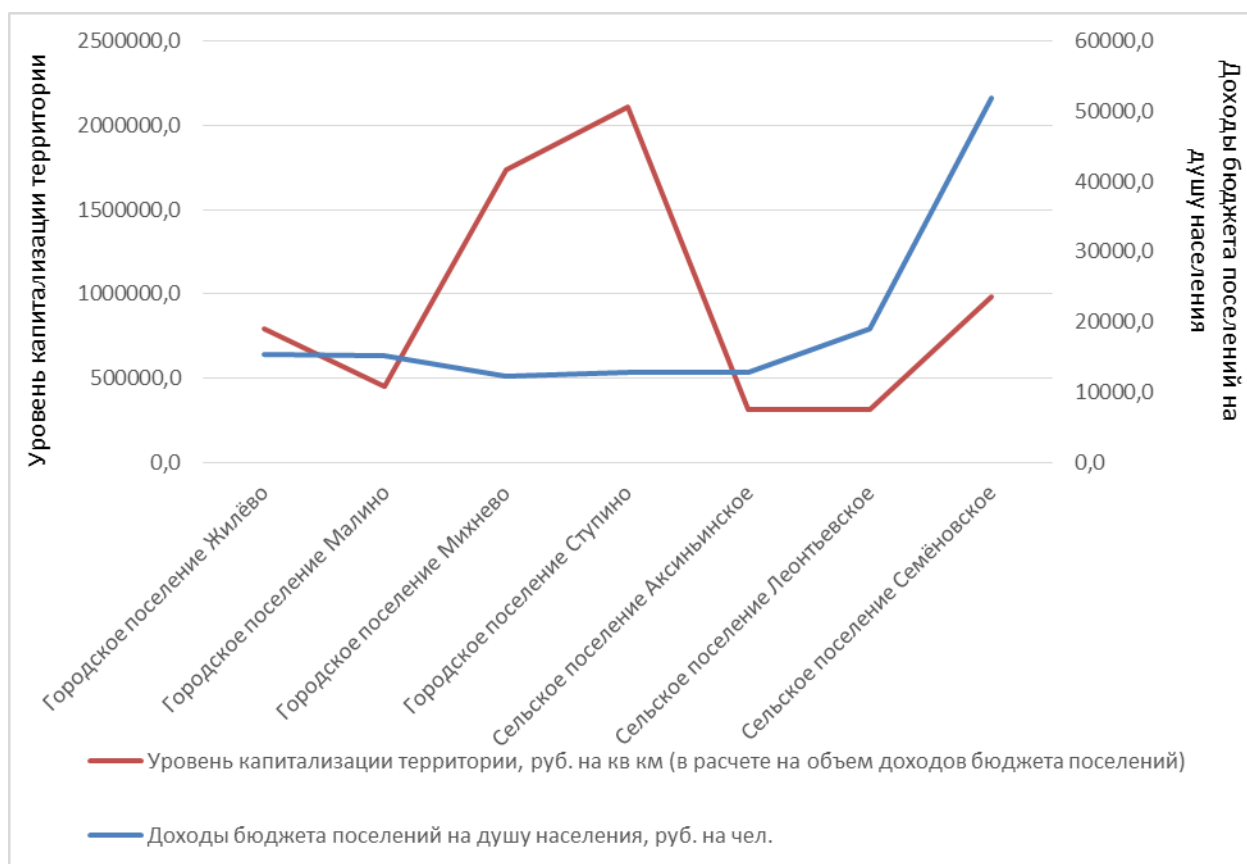


Рисунок 3 – Уровень налоговой отдачи по территориям поселений Ступинского муниципального района в 2016 г.

В 2018 году городской округ занял 25 место из 60 в рейтинге 50 целевых показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления Московской области<sup>2</sup>. В частности, в отношении предпринимательского климата (по итогам 2018 года) округ занял 38 место, улучшив свои позиции по сравнению 2017 годом на 6 позиций.

Городской округ Ступино является важным промышленным и сельскохозяйственным центром Московской области и занимает лидирующие позиции в регионе по объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами. Так, в 2018 г. этот показатель составил 168,5 млрд. руб.

Согласно данным Отчета о социально-экономическом развитии городского округа Ступино за 2018 год удельный вес промышленного производства составил 80%, оптовая и розничная торговля – 8,2%, транспортировка и хранение – 2,5%, деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 1,5%, здравоохранение и социальные услуги – 1%, сельское хозяйство – 1%, строительство – 1%, прочие виды деятельности – 3,8%.

<sup>2</sup> Более 1,2 тысячи жителей городского округа Ступино переселят из аварийного жилья до 2020 года (URL: <https://mosreg.ru/sobytiya/novosti/myn-obrazovaniya/stupinskiy-rayon/bolee-12-tys-zhiteley-stupina-pereselyat-iz-avariynogo-zhilya-do-2020-goda>).

На территории округа располагается более 470 различных СНТ, дачных и садовых товариществ<sup>3</sup>, что обуславливает высокую сезонную маятниковую миграцию «дачников» из Москвы.

Несмотря на малую долю сельского хозяйства в структуре экономики, округ обладает значительным потенциалом для развития этой отрасли. Согласно оценочным данным прогноза Московской области в 2018 году, округ занял 5 место среди муниципальных образований по сбору зерновых культур (20000 т.), 6 место по сбору семян и плодов масличных культур (1520 т.), 7 место по сбору картофеля (32500 т.), 8 место по сбору овощей (25000 т.), 3 место по надою молока (42851 т.), 5 место по производству яиц (4050 тыс. шт.).

На территории муниципального образования располагается ОЭЗ «Ступино Квадрат», где в настоящее время в работе находится 20 инвестиционных проектов: 11 проектов в стадии реализации, 9 проектов в стадии разработки. Под реализацию 3-х крупных инвестиционных проектов зарезервированы земельные участки, 4 проекта завершены, 13 компаний получили статус резидента. В состав промышленной зоны «Ступино Квадрат» входят четыре индустриальных парка и Особая экономическая зона, жилой микрорайон Новое Ступино и творческая резиденция «АРТ-РЕКА»

Роль экономического комплекса городского округа Ступино в региональной и национальной экономике определяется по результатам оценки экономической деятельности округа в масштабах Московской области и Российской Федерации. В первую очередь, это связано с показателями выпуска продукции предприятиями различной отраслевой направленности и эффективности финансово-экономической деятельности.

По итогам работы в 2018 году городской округ Ступино сохранил передовые позиции в Московской области по объемам промышленного производства, доле инновационной продукции, производству молока и сальдированному финансовому результату.

Достигнутый результат обеспечен, главным образом, за счет промышленного производства и розничной торговли, составивших 88,2 % от объема выпуска (Рисунок 4).

---

<sup>3</sup> По данным <https://www.domzmkad.ru/regions/stupinskij-rajon/snts>

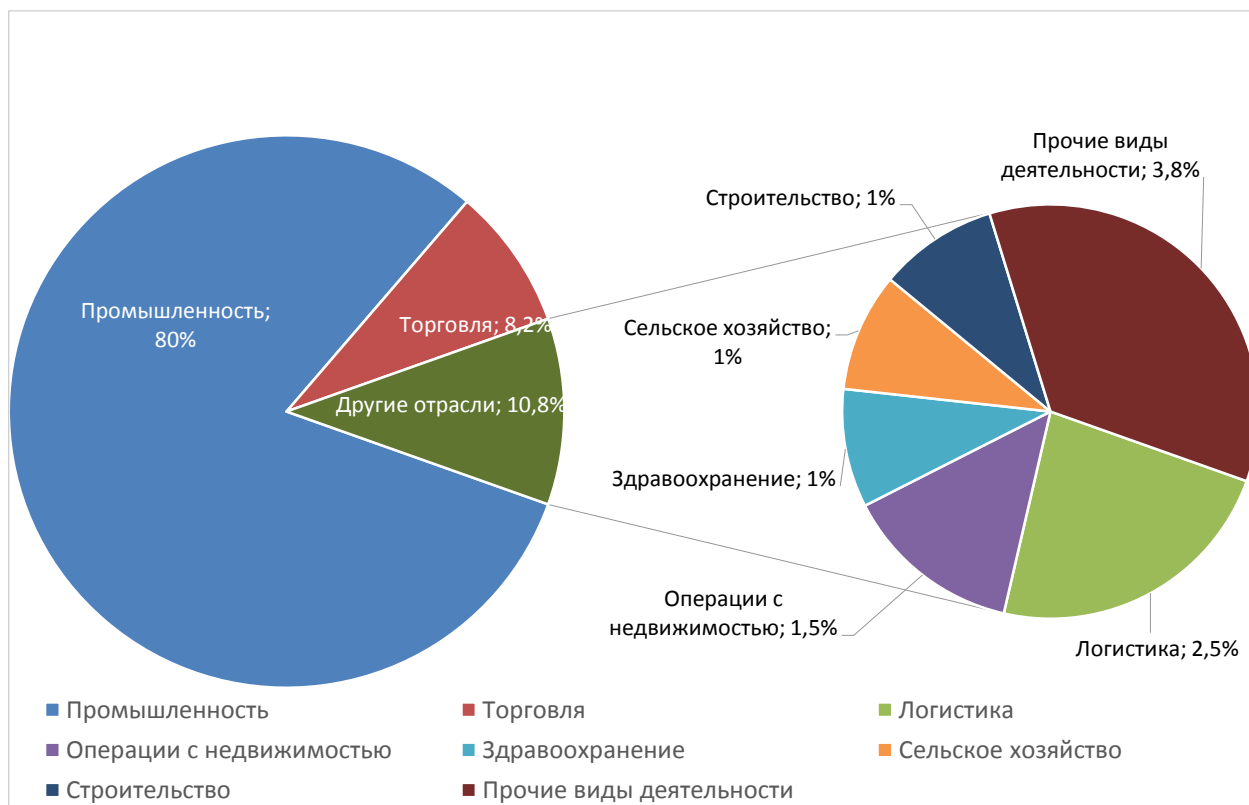


Рисунок 4 – Удельный вес отраслевой экономической деятельности в общем объеме выпуска. Источник данных: отчет администрации округа за 2018 год.

В 2018 году по объему отгруженной промышленной продукции городской округ Ступино занял ведущее место среди муниципальных образований Московской области. На 1 жителя городского округа Ступино отгружено промышленных товаров собственного производства, выполнено работ и услуг на сумму 1,393 млн. руб., что в 4,7 раза больше, чем в среднем на 1 жителя Московской области.

Объем реализованной сельскохозяйственной продукции сохранился на уровне 2017 года и составил 1,9 млрд. руб. По итогам 2018 года округ занимает лидирующее место в Московской области по производству молока<sup>4</sup>. Развитие молочного направления в агропромышленном комплексе обусловило развитие предприятий пищевой промышленности молочного направления (ООО «Кампина»).

<sup>4</sup> <https://stupinoadm.ru/export/sites/stupinoadm/organy-vlasti/administratsiya/.galleries/files/otchet-upravleniya-razvitseltir-prod-za-2018-g.pdf>

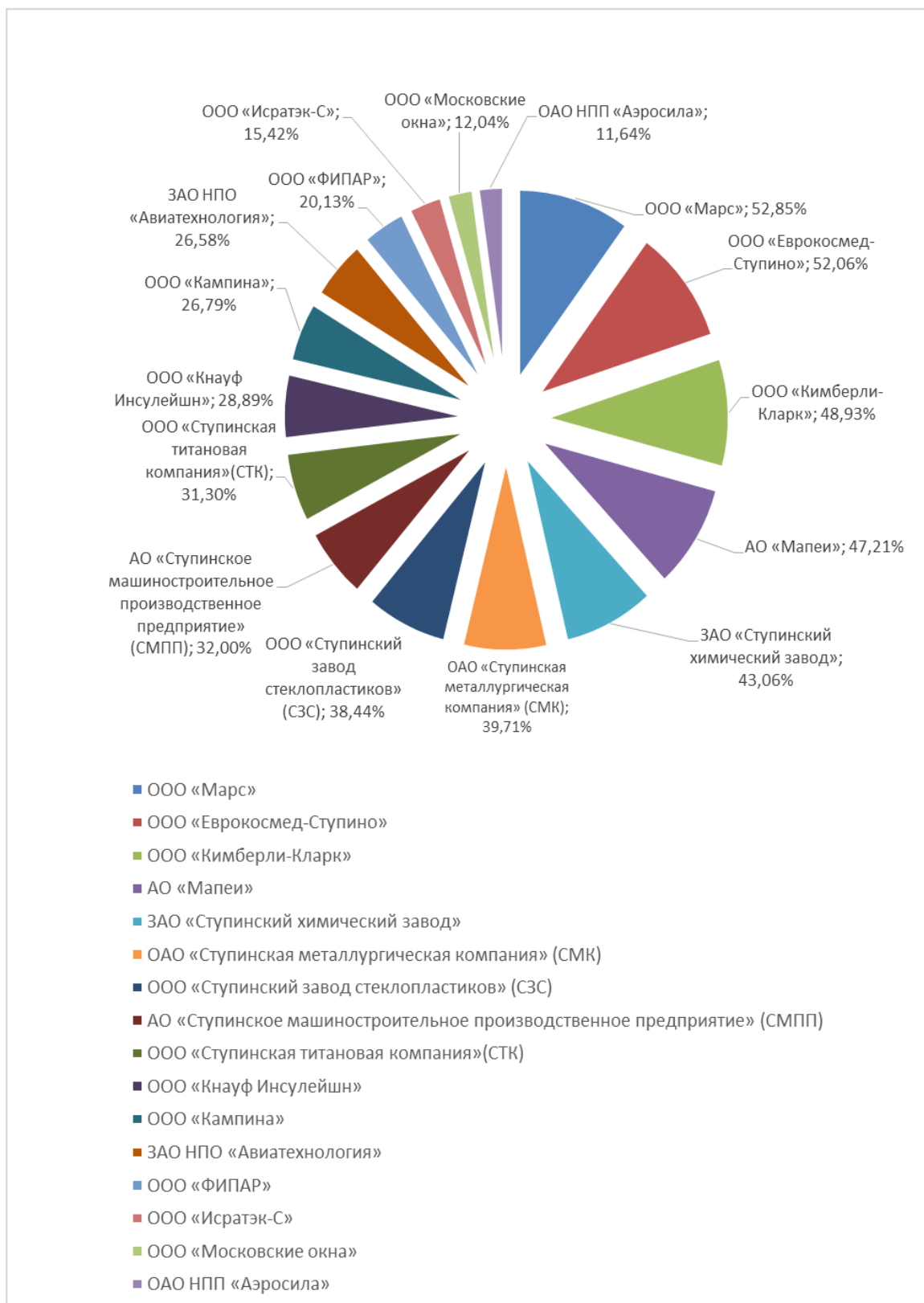


Рисунок 5 – Валовая рентабельность предприятий городского округа Ступино.  
 Источник данных: Росстат.

Таким образом, работа предприятий промышленности обеспечивает основной вклад в экономику городского округа Ступино и определяет ведущее место округа в масштабах Московской области по объемам промышленного производства.

Следует отметить, что на территории городского округа Ступино действует несколько высокорентабельных конкурентоспособных экспортоориентированных производств, представленных такими передовиками бизнес-сообщества, как ООО «Марс», ООО «Еврокосмед-Ступино», ООО «Кимберли Кларк», ЗАО «Мапеи», ЗАО «Ступинский химический завод», ПАО НПП «Аэросила», ОАО «Ступинская металлургическая компания», АО «Ступинское машиностроительное производственное предприятие», ООО «Кнауф Инсулейшн», ООО «Кампина» и ряд других.

Большинство упомянутых предприятий обладает уникальными технологическими производственными линиями, а также передовой системой управления качеством и автоматизацией производства, позволяющими добиться высокой производительности труда в сочетании с мировыми стандартами качества.

Развитие промышленности и сельского хозяйства городского округа Ступино свидетельствует об успешной деятельности округа на мировом рынке, являясь эталонным образцом для других муниципальных образований и регионов РФ.

Таблица 2 – Показатели экономической деятельности и исполнения бюджета городского округа Ступино в 2014-2018 годах

Наименование показателя	2014 год		2015 год		2016 год		2017 год		2018 год	
	Значение	в % к пред. году	Значение	в % к пред. году	Значение	в % к пред. году	Значение	в % к пред. Году	Значение	в % к пред. году
Объем отгруженной продукции (млрд. руб.)	121	110%	132	109%	145	110%	156,4	108,2%	168,5	108%
Объем промышленного производства (млрд. руб.)	105	110% 1 место в МО	118	112% 1 место в МО	133	1131% 1 место в МО	142,4	107,7% 1 место в МО	150,3	106%
Удельный вес инновационной промышленной продукции в общем объеме отгрузки	81%	В средн. по РФ 8,9%	82%	-	84%	-	80%	-	75%	-
Среднемесячная заработная плата на промышленных предприятиях (тыс.руб.)	53	105%	57	108%	61,8	108%	64,7	105%	65,6	101%
Объем реализованной сельскохозяйственной продукции (млрд. руб.)	1,7	114 %	2	121%	2,2	110%	1,9	86%	1,9	100%
Доходная часть бюджета (тыс.руб.)	4941756	125%	5249680	106%	5222023	99%	5976135	114%	6172727	103%
Расходная часть бюджета (тыс.руб.)	4727333		4840910	102%	4804503	99%	6092326	126%	6436871	106%
Дефицит (тыс.руб.)	214423		408770		417520		-116191		-264144	

Источник: Росстат, отчеты о социально-экономическом развитии городского округа Ступино за 2014-2018 годы

Удельный вес инновационной промышленной продукции в общем объеме отгрузки предприятий городского округа Ступино составил в 2018 году 80%, что в несколько раз превосходит максимальное значение данного показателя за ряд последних лет в среднем по Российской Федерации: 8,9%.

Сальдированный финансовый результат городского округа Ступино по итогам 2018 года составил 24,6 млрд. руб., что обеспечивает 7 место округа в масштабах Московской области.

Динамика бюджетных показателей городского округа свидетельствует об устойчивом росте доходов бюджета, который, в значительной степени зависит от нормативов отчислений НДФЛ и акцизов, объема дотаций, субвенций и субсидий из областного бюджета. Тем не менее, в округе сохраняется возможность осуществления активной бюджетной политики, направленной на финансирование большого количества социально-ориентированных программ.

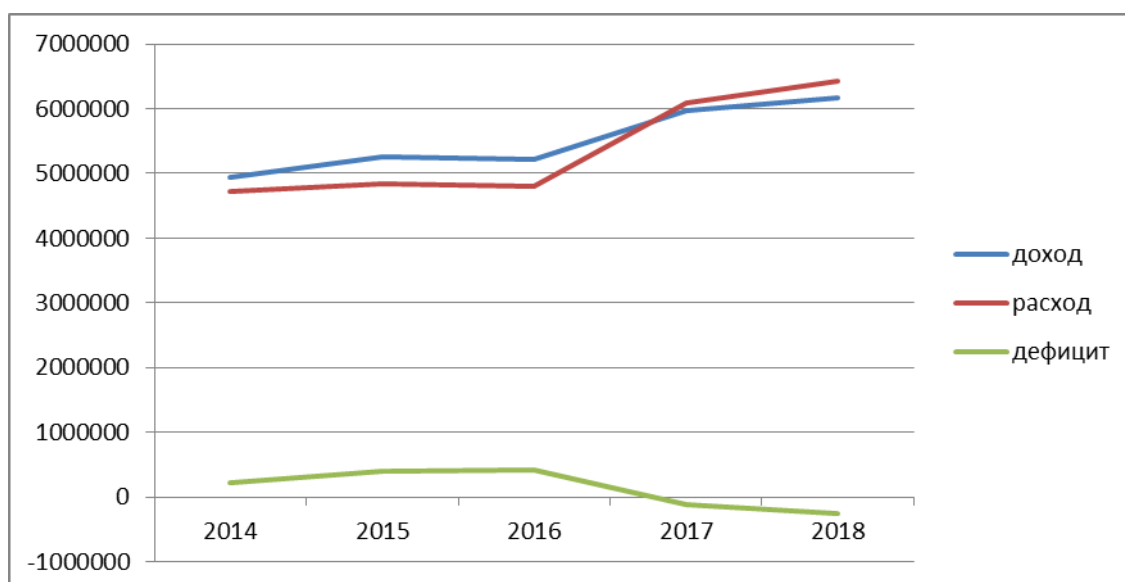


Рисунок 6 – Исполнение бюджета городского округа Ступино в 2014-2018 годах. Источник данных: официальный сайт городского округа Ступино.

Среднесписочная численность работающих на промышленных предприятиях составила в 2018 году 12,1 тыс. человек, средняя заработная плата на промышленных предприятиях составила 65,6 тыс. руб., что выше средней по Московской области на 31% и по России на 57%.

Устойчивое социально-экономическое развитие городского округа Ступино Московской области тесно связано с комплексным внедрением современных информационных технологий с целью оптимизации технологических и организационных

процессов, а также обеспечением доступности информации о деятельности органов местного самоуправления городского округа Ступино Московской области населению

Вместе с тем на муниципальном уровне существует ряд проблем, препятствующих использованию информационных и телекоммуникационных технологий. К числу подобных проблем относятся следующие:

- разнородность информационных систем и разрозненность информационных ресурсов в структурных подразделениях муниципалитета;
- недостаточный уровень финансирования муниципальных программ информатизации.

Преодоление указанных недостатков путем дальнейшей централизации и типизации информационных систем, увеличения финансирования цифровой экономики приведет к дальнейшему прогрессу управления на всех уровнях и, в конечном итоге, к росту эффективности общественного воспроизводства.

## **2.2. Сильные и слабые стороны, возможности и угрозы социально-экономического развития городского округа**

Анализ сочетания сильных и слабых сторон экономики и социальной сферы городского округа, возможностей и угроз на пути развития свидетельствует о высоком уровне конкурентоспособности округа, как в областном, так и в региональном масштабе. Выгодное географическое расположение и благоприятные климатические условия, устойчивый экономический рост на протяжении последних лет, высокий инвестиционный потенциал, инновационно-ориентированная экономика, развитие высокотехнологичного производства, высокоразвитый агропромышленный сектор, устойчивый рынок сбыта товаров и услуг, высококвалифицированный кадровый состав, высокий уровень заработной платы, обеспеченность рабочими местами, развитая система социального обеспечения создают основу конкурентоспособного развития округа в перспективе.

Наряду с преимуществами в развитии округа имеются и недостатки, связанные с износом объектов коммунальной инфраструктуры, волатильностью уровня бюджетной обеспеченности, экономическими диспропорциями в развитии населенных пунктов и неравномерностью размещения инфраструктуры (социальной, дорожно-транспортной и пр.), развитием малого предпринимательства.

Совокупность факторов, отражающих конкурентные преимущества округа, представлена в таблице SWOT – анализа (Таблица 3).

Таблица 3 – SWOT – анализ социально-экономического развития городского округа



		Положительное влияние		Отрицательное влияние
		<b>Сильные стороны (S)</b>		<b>Слабые стороны (W)</b>
Внутренняя среда	S1	Выгодное географическое положение, близость к Москве	W1	Недостаточный технологический уровень и высокий моральный и физический износ объектов коммунальной инфраструктуры
	S2	Благоприятные климатические условия	W2	Исчерпание возможностей экстенсивного развития экономики
	S3	Использование институциональной среды и бренда Московской области	W3	Рост социальной нагрузки на бюджет в связи с ухудшением демографического профиля региона, вызванного увеличением доли старших возрастных групп и ростом показателя по числу иждивенцев в соотношении к количеству трудоспособного населения
	S4	Наличие близких ключевых железнодорожных и автомобильных узлов, а также близко расположенного крупного международного аэропорта	W4	Последствия преобладания импортных товаров на внутреннем рынке
	S5	Высокая политическая стабильность округа, положительный имидж юга Московской области среди делового российского и зарубежного сообществ	W5	Недостаточная инвестиционная активность на рынке туристической индустрии
	S6	Динамично развивающаяся многоотраслевая экономика. Устойчивый экономический рост на протяжении последних лет, значительные объемы собственных доходов местного бюджета, позволяющие осуществлять устойчивую экономическую политику	W6	Дифференциация экономического состояния населенных пунктов округа
	S7	Наличие группы финансово-устойчивых высокорентабельных конкурентоспособных предприятий, обеспечивающих крупные налоговые поступления и рынок рабочих мест	W7	Недостаточное развитие социальной инфраструктуры населенных пунктов

S8	Наличие объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, наличие земельных участков в муниципальной собственности, которые обеспечены инженерными сетями	W8	Высокая зависимость от поставок из других регионов потребительских товаров, техники, и оборудования
S9	Опережающие темпы строительства промышленных предприятий	W9	Зависимость от стратегии развития крупных компаний, работающих в округе
S10	Высокоразвитое промышленное производство с уникальным комплексом предприятий наукоемкой продукции – авиационных материалов, узлов и комплектующих	W10	Усиление расслоения населенных пунктов округа по уровню социально-экономического развития отставание в социально-экономическом развитии отдельных населенных пунктов
S11	Высококвалифицированный кадровый состав и высокий кадровый потенциал	W11	Сокращение трудовых ресурсов, связанное со старением населения и его естественной убылью
S12	Высокоразвитый агропромышленный сектор	W12	Недостаток положительной информации о регионе, сдерживающий широкое продвижение продукции на внешние рынки
S13	Наличие развитой системы довузовского и вузовского профессионально-технического образования	W13	Недостаточные инвестиции в коммунальную инфраструктуру в тот период, когда коммунальное хозяйство находилось в ведении сельских и городских поселений
S14	Значительные площади сельхозугодий, наличие на отдельных территориях высокопродуктивных почв	W14	Диспропорции развития населенных пунктов.
S15	Высокий инвестиционный потенциал в сочетании с умеренными рисками.	W15	Недостаточная бюджетная обеспеченность
S16	Рекреационный и туристический потенциал территории, связанный с наличием объектов культурно-исторического наследия	W16	Не соответствующая потребностям развития экономики дорожная сеть (в том числе, городская дорожная сеть г.Ступино)
S17	Предпосылки для развития промышленного туризма	W17	Большой удельный вес земель с ограниченными экономическими возможностями (лесные угодья)
S18	Устойчивый рынок сбыта товаров и услуг		
S19	Присутствие в регионе крупных российских и		

	иностранных промышленных и торговых сетевых компаний		
S20	Расширение предпринимательской инициативы.		
S21	Оказание государственной поддержки развитию предприятий		
S22	Экономически обоснованное перспективное территориально-производственное планирование		
S23	Развитая система индустриальных парков		
S24	Наличие особой экономической зоны промышленно-производственного типа		
S25	Ориентация на развитие высокотехнологичного производства на основе инновационных решений		
S26	Конкурентоспособные производства товаров: 80% продукции – это продукция инновационного характера, продукция, соответствующая мировым стандартам качества, экспортирующаяся в разные страны		
S27	Эффективное администрирование инвестиционных процессов. Активное применение государственно-частного партнерства. Доступность и прозрачность информации		
S28	Наличие действующих программных и стратегических документов		
S29	Высокий уровень заработной платы		
S30	Достаточная обеспеченность рабочими местами		
S31	Высокая обеспеченность услугами социальной сферы		
S32	Развитый рынок жилья		

	S33	Развитая система социального обеспечения		
Внешняя среда		<b>Возможности (О)</b>		<b>Угрозы (Т)</b>
	O1	Благоприятные условия для активного проведения экономических преобразований, развития бизнеса и привлечения инвестиций	T1	Рост имущественной дифференциации населения.
	O2	Возможность и перспективы инновационного пути развития, внедрения инновационных технологий-	T2	Низкий бюджетный эффект для муниципального образования от размещения крупных производственных объектов
	O3	Развитие инвестиционной привлекательности	T3	Снижение мотивации к труду в экономике городского округа Ступино для жителей округа (отставание средней заработной платы от средней заработной платы в г. Москве),
	O4	Развитие туризма и рекреационной деятельности	T4	Снижение реальных доходов населения на фоне роста цен на социальные услуги и потребительские товары
	O5	Развитие деловых связей с зарубежными партнерами	T5	Относительная зависимость от решений, принимаемых на федеральном уровне, связанных с отсутствием четкой региональной политики федеральной власти.
	O6	Расширение объема рынка за счет привлечения московских потребителей	T6	Возможность ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижение темпов роста экономики, высокая инфляция могут негативно повлиять на функционирование социальной сферы, а также затормозить структурные преобразования в ней-
	O7	Таможенно-тарифная политика, предполагающая противодействие международным санкциям и поддержку отечественного производителя	T7	Возможные отрицательные последствия от изменения налогового законодательства, приводящие к уменьшению доходов бюджета
	O8	Расширение производственной базы за счет проведения активной инвестиционной политики	T8	Недостаточные темпы развития креативной среды, творческих индустрий
	O9	Брендинг округа и его предприятий	T9	Возрастание различий в социально-экономическом развитии

				населенных пунктов городского округа-Ступино
	O10	Развитие системы малого предпринимательства	T10	Вымывание доли живого труда в высокотехнологичных автоматизированных производствах
	O11	Развитие спорта	T11	Недостаточность участия в региональных и федеральных программах:
	O12	Расширение участия в региональных и федеральных программах	T12	Ухудшение внешнеэкономической конъюнктуры
	O13	Развитие цифровой экономики		
	O14	Имеющийся потенциал для развития транспортно-логистической инфраструктуры		

Выгодное географическое положение, использование институциональной среды и бренда Московской области, наличие близких ключевых транспортных узлов, высокая политическая стабильность округа, динамично развивающаяся многоотраслевая экономика, активная инвестиционная политика, рекреационный и туристический потенциал территории, связанный с наличием объектов культурно-исторического наследия, развитая система индустриальных парков и территорий социально-экономического развития, наличие особой экономической зоны промышленно-производственного типа, инновационно-ориентированная экономика, эффективное администрирование инвестиционных процессов, активное применение государственно-частного партнерства способствуют реализации возможностей, связанных с активным проведением экономических преобразований, развитием бизнеса и привлечением инвестиций, перспективами инновационного пути развития, внедрением инновационных технологий, высоким уровнем развития инвестиционной привлекательности, расширением производственной базы за счет привлечения инвестиций, развитием системы малого предпринимательства, развитием цифровой экономики.

Угрозы, возможные в ходе социально-экономического развития, к числу которых можно отнести рост имущественной дифференциации населения, низкий бюджетный эффект от размещения крупных производственных объектов, снижение мотивации к труду в экономике округа, снижение реальных доходов населения на фоне роста цен на социальные услуги и потребительские товары, возможность ухудшения рыночной конъюнктуры, снижение темпов роста экономики, высокий уровень инфляции, которые могут негативно повлиять на функционирование социальной сферы, а также затормозить

структурные преобразования в ней, возможные отрицательные последствия изменения налогового законодательства, приводящие к уменьшению доходов бюджета, возрастание различий в социально-экономическом развитии населенных пунктов городского округа Ступино; вымывание доли живого труда в высокотехнологичных автоматизированных производствах, ухудшение демографического профиля региона, вызванное увеличением доли старших возрастных групп и ростом показателя по числу иждивенцев в отношении к количеству трудоспособного населения, усугубляются слабыми сторонами экономики, к числу которых относятся недостаточное развитие малого бизнеса и сферы услуг, диспропорции развития территорий, большой износ коммунальной инфраструктуры, недостаточная бюджетная обеспеченность, рост социальной нагрузки на бюджет и, как следствие, снижение инвестиционных возможностей бюджета, объективные трудности долгосрочного планирования, дефицит квалифицированных кадров из-за большой концентрации промышленного производства, исчерпание возможностей экстенсивного развития экономики, высокий удельный вес производства строительных материалов в общем объеме производства, не соответствующая потребностям развития экономики дорожная сеть, большой удельный вес земель с ограниченными экономическими возможностями.

По результатам рассмотрения состава факторов, представленных в таблице SWOT–анализа, можно констатировать, что стратегическое развитие социально-экономической системы городского округа Ступино отличается устойчивым прогрессивным характером за счет роста инвестиций, инновационного курса экономики, развития системы малого предпринимательства, расширения участия в региональных и федеральных программах, дифференцированной бюджетной политики, высокого кадрового потенциала.

### **2.3. Конкурентные преимущества городского округа Ступино.**

#### ***2.3.1. Конкурентные преимущества, существующие в настоящее время (учитывая научно-производственный потенциал предприятий города).***

##### *Экономические преимущества*

К числу конкурентных преимуществ в области экономики можно отнести ее динамичный многоотраслевой характер. Об этом свидетельствует устойчивый экономический рост на протяжении последних лет, значительные объемы собственных доходов местного бюджета, позволяющие осуществлять устойчивую экономическую политику.

Существенным конкурентным преимуществом является наличие объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, земельных участков в муниципальной собственности, которые обеспечены инженерными сетями. Заслуживают внимания также опережающие темпы строительства промышленных предприятий.

#### *Преимущества в развитии промышленности*

К преимуществам в развитии промышленности относится наличие уникальных отраслей промышленности и производств, использующих высокие технологии, уникальная производственная база. Помимо этого, имеет место высокоразвитое промышленное производство с уникальным комплексом предприятий наукоемкой продукции – авиационных материалов, узлов и комплектующих.

Отмечается также наличие группы финансово-устойчивых высокорентабельных конкурентоспособных предприятий, обеспечивающих крупные налоговые поступления и рынок рабочих мест.

По объему промышленного производства городской округ Ступино на протяжении последних лет занимает ведущие позиции в Московской области. Большое количество предприятий с иностранным капиталом дает возможность продукции ступинских предприятий успешно конкурировать в отдельных сегментах европейского рынка. Это, в первую очередь, относится к продукции ООО «Марс», производящего шоколадные изделия европейских марок, ООО «Кампина», производящего молочные продукты широкого ассортимента, а также ООО «Кимберли Кларк», осуществляющего производство товаров по уходу за детьми и бумажной продукции.

Отличительной особенностью предприятий ступинской промышленности является их финансовая устойчивость, характеризующаяся показателями размера уставного капитала, стоимости чистых активов и коэффициентом обеспеченности собственными оборотными средствами. Этот факт является залогом последующего экономического роста на перспективу, снижения рисков и развития системы стратегического планирования на этой основе.

Активное развитие системы технопарков на территории округа создает предпосылки для повышения инвестиционной привлекательности территории и включения в производство новых высокорентабельных предприятий, выпускающих конкурентоспособную продукцию.

#### *Преимущества кадровой политики*

Кадровая политика, проводимая в городском округе Ступино, характеризуется наличием высококвалифицированного кадрового состава и высоким кадровым

потенциалом. Это позволяет обеспечить производство трудовыми ресурсами, имеющими необходимый квалификационно-образовательный уровень. Наличие системы вузовского и профессионально-технического образования создает дополнительные возможности для поддержки высокого уровня кадровой подготовки.

В округе сочетается наличие высокоуровневого кадрового потенциала с предложением перспективных рабочих мест на развивающихся предприятиях. Система внутрифирменного обучения на многих предприятиях, в совокупности с образовательными учреждениями позволяет найти или в кратчайшие сроки подготовить специалистов практически по всем направлениям, требующимся для современного производства.

Уровень образования населения округа – один из наиболее высоких в области. Доля людей с высшим и незаконченным высшим образованием в округе составляет более 30%. В городском округе Ступино в настоящее время проживает 14 докторов и 126 кандидатов наук.

В систему образовательного пространства округа также входят 5 учреждений среднего профессионального образования.

В округе действует единая Программа развития и подготовки кадров, в которой участвуют все учебные заведения высшего и среднего образования и предприятия, проводящие внутрифирменное обучение. Программные мероприятия нацелены на координацию деятельности работодателей, учебных заведений, органов управления в подготовке кадров.

#### *Преимущества в сельском хозяйстве*

Основными факторами, обеспечивающими конкурентные преимущества округа в области сельскохозяйственного производства, являются:

- высокоразвитый сельскохозяйственный сектор;
- наличие развитого агропромышленного комплекса;
- значительные площади земель;
- высокая доля использования сельскохозяйственных угодий (79%).

По итогам 2018 года городской округ Ступино занимает одно из лидирующих мест в Московской области по производству молока<sup>5</sup>. В сельскохозяйственный оборот за счёт проведения культуртехнических работ<sup>6</sup> введено 4010 га сельхозугодий. Объём инвестиций

---

<sup>5</sup> <https://stupinoadm.ru/export/sites/stupinoadm/organy-vlasti/administratsiya/.galleries/files/otchet-upravleniya-razvitseltir-prod-za-2018-g.pdf>

<sup>6</sup> Комплекс мероприятий по улучшению естественных кормовых угодий и освоению новых земель для использования их в сельском хозяйстве.



по проектам, реализуемым в сфере агропромышленного комплекса, составил 1,3 млрд. руб.

Успешные производственно-финансовые показатели развития сельского хозяйства городского округа формируют предпосылки для развития указанного преимущества и удержания лидерства в масштабах Московской области. Наличие необходимых земельных площадей и мощностей агропромышленного комплекса делает эту задачу выполнимой.

#### *Преимущества инвестиционной политики*

Конкурентные преимущества проводимой инвестиционной политики связаны с высоким инвестиционным потенциалом городского округа Ступино в сочетании с умеренными рисками, а также с высокой активностью инвестиционной политики.

Проводится эффективное администрирование инвестиционных процессов, активное применение государственно-частного партнерства.

Большое значение в реализации инвестиционной политики имеет заинтересованность органов управления города в инвестициях партнерства.

#### *Преимущества в сфере сбыта и поддержки предприятий*

Устойчивый рынок сбыта товаров и услуг является залогом конкурентных преимуществ округа в сфере поддержки предприятий, проводимая сбытовая политика способствует стимулированию роста эффективности производства товаров.

Присутствие в регионе крупных российских и иностранных промышленных и торговых сетевых компаний повышает конкурентоспособность не только в пределах региона, но и на внешних рынках.

Расширение предпринимательской инициативы и развитие малого предпринимательства также является конкурентным преимуществом. Этому способствует эффективное территориально-производственное планирование, связанное с организацией технопарков.

Оказание государственной поддержки развитию предприятий может осуществляться в форме прямого финансирования, государственно-частного партнерства, предоставления различного рода льгот, лизинга государственного имущества на льготных условиях, предоставления льгот при осуществлении страховых и кредитных операций, оказания информационной, организационной, кадровой и иной помощи.

#### *Преимущества территориального планирования*

Экономически-обоснованное перспективное территориально-производственное планирование существенно повышает конкурентоспособность территории. В городском округе Ступино наличествует развитая система индустриальных парков и территорий

социально-экономического зонирования. Большое значение имеет наличие на территории округа особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Ступино Квадрат».

Это первый региональный проект, реализуемый по инициативе частных инвесторов и не имеющий в своей основе государственного участия. Указанная особенность способствует привлечению на территорию особой экономической зоны не только российских, но и иностранных компаний.

#### *Преимущества системы управления*

Основными признаками конкурентоспособной системы управления являются высококачественный уровень администрирования, доступность и прозрачность информации, а также наличие действующих программных и стратегических документов.

Органом администрации для организации и последующего развития проектно-ориентированной системы управления является управление по экономике и анализу администрации городского округа Ступино.

#### *Преимущества социальной политики*

Основными результатами, свидетельствующими о наличии конкурентных преимуществ проводимой в городском округе Ступино социальной политики, являются следующие показатели:

- высокий уровень заработной платы;
- обеспеченность рабочими местами;
- обеспеченность услугами социальной сферы;
- жилищно-коммунальные условия;
- социальное обеспечение.

Доступность объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур для инвалидов и маломобильных групп населения составила 65,2%.

#### **2.3.2. Конкурентные преимущества, которые могут появиться в период до 2030 г.**

Модель стратегического развития городского округа Ступино, ориентированная на перспективу до 2030 года, нацелена на создание комфортной социальной среды при поддержании темпов экономического роста. Данная стратегия предполагает активизацию предпринимательской деятельности в направлении внедрения социальных инноваций и развития цифровой среды.

В настоящее время в округе наблюдаются тенденции развития цифровой экономики. В правительстве Московской области рассматривается вариант перехода от централизации управления на уровне региона к распределенной системе управления

изменениями, в основе коммуникаций которой лежат цифровые технологии. Для этого принципиально предстоит изменить модель управления: вертикальная структура должна быть заменена на матричную, с постоянно действующими межведомственными проектными офисами.

Современные условия социально-экономического развития требуют высокой степени информатизации среды муниципального образования и муниципального управления, стимулируя активное вовлечение жителей в управление развитием муниципалитета.

Целенаправленное кластерно-ориентированное развитие промышленности и сельского хозяйства позволит к 2030 году обеспечить формирование в городском округе высокоэффективной и дифференцированной муниципальной экономики, повышение конкурентоспособности предприятий, рост несырьевого и высокотехнологического экспорта товаров и услуг, ускоренное развитие инновационного сектора экономики, стимулировать увеличение количества малых и средних предприятий, повысить эффективность системы подготовки кадров для потребностей экономики.

Устойчивое развитие туристско-рекреационного комплекса на базе использования сложившегося рекреационного и туристического потенциала территории позволит занять сфере туризма значительное место в структуре экономики городского округа.

В современной экономике существенным конкурентным преимуществом является развитие инноваций. Для городского округа Ступино построение инновационно-ориентированной экономики позволит к 2030 году обеспечить развитие высокотехнологичного производства на основе инновационных решений.

#### **2.4. Ресурсы для реализации конкурентных преимуществ.**

Основными видами ресурсов, которые предназначены для реализации конкурентных преимуществ, являются природные, земельные, человеческие, бюджетные, технологические, управленческие, рыночные, инновационные и социокультурные ресурсы.

Кроме того, в качестве конкурентных преимуществ городского округа, рассматриваемых как регулируемые ресурсы, можно выделить общий уровень образования населения, культурный уровень, экономический образ мышления, конструктивное осмысление руководителями и населением социально-экономических процессов в системе корпоративных отношений и государственно-частного партнерства, а также стремление к внедрению инновационных технологий в производстве и управлении.

#### **2.4.1. Ресурсы городского округа Ступино и Московского региона.**

Природные ресурсы городского округа Ступино и Московского региона ассоциируются с наличием доступа к более дешевым и качественным видам ресурсов и отлаженной системе их эффективного использования.

На территории городского округа Ступино расположено несколько предприятий по добыче песка и гравия. Помимо этого, на территории округа расположены несколько полигонов захоронения вредных веществ и промышленных отходов, водозаборные пункты наряду с комплексами очистки промышленных и бытовых вод. В целом состояние минерально-сырьевого комплекса в разумной степени позволяет развивать производство строительных материалов с учетом сохранения экологических показателей в пределах нормы.

Дальнейшее расширение зоны добычи и переработки сырьевых запасов может привести к нарушению природного экологического баланса территории. Поэтому в стратегическом плане актуален переход на более эффективные формы переработки сырья и организацию его получения из других источников.

Характеристика земельных ресурсов включают оценку наличия и характер использования земельного фонда. Земельные ресурсы являются важным фактором развития сельскохозяйственного производства округа и агропромышленного комплекса в целом.

Значительные площади земель сельскохозяйственного назначения и высокая доля использования сельскохозяйственных угодий позволяют развивать кормовую базу молочного и мясного животноводства и развитие на этой основе сети предприятий агропромышленного комплекса, ориентирующихся на крупномасштабное производство молочной продукции и продуктов переработки молока (сыр, йогурт, масло).

Человеческие ресурсы в условиях стратегического развития связываются не только с наличием квалифицированного персонала, но и развитием предпринимательских способностей у населения округа, позволяющих жителям округа осуществлять успешную экономическую деятельность не только в составе крупных производственных коллективов, но и в рамках предпринимательской инициативы, самозанятости.

Бюджетные ресурсы предусматривают наличие стабильного финансирования, включая налоговые и неналоговые источники и трансфертные поступления из бюджетов более высокого уровня.

Наличие предприятий с современным оборудованием, широким внедрением передовых методов производства, востребованных рынком инновационных товаров и услуг составляют технологические ресурсы округа.

Административно-управленческие ресурсы включают наличие оптимальной системы управления и высококвалифицированного управленческого персонала.

Рыночные ресурсы связываются с наличием и ростом численности потребителей товаров и услуг в масштабах округа и области.

Инновационные ресурсы связаны с уровнем применения результатов научных исследований и опытно-конструкторских работ, наличием инновационной структуры, развитием производства и сбыта инновационных товаров и услуг.

Социокультурные ресурсы представляют систему общественных принципов, норм и правил поведения, включающих отношение к достопримечательным местам, объектам культурного наследия, и развитие патриотической направленности воспитания подрастающего поколения.

Ресурсы городского округа Ступино и Московского региона доступны для реализации мероприятий стратегического развития округа как непосредственно в процессе выполнения программ социально-экономического развития округа, так и в составе программно-стратегических разработок Московского региона.

#### **2.4.2. Ресурсы Российской Федерации.**

Российская Федерация обладает существенным по объему и разнообразным по видовому составу природно-ресурсным потенциалом. Природные ресурсы Российской Федерации насчитывают более 200 видов, к числу которых относятся водные, земельные, гидроэнергетические, топливные, биологические, лесные, минерально-сырьевые и рекреационные ресурсы. Использование природно-ресурсного потенциала России применительно к реализации конкурентных преимуществ городского округа Ступино предусматривает использование минерально-сырьевых ресурсов Российской Федерации для восполнения дефицита сырьевых источников Московской области и городского округа Ступино в части снабжения сырьем предприятий округа. Это в первую очередь касается предприятий, производящих строительные материалы. Такая система восполнения ресурсов эффективна в случае организации межрегиональных взаимных поставок по кооперации и оптимизации транспортных издержек.

Человеческие ресурсы РФ ассоциируются с человеческим капиталом. В общей структуре накопленного капитала России человеческий капитал составляет 14%. Основным показателем, характеризующим человеческие ресурсы, является индекс развития человеческого потенциала. Это показатель качества, который учитывает: факторы благополучия населения (ВВП на душу населения), факторы здорового образа жизни (предполагаемая продолжительность жизни) и уровень образования и культуры населения.

По данным ООН по индексу развития человеческого потенциала Россия относится к группе индустриальных государств со средним уровнем развития.

Важнейшими проблемами развития человеческих ресурсов в России являются недостаточное финансирование в сферу здравоохранения, что обостряет демографическую ситуацию в стране, в сферу образования, влияющую на развитие и получение новых знаний и навыков, в сферу науки и культуры, что, влечёт за собой миграцию человеческих ресурсов за пределы страны. Эти проблемы имеют взаимосвязь друг с другом, а также оказывают влияние на мотивацию – внутреннее побуждение человеческих ресурсов к развитию.

Основными направлениями развития человеческих ресурсов России являются повышение роли государства в решении проблем, связанных с финансированием сферы образования и здравоохранения, науки и инноваций. Использование человеческих ресурсов в рамках стратегии социально-экономического развития городского округа Ступино связано, в первую очередь, с использованием трудовых резервов страны для целей расширения производства предприятиями округа. Повышению качества человеческого капитала округа способствует использование преимуществ регионального развития в области здравоохранения и образования и культуры, и последующего перенесения данного опыта в условия городского округа Ступино. С другой стороны, демонстрация достижений округа в данных областях жизнедеятельности путем организации обмена с использованием культурно-массовых мероприятий (фестивали, конкурсы, гастрольная деятельность) способствует росту конкурентоспособности округа в общероссийском масштабе.

Развитие технологических ресурсов Российской Федерации связано с ростом и обновлением парка производственных мощностей и определяется Указом Президента РФ от 01.12.2016 N 642 "О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации".

Целью научно-технологического развития Российской Федерации является обеспечение независимости и конкурентоспособности страны за счет создания эффективной системы наращивания и наиболее полного использования интеллектуального потенциала нации. Для этого Российской Федерации необходимо решение следующих основных задач:

- обеспечения высоких темпов развития интеллектуального потенциала страны;

- создания условий для проведения исследований и разработок, соответствующих современным принципам организации научной, научно-технической, инновационной деятельности, включая лучшие российские и мировые практики;
- формирования эффективной системы коммуникации в области науки, технологий и инноваций, обеспечивающей повышение восприимчивости экономики и общества к инновациям, создания условий для развития наукоемкого бизнеса;
- формирования эффективной современной системы управления в области науки, технологий и инноваций, обеспечивающей повышение инвестиционной привлекательности сферы исследований и разработок, а также эффективности капиталовложений в указанную сферу, результативности и востребованности исследований и разработок;
- формирования модели международного научно-технического сотрудничества и международной интеграции в области исследований и технологического развития, позволяющей защитить идентичность российской научной сферы и государственные интересы в условиях интернационализации науки и повысить эффективность российской науки за счет взаимовыгодного международного взаимодействия.

Стратегия научно-технологического развития является основой для разработки отраслевых документов стратегического планирования в области научно-технологического развития страны, государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов РФ, а также плановых и программно-целевых документов государственных корпораций, государственных компаний и акционерных обществ с государственным участием.

Управленческие ресурсы Российской Федерации являются важным атрибутом системы управления. Управление представляет собой целеполагающее, организующее и регулирующее воздействие людей на собственную, общественную, коллективную и групповую жизнедеятельность, осуществляемое как непосредственно, так и через специально созданные структуры (государство, общественные объединения, партии, фирмы, кооперативы, предприятия, ассоциации, союзы).

Рыночная экономика России в целом представляет собой сложную систему, состоящую из разнообразных производственных, коммерческих, финансовых и информационных структур, взаимодействующих на фоне развитой системы правовых норм бизнеса.

Рыночные ресурсы Российской Федерации как реализация возможностей обмена среди различных субъектов внутренней и внешней экономической деятельности, помимо рынка факторов производства (в т. ч. природных запасов и земли), включают рынок товаров и услуг, рынок труда, финансовые рынки (денежный и фондовый), информационный рынок.

Инновационные ресурсы экономики составляют большую часть инновационного потенциала страны, представляющего собой совокупность материальных и нематериальных средств, которые могут быть мобилизованы для достижения целей инновационного развития.

Структура инновационных ресурсов включает совокупность взаимосвязанных ресурсов, обеспечивающих инновационный процесс. К таким ресурсам относятся материально-технические, финансовые, человеческие, организационно-управленческие, информационные ресурсы.

*Материально-технические ресурсы* инновационного процесса представляют собой экономические ресурсы в материально-вещественной форме, необходимые для создания, внедрения и распространения нововведений.

*Финансовые ресурсы* занимают ключевое место среди инновационных ресурсов, так как все экономические отношения сопровождаются финансовыми потоками. Особая значимость финансовых ресурсов обусловлена их универсальностью и использованием для приобретения других видов ресурсов.

*Человеческие ресурсы* представляют собой наибольшую ценность для инновационного развития, так как включают совокупность людей и их знаний, навыков, творческие и мыслительные способности, моральные ценности, здоровье, культурный уровень, мотивацию. Человеческие ресурсы определяют формирование других видов ресурсов.

*Организационные ресурсы* связаны с их ролью в инновационном процессе, а роль обусловлена выполнением ими функций управления. Ключевое место среди организационных ресурсов занимают организационно-управленческие ресурсы, которые представляют собой концепции, механизмы и методы управления, систему организации инновационной деятельности.

*Информационные ресурсы* инновационной деятельности в основе своей связаны с разработкой, передачей, использованием и сохранением знаний. Этот вид ресурсов приобретает все большее значение в эпоху информатизации и повышения мобильности ресурсов, когда наиболее ценным продуктом и товаром становится информация.



*Социально-культурные ресурсы* отражают особенности национальной культуры и специфические черты художественного творчества страны. Изучение социально-культурных ресурсов – обязательная составная часть процесса подготовки специалистов турбизнеса.

Социально-культурные ресурсы включают совокупность памятников исторического наследия и объектов культуры настоящего времени, которые созданы в традициях определенного народа, с помощью средств культурно-национальной системы, типичной для прошлого и настоящего данной страны или народа и соответственно отличающих культуру одной страны или народа от любой другой.

Использование ресурсов Российской Федерации в целях стратегического развития округа служит важным условием реализации существующих возможностей развития в условиях влияния различных факторов внешней среды. Механизмы использования данных ресурсов, помимо установления прямых связей округа с российскими регионами, включают также участие в различного рода программах и стратегических разработках федерального и регионального уровня.

#### **2.4.3. *Международные ресурсы.***

Международные ресурсы, или ресурсы мировой экономики, включают в себя природный потенциал мирового хозяйства, население и трудовые ресурсы мирового хозяйства, а также капитальные ресурсы мирового хозяйства и его отраслевую структуру. Научно-технический прогресс в настоящее время приводит к тому, что воздействие природно-ресурсного потенциала на мировое хозяйство постепенно ослабевает, однако экономике мира требуется все большее количество ресурсов для дальнейшего развития.

Международные ресурсы представлены, главным образом, природными, технологическими, финансовыми, информационными, ресурсами, рынками сбыта и научно-производственного обмена.

Доступ к международным ресурсам в условиях проведения современной внешней политики может осложняться санкционными мероприятиями ряда государств и международных организаций, что связано с их конъюнктурной политической позицией.

В сложившихся условиях использование международных ресурсов в рамках экономики округа возможно посредством установления и развития международных контактов, как в окружном, так и во всероссийском масштабе. Важным фактором доступности международных ресурсов может стать размещение на территории округа предприятий с иностранным капиталом, в том числе в рамках государственно-частного партнерства.

### **3. Национальные интересы Российской Федерации, локализованные в городском округе Ступино.**

#### **3.1. Экономические интересы.**

В настоящий период экономические интересы развития РФ заключаются в повышении темпов экономического роста (до показателей выше мировых) в условиях сохранения стабильной макроэкономической ситуации, с показателем инфляции, не превышающим 4%.

В преломлении данных глобальных задач применительно к городскому округу Ступино необходимо обеспечить ежегодные темпы экономического роста на уровне 105 - 107%. Также ставится задача создания высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора в обрабатывающей промышленности и АПК.

Наиболее значимыми особенностями городского округа Ступино (ГО) являются: 1) высокий экономический потенциал; 2) уникальные характеристики сельского хозяйства, обеспечивающие высокий потенциал ГО в Московской области; 3) высокий человеческий потенциал; 4) высокоразвитая инновационная промышленность; 5) благоприятные экономические условия для развития инновационного производства, туризма и сельского хозяйства.

Динамичный экономический рост в течение 2014-2018 гг. характеризует сильные стороны экономики городского округа Ступино. В 2018 году объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по всем видам экономической деятельности увеличился на 7,3% и составил 168,5 млрд. руб. На 1 жителя округа за год отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг на сумму 1,4 млн. руб. Укрепилось лидерство городского округа Ступино по объему промышленного производства, достигшего 150,3 млрд. руб: в 2018г. отмечен рост на 6,1%. Удельный вес инновационной промышленной продукции в общем объеме отгруженной составил 80%.

Сильной стороной городского округа Ступино является наличие отраслей промышленности и производств, использующих высокие технологии. Разветвленная структура экономики, представленная крупными промышленными предприятиями машиностроения, металлообработки, пищевой промышленности, строительной индустрии относится к числу факторов, характеризующих сильные стороны городского округа Ступино.

Одним из важных факторов устойчивого социально-экономического положения округа выступает поддержание высокого уровня инвестиционной активности хозяйствующих субъектов. Необходимо предусматривать формирование в

обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг глобальных конкурентоспособных несырьевых секторов, с ориентиром на повышение доли экспорта. Важным направлением является обеспечение роста численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, с акцентом на такие сферы, как благоустройство городской среды, научно-технологическая сфера, социальная сфера и экология, переработка продукции АПК.

С учетом передовых позиций округа в сельском хозяйстве необходимо сформировать систему поддержки фермеров и развитие сельской кооперации.

В то же время, интересы Российской Федерации на территории городского округа могут локализоваться в рамках реализации политики по импортозамещению. Так, на уровне федеральных министерств сформированы отраслевые планы импортозамещения, в частности, Минпромторгом России. Такие планы действуют в отношении следующих отраслей: автомобильная промышленность, гражданское авиастроение, индустрия детских товаров, легкая промышленность, лесопромышленный комплекс, машиностроение для пищевой и перерабатывающей промышленности, медицинская промышленность, нефтегазовое машиностроение, производство строительно-дорожной, коммунальной и наземной аэродромной техники, промышленность обычных вооружений, радиоэлектронная промышленность, сельскохозяйственное и лесное машиностроение, станкоинструментальная промышленность, производство строительных материалов (изделия) и конструкций, судостроительная промышленность, транспортное машиностроение, тяжелое машиностроение, фармацевтическая промышленность, химическая промышленность, цветная металлургия, черная металлургия, энергетическое машиностроение, кабельная и электротехническая промышленность.

Программа импортозамещения сформирована Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и реализуется через различные механизмы (Госпрограмма развития сельского хозяйства на 2013 – 2020 годы, Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства до 2025 года) и меры поддержки аграрного сектора, в том числе за счет установления:

- льготного тарифа на перевозку зерна;
- льготного кредитования;
- единой региональной субсидии;
- субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам, взятым до 1 января 2017 года;

- компенсации прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию объектов АПК;
- компенсации части затрат на транспортировку продукции АПК наземным, в том числе железнодорожным, транспортом;
- субсидии на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства;
- субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве;
- субсидии производителям сельскохозяйственной техники.

Реализуемая Программа импортозамещения в Московской области ориентирована на ключевые отрасли специализации региона, для развития которых накоплен значительный потенциал (химическая промышленность, фармацевтика, производство промышленного оборудования, медицинское оборудование, сельское хозяйство и др.).

Импортозамещение в области ИКТ также дает возможность для реализации на территории городского округа проектов, отвечающих национальным интересам страны.

На сегодняшний день нормативное регулирование в сфере импортозамещения производится следующими основными законодательными актами:

- Указом Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года», в части обеспечения в 2024 году использования преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями;
- Указом Президента РФ «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», в части обеспечения преодоления критической зависимости от импортных поставок научного, экспериментального, испытательного и производственного оборудования, приборов и микроэлектронных компонентов, программных и аппаратных средств вычислительной техники»;
- Федеральным законом «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в части установления национального режима закупок программного обеспечения»;
- Постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 №1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств».

Вместе с тем, на территорию городского округа Ступино должны проектироваться основные направления социально-экономического и пространственного развития Московской области, определенные в Стратегии социально-экономического развития Московской области на период до 2030 года<sup>7</sup>.

Городской округ Ступино должен быть органично встроен и обеспечивать сбалансированное развитие всего Московского региона, в части формирования:

- эффективной экономической среды, основанной на центрах экономического роста, составляющих опорный каркас расселения и размещения производительных сил;
- высоких социальных стандартов качества жизни и безопасности жизнедеятельности, охватывая области образования, здравоохранения, спорта и физической культуры, демографии, социальной и молодёжной политики, культуры и искусства, жилищно-коммунального комплекса;
- условий для минимизации территориальных диспропорций за счет развития устойчивой инфраструктуры, позволяющей обеспечить высокие стандарты в области логистики, высокоскоростных и безопасных перевозок, создания современной и достаточной энергетической и инженерной инфраструктуры;
- новых подходов к государственному и муниципальному управлению, использующему методы проектного подхода и управления рисками;
- условий для ускоренной цифровизации экономики и социальной сферы, развития и распространения «умных» технологий, создания дата-центров, развития промышленного интернета и интернета вещей, условий для создания «умных городов»;
- формирования комфортной и безопасной окружающей среды, сохранения уникальной экосистемы региона, бережливого использования природных ресурсов.

### **3.2. Социальные интересы.**

Стратегическая цель развития городского округа Ступино заключается в повышении качества жизни населения на основе развития инновационной и конкурентоспособной модели экономики. Это предусматривает достижение мирового уровня конкурентоспособности местных специалистов с точки зрения их профессиональной подготовки, состояния здоровья и продолжительности жизни, культурного и образовательного уровня (в том числе, за счет сохранения и развития

---

<sup>7</sup> Утверждена постановлением Правительства Московской области от 28.12.2018 N 1023/45

местного образования). Этот блок включает также задачи поддержания высоких экологических стандартов, развития производства экологически безопасных продуктов АПК, привлекательной среды для жизни и творчества. Сложившаяся демографическая ситуация в городском округе Ступино вызывает необходимость реализации мер социальной поддержки для населения старше трудоспособного возраста.

Важно обеспечить вовлечение этой категории граждан в сферу активной жизнедеятельности на основе разработки и реализации программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения.

Необходимо предусмотреть возможности для формирования системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, создания для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовыми спортивными мероприятиями, в том числе, на основе повышения уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовки спортивного резерва.

Одним из важнейших направлений в данной области является создание механизмов для развития комфортной городской среды, комплексного развития всех населённых пунктов городского округа Ступино с учётом повышения качества городской среды.

Основополагающим направлением в сфере социального развития является укрепление российской гражданской идентичности жителей городского округа Ступино на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации. Необходимо активизировать работу по созданию новых и реконструкции действующих культурно-образовательных и музейных комплексов, включающих в себя концертные залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы, а также выставочные пространства. Важно обеспечить детские музыкальные, художественные, хореографические школы и другие объекты этой сферы необходимыми инструментами, оборудованием и материалами, продвигать талантливую молодёжь в сфере музыкального искусства, создавать культурно-досуговые организации клубного типа.

### **3.3. Интересы в сфере развития науки и технологий.**

Научно-технологические приоритеты развития российского общества четко увязаны с целями Указа<sup>8</sup>. Для городского округа Ступино это, в первую очередь, означает необходимость трансформации всех приоритетных отраслей экономики и социальной сферы, включая здравоохранение, образование, промышленность, сельское хозяйство, строительство, городское хозяйство, транспортную и энергетическую инфраструктуру, финансовые услуги, посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений. Важной целью является поддержка промышленной, аграрной и торговой политики, включая применяемые механизмы государственной поддержки, направленной на достижение международной конкурентоспособности российских товаров. Необходима активная поддержка внедрения научных достижений в области сельского хозяйства и интеллектуальных систем управления городским хозяйством на базе цифровых технологий.

## **4. Стратегический сценарий развития городского округа**

### **4.1. Анализ трех вариантов сценариев развития городского округа до 2030 года**

Стратегия социально-экономического развития городского округа Ступино до 2030 года предполагает реализацию по трем сценариям в зависимости от сочетания внутренних и внешних условий.

При формировании сценариев учтены тенденции социально-экономического развития городского округа и области, в том числе демографического и научно-технического развития, состояния окружающей среды.

При сохранении имеющихся возможностей развития в благоприятном для округа направлении оптимальным вариантом стратегии является более эффективное использование его конкурентных преимуществ и преодоление слабых сторон (таблица 4).

Таблица 4 – Общая характеристика сценариев развития

Виды сценариев/ оценочные характеристики	Инерционный сценарий развития	Базовый (модернизационный) сценарий	Оптимистический сценарий развития
Структура экономики	Сохранение существующей структуры экономики с преобладанием	Развитие существующей структуры экономики на основе расширения	Создание оптимальной структуры экономики с преобладанием высокотехнологического сектора и сферы услуг

<sup>8</sup> Указ Президента РФ от 12.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» <https://mvd.consultant.ru/documents/1056500?items=1&page=1>  
«

	традиционных промышленных производств	инвестиций, внедрения новых элементов экономики на основе цифровизации и автоматизации управления	
Промышленное производство	Экстенсивное развитие. Низкий уровень модернизации и технического перевооружения действующих производств	Интенсивное развитие. Повышение уровня модернизации действующих и внедрение новых производств	Высокий технологический уровень производств, их модернизация; развитие инноваций; производство высокотехнологичной продукции, конкурентоспособной на внутреннем и внешнем рынках
Инвестиционная активность	Умеренная	Ощутимая	Высокая. Изменение структуры инвестиций в пользу высокотехнологичного сектора экономики и сферы услуг
Инновационная активность	Умеренный рост	Существенный рост	Интенсивный рост
Уровень цифровизации социально-экономической сферы	Низкий	Средний	Высокий
Численность населения	Сокращение общей численности трудоспособного населения	Опережающий уровень прироста населения в трудоспособном возрасте	Увеличение, связанное с положительным миграционным приростом, превышающим естественную убыль населения и сокращение естественной убыли
Уровень жизни населения	Умеренное сокращение доли малообеспеченного населения	Устойчивое сокращение доли малообеспеченного населения	Значительное сокращение доли малообеспеченного населения. Сокращение разрыва между доходами наиболее и наименее обеспеченных слоев населения с 15 до 10 раз



#### **4.1.1. Инерционный сценарий**

Реализация инерционного сценария для городского округа Ступино предполагает умеренные темпы роста экономики за счет дальнейшего развития современной специализации и традиционных секторов без их существенной структурной перестройки, в том числе из-за невысокого инвестиционного спроса.

Сценарий характеризуется умеренными темпами роста экономики на основе модернизации ее традиционных секторов.

Основные факторы экономического роста в данном сценарии – отрасли, динамика которых зависит от роста доходов населения (торговля и др.), а также отрасли социальной сферы.

Внешние стимулы для роста также невысоки, внутренние будут ограничиваться низкими темпами роста доходов населения и старением основных производственных фондов.

В округе сохранится традиционная сложившаяся ориентация, поэтому в долгосрочной перспективе темпы роста экономики округа, равно как и темпы роста душевого дохода, по сравнению со средним по стране начнут замедляться. Высокий в настоящий момент уровень жизни населения понемногу будет приближаться к среднерегionalным показателям (оставаясь к концу прогнозного периода все же выше их). Отток молодежи будет усиливаться, в связи с чем средний возраст населения понемногу вырастет, что увеличит нагрузку на бюджет. Это приведет к незначительному, но снижению уровня бюджетной обеспеченности.

#### **4.1.2. Модернизационный сценарий**

Перспективы экономического развития по модернизационному сценарию обеспечиваются модернизацией традиционных отраслей промышленности, развитием высокотехнологичных производств в обрабатывающем секторе и агрокомплексе, основанных на эффективном использовании собственной сырьевой базы, сервисного сектора экономики и усилением в этих процессах роли инновационных факторов, включающих активную инвестиционную политику в условиях расширения предпринимательской инициативы, а также развитие инновационной и социальной систем.

Сценарий предполагает дальнейшее усиление инвестиционной направленности роста экономики, развитие транспортной инфраструктуры, развитие малого предпринимательства.

Развитие сервисного сектора экономики и усиление в этом процессе инновационных факторов будут способствовать увеличению внешнего спроса на продукцию и услуги округа.

Инновационная составляющая технологического обновления традиционных отраслей будет базироваться преимущественно на развитии сложившегося научно-образовательного потенциала области.

Сценарий предполагает опору на существующий промышленный потенциал округа. Основными драйверами развития выступают сложившиеся отрасли, но их доля в составе выпускаемой продукции постепенно снижается. Стратегические задачи сводятся к следующему:

- рост инвестиционной активности;
- развитие особой экономической зоны и индустриальных парков;
- модернизация производства, обновление производственных фондов;
- диверсификация производства, включение в линейку продукции с более высокой добавленной стоимостью;
- расширение рынков сбыта, в том числе за счет развития внутриокружной и региональной кооперации в рамках кластеров;
- развитие и поддержка малого предпринимательства;
- внедрение элементов цифровой экономики;
- сохранение темпов роста производительности труда по сравнению с ведущими региональными показателями.

Таким образом, лидирующими в экономике округа остаются предприятия четвертого технологического уклада. Расширение круга предприятий, их развитие и модернизация абсорбируют дополнительную рабочую силу, поступающую в округ вследствие миграционного притока. Соответственно, востребованными окажутся мигранты относительно молодого возраста и высокой квалификации.

Инновации будут сосредоточены вокруг данного контингента и, в соответствии с этим, будут носить преимущественно модернизационный характер с отдельными вкраплениями прорывных технологий. Поскольку расширение круга предприятий потенциально является экологически неблагоприятным, востребованными будут инновации, нацеленные на снижение экологического ущерба.

Инвестиции в данном сценарии должны быть сосредоточены на привлечении, реконструкции и модернизации предприятий действующих отраслей-лидеров. Поскольку эти отрасли не только трудоемкие, но и капиталоемкие, инвестиции будут точечными и

массированными, а наиболее вероятным механизмом их реализации является государственно-частное партнерство.

Отрасли четвертого уклада находятся в стадии зрелости, поэтому возможности роста производительности труда в этих отраслях находятся на грани исчерпания. Возможности роста производительности труда будут реализовываться не только за счет развития потенциала самих отраслей, но и за счет модернизации и преодоления отставания от уже существующего потенциала, демонстрируемого мировыми лидерами соответствующих отраслей. Указанный разрыв в перспективе должен существенно сократиться.

Поскольку рост будет осуществляться преимущественно за счет экстенсивных факторов, умеренный рост заработной платы не создаст серьезного стимула для развития торговли. Темпы роста торговли будут незначительно опережать рост производства.

Преимущество данного сценария состоит в том, что он несет сравнительно небольшие управленческие риски, так как не связан с существенными изменениями специализации округа, которые требуют новаторских управленческих решений. Соответственно, темпы роста расходов на муниципальное управление в долгосрочной перспективе удастся замедлить.

Поскольку резерв роста производительности труда в традиционных отраслях ограничен, заработная плата будет повышаться умеренно. Тем не менее, ее доля в совокупных доходах вырастет, в основном за счет уменьшения доли «серых» зарплат, некоторого сокращения маятниковой миграции (источников «других» доходов). При этом оплата труда будет постепенно вытеснять социальные выплаты в структуре доходов. Предпринимательские доходы будут расти медленнее, так как умеренно-инновационный сценарий, делающий ставку на крупное производство, не создает большого простора для роста малого и среднего бизнеса и самозанятости.

Будут реализованы кластерные инициативы по развитию приоритетных кластеров.

Ожидаемые результаты достижения основных показателей социально-экономического развития по модернизационному сценарию к 2030 году:

- бюджетные поступления – 10,83 млрд руб.;
- численность населения – 129,5 тыс. чел.;
- среднемесячная заработная плата – 105,8 тыс. руб.

#### ***4.1.3. Оптимистический сценарий***

Реализация оптимистического сценария предполагает ускоренные темпы роста экономики на фоне роста ее конкурентоспособности, активизацию частного бизнеса,

активное развитие высокотехнологичных отраслей, существенную структурную и технологическую модернизацию экономики, интенсификацию внедрения новых технологий, создание современной инфраструктуры, ускоренную реализацию кластерных инициатив.

Сценарий характеризуется форсированными темпами роста экономики на фоне роста ее конкурентоспособности, повышением нормы накопления частного бизнеса, активным развитием высокотехнологичных отраслей.

Предусматривается развитие высокотехнологичных производств, не связанных с привозными сырьевыми ресурсами. Эффективно используется собственная сырьевая база, особенно в агропромышленном комплексе, активно развивается производство высокотехнологичных отраслей, происходит интенсификация сельскохозяйственного производства с улучшением качественных характеристик продукции, активно развиваются транспортная инфраструктура и транспортно-логистические узлы.

Институциональные преобразования, касающиеся повышения инвестиционной привлекательности, формируют эффективные модели взаимодействия власти и бизнеса, результатом которых становится повышение качества человеческого капитала и формирование новой социальной структуры общества.

В условиях роста инвестиционной и инновационной деятельности темпы роста экономики округа будут превышать темпы роста экономики области в целом. Данная ситуация сохранится в течение пяти – семи лет. В дальнейшем будут проявляться риски, связанные с насыщением округа предприятиями, являющимися основными источниками пополнения доходов бюджета, необходимость диверсификации возрастет. Положительная сторона данного сценария заключается в том, что диверсификация, начавшись позже, чем в остальных сценариях, опирается на более существенный задел по благосостоянию (в том числе, по бюджетной обеспеченности) и предполагает достижение наиболее высокого уровня производства продукции на душу населения к концу прогнозного периода. Поэтому в процессе диверсификации экономики региона наиболее существенную роль играют отрасли «социальной» направленности – образование, здравоохранение и т.п., а также отрасли непромышленного характера, обеспечивающие современный тип занятости (цифровые технологии, креативная экономика и т.п.), благодаря этому происходит привлечение и сохранение молодежи в регионе, растет население, снижается средний возраст.

Все варианты сценарных условий развития городского округа Ступино предполагают рост численности населения округа, как за счет естественного, так и за счет миграционного прироста (в том числе, за счет внутрирегиональной миграции). Численность населения области к концу 2030 года по инерционному варианту составит

порядка 125 тыс. человек, по базовому варианту – 129,5 тыс. человек, по оптимистическому варианту – 130,5 тыс. человек.

#### 4.2. Анализ рисков при достижении стратегических целей

При определении рисков как угроз, которые усугубляются слабыми сторонами (ограничениями развития), можно выделить наиболее существенные риски, к числу которых относятся:

- рост имущественной дифференциации населения;
- низкий бюджетный эффект от размещения крупных производственных объектов;
- снижение мотивации к труду в экономике округа (отставание средней заработной платы от средней заработной платы в г. Москве);
- возможные отрицательные последствия изменения налогового законодательства, приводящие к уменьшению доходов бюджета;
- вымывание доли живого труда в высокотехнологичных автоматизированных производствах.

При этом нужно отметить, что проявление этих рисков определяется следующими наиболее существенными проблемами:

- недостаточное развитие малого бизнеса и сферы услуг;
- большой износ коммунальной инфраструктуры;
- недостаточная бюджетная обеспеченность;
- большая социальная нагрузка на бюджет;
- объективные трудности долгосрочного планирования;
- исчерпание возможностей экстенсивного развития экономики.

Таблица 5 – Оценка рисков развития социально-экономической ситуации

Описание риска	Степень риска
Рост имущественной дифференциации населения	Высокая
Низкий бюджетный эффект от размещения крупных производственных объектов	Средняя
Снижение мотивации к труду в экономике округа (отставание средней заработной платы от средней заработной платы в г. Москве)	Высокая
Снижение реальных доходов населения на фоне роста цен на социальные услуги и потребительские товары	Низкая
Возможность ухудшения рыночной конъюнктуры, снижение темпов роста экономики, высокий уровень инфляции, которые могут негативно повлиять на функционирование социальной сферы, а также затормозить структурные преобразования в ней	Средняя
Возможные отрицательные последствия изменения налогового	Средняя

законодательства, приводящие к уменьшению доходов бюджета	
Вымывание доли живого труда в высокотехнологичных автоматизированных производствах	Низкая

#### 4.3. Обоснование выбора базового сценария развития.

В качестве основы для формирования Стратегии использовались целевые параметры, полученные исходя из модернизационной оценки условий развития городского округа Ступино. Модернизационный сценарий развития округа увязан с базовым сценарием Стратегии социально-экономического развития Московской области на период до 2030 года и опирается на выгодное географическое положение городского округа, близость к железнодорожному и автомобильному узлам, оптимальное использование конкурентных преимуществ экономики округа, предусматривающее развитие высокоразвитого промышленного производства, модернизацию действующих предприятий, высокий инвестиционный потенциал, развитие малого предпринимательства, цифровизацию экономики (таблица 6).

Таблица 6 – Сравнительные характеристики сценариев социально-экономического развития городского округа Ступино

Характеристики сценариев	Инерционный	Модернизационный	Оптимистический
Инвестиции	Ввод в эксплуатацию до 2-х промышленных объектов в год	Ввод в эксплуатацию не менее 2-х промышленных объектов в год	Ввод в эксплуатацию 2-х и более промышленных объектов в год
Инновации	Удельный вес инновационной продукции 60%, при отсутствии прорывных технологий	Удельный вес инновационной продукции не менее 71%, точечное внедрение прорывных технологий	Достижение удельного веса инновационной продукции 83%, широкое внедрение прорывных технологий
Малое предпринимательство	Доля субъектов МСП в налоговых и неналоговых доходах бюджета 18%	Доля субъектов МСП в налоговых и неналоговых доходах бюджета 20%	Доля субъектов МСП в налоговых и неналоговых доходах бюджета 22%
Цифровизация	Информатизация административной системы проведена полностью, цифровизация находится в начальной стадии	Внедрение технологий 3-д принтеров в строительстве, интернет вещей в ЖКХ («умные» счетчики)	Развитие технологий 3-д принтеров, цифровизация ЖКХ, внедрение систем «умного» города в Новом Ступине

Налоговая среда	Уровень отчислений в бюджет согласно налоговому кодексу, возврат налоговых сумм согласно существующим нормам и правилам бюджетного выравнивания	Увеличение возврата налоговых сумм в форме межбюджетных трансфертов	Изменение правил бюджетного выравнивая в пользу округа
Конъюнктура	Благоприятная внутренняя и неблагоприятная внешняя	Благоприятная внутренняя и благоприятная внешняя	Благоприятная внутренняя и внешняя в условиях роста мировой экономики
Социальная сфера	Сохранение достигнутого уровня	Повышение достигнутого уровня	Существенный рост

Выбор базового сценария развития городского округа Ступино связан со следующими соображениями:

1. Уровень инвестиций, превышающий введение 2 предприятий в год, является реальным в прогнозируемых условиях развития и может обеспечить необходимый уровень поступления в бюджет для поддержки социальной сферы. Увеличение числа введенных предприятий может быть связано с существенными изменениями в законодательстве, что представляется маловероятным.

2. Некоторое повышение уровня инноваций в модернизационном сценарии по сравнению с инерционным связано, главным образом, с экстенсивными тенденциями в развитии действующих предприятий. Дальнейшее повышение уровня инноваций связывается с широким внедрением прорывных технологий, что на ближайшее десятилетие может быть реализовано в расширенном масштабе, поскольку за последние годы удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженной демонстрирует тенденцию к увеличению. В качестве одной из мер по использованию данной ситуации может стать регулярная поддержка инновационной активности малых предприятий путем оказания финансовой поддержки предприятиям, реализующим инновационные проекты на территории городского поселения Ступино.

3. Развитие малого предпринимательства является основным драйвером роста экономики округа. В модернизационном сценарии предусмотрено 60% итогового прироста количества предприятий МСП. Дальнейший рост возможен при наличии благоприятных внешних и внутренних условий развития городского округа Ступино. Необходимы меры по развитию инфраструктуры поддержки малого и среднего

предпринимательства, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, развитие системы информационной и консультационной поддержки предпринимателей.

4. Цифровизация, как национальный проект, прошла первую стадию в 2018 году (региональная информатизация<sup>9</sup>), и этот ресурс исчерпан. В модернизационном сценарии предусмотрено точечное развитие цифровых технологий, которое, в частности, обеспечит основные потребности в «умных» услугах в ЖКХ. Дальнейшее развитие цифровизации связано с применением интернета вещей, использованием 3-Д принтеров, применением смарт-технологий в проектировании и строительстве «умных» городов и требует существенных финансовых вложений и изменения нормативно-правовой базы.

5. Внешняя и внутренняя конъюнктура в модернизационном сценарии предусматривается благоприятной, но не прорывной. Поэтому ее наличие не окажет существенного влияния на процесс производства и реализации продукции городского округа Ступино, который будет определяться, главным образом, внутрисекторскими и частично внешними факторами.

6. Развитие социальной сферы при модернизационном сценарии будет определяться бюджетными доходами округа, которые несколько вырастут за счет общей производственной экспансии. Существенное повышение уровня развития социальной сферы возможно только в условиях комплексного улучшения ситуации в экономике округа и роста бюджетных поступлений, которые на ближайшее десятилетие трудно прогнозируемы.

Учитывая изложенное, в качестве основного сценария перспективного социально-экономического развития городского округа Ступино выбран модернизационный сценарий, определяемый в качестве базового.

## **5. Приоритеты социально-экономического развития городского округа Ступино**

### **5.1. Стратегические приоритеты Российской Федерации в городском округе Ступино**

Стратегические направления социально-экономического развития городского округа Ступино сформированы в соответствии с действующими национальными проектами Российской Федерации (таблица 7).

Таблица 7 – Взаимосвязь стратегических направлений и национальных проектов

---

<sup>9</sup> Концепция региональной информатизации <http://docs.cntd.ru/document/420244215>



Национальные проекты	Стратегические направления развития городского округа Ступино
Демография	Здоровое будущее
Образование	Развитие человеческого потенциала
Культура	Культура малой родины
Безопасные и качественные дороги	Городская среда
Жильё и городская среда	Городская среда
Экология	Здоровое будущее
Наука	Развитие экономического потенциала. Локомотивы роста
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	Развитие экономического потенциала. Локомотивы роста
Производительность труда и поддержка занятости	Развитие экономического потенциала. Локомотивы роста
Международная кооперация и экспорт	Развитие экономического потенциала. Локомотивы роста
Цифровая экономика Российской Федерации	Цифровизация экономики; Автоматизация управления стратегическими разработками
Здравоохранение	Здоровое будущее

## **5.2. Отраслевые приоритеты развития городского округа Ступино, обеспечивающие внутреннюю экономическую и социальную стабильность и конкурентоспособность на глобальных рынках**

Отраслевые приоритеты развития городского округа Ступино сформированы на основании результатов комплексного анализа социально-экономического и пространственного развития и сложившейся системы муниципального управления в городском округе Ступино (Приложение В).

### **5.2.1. Промышленность**

Развитие промышленного комплекса городского округа Ступино на период до 2030 года будет направлено, с одной стороны, на поддержку и увеличение темпов производства действующих предприятий, с другой стороны, на реализацию целенаправленной политики по обеспечению благоприятного делового климата и

улучшение и создание новой поддерживающей инфраструктуры (подготовка земельных участков, подведение к ним необходимой инфраструктуры, оказание мер нефинансовой поддержки и пр.) и, как следствие, проведение работы по привлечению новых инвестиций.

В условиях реализации национальных целей Российской Федерации на период до 2030 года предусматривается системная работа по увеличению доли инновационных производств, включая:

- ускорение технологического развития;
- обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере.

В целях комплексного развития сложившихся секторов экономики и новых направлений будет продолжена работа по развитию уже действующей и формированию новой современной специализированной инфраструктуры: индустриальных, технологических парков, технико-внедренческих площадок.

В рамках развития отраслевого направления предусмотрены задачи, включающие следующие основные мероприятия:

- полноценное использование федеральных и региональных преференций для инвесторов с целью улучшения инвестиционного климата;
- диверсификацию экономики городского округа с опорой на инновационное развитие машиностроительного, металлургического комплексов, развитие АПК с учетом имеющихся земельных ресурсов и почти 50 млрд рублей инвестиций в эту сферу.
- содействие созданию наукоемких высокотехнологичных производств.

Ожидаемыми результатами развития промышленности должны стать:

- создание авиапромышленного кластера на территории городского округа;
- создание новых высококвалифицированных рабочих мест;
- повышение конкурентоспособности промышленных предприятий;
- расширение ассортимента и значительный рост объемов выпускаемой продукции;
- существенный рост инвестиций в расширение производственных мощностей.

### **5.2.2. Агропромышленный комплекс**

Развитие агропромышленного комплекса будет идти по пути увеличения темпов производства сельскохозяйственной продукции, в том числе, за счет увеличения посевных площадей, модернизации и строительства новых животноводческих и тепличных

комплексов. Будут сохранены лидерские позиции по производству отдельных видов продукции растениеводства и животноводства.

Реализуемые меры по развитию АПК будут направлены на повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и усиление экспортной ориентации как на внутрисоссийском рынке (в соседние регионы и муниципальные образования), так и на зарубежные рынки, обеспечение продовольственной безопасности, повышение качества жизни сельского населения и социального обустройства сельских населенных пунктов.

Будет продолжена работа сельхозпредприятий по увеличению темпов модернизации агропромышленного комплекса.

В городском округе Ступино на сегодняшний день сформированы условия (производственные, институциональные) для развития агропромышленного кластера, который на перспективу до 2030 года позволит объединить географически соседствующих производителей сельскохозяйственной продукции, переработчиков продукции, которые начали бы действовать на основе конкуренции и кооперации между собой.

В рамках развития отраслевого направления предусмотрены следующие задачи:

- увеличение объема продукции животноводства на основе повышения продуктивности скота и птицы;
- увеличение производства молока;
- увеличение поголовья крупного рогатого скота;
- увеличение объема продукции растениеводства на основе повышения урожайности основных видов сельскохозяйственных культур;
- повышение уровней потребления основных видов сельскохозяйственной продукции и продовольствия, их доступности и экологической безопасности для населения;
- повышение материального уровня жизни, улучшение условий труда и занятости сельского населения;
- улучшение жилищных и социальных условий жизни населения в сельских поселениях;
- улучшение институционального сельскохозяйственного производства путем поддержки малых форм хозяйствования и стимулирования развития малых форм хозяйствования;
- повышение роли информатизации и науки в устойчивом развитии сельскохозяйственного производства.

Ожидаемым результатами развития АПК должны стать:

- увеличение производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий по отношению к 2018 году на 15%, пищевых продуктов – на 25 %;
- решение жилищной проблемы для семей, проживающих в сельской местности и нуждающихся в улучшении жилищных условий, в том числе, молодых семей и молодых специалистов;
- удовлетворение потребности организаций агропромышленного комплекса и социальной сферы села в молодых специалистах;
- повышение уровня социально-инженерного обустройства в сельской местности;
- повышение общественной значимости развития сельских территорий и привлекательности сельской местности для комфортного проживания и приложения труда;
- повышение среднего уровня рентабельности сельскохозяйственных организаций.

### **5.2.3. Строительство, жилье и жилищно-коммунальное хозяйство**

Задачи развития жилищно-коммунальной сферы напрямую связаны с решением целого комплекса накопившихся проблем, обусловленных высоким износом объектов коммунального хозяйства, аварийным состоянием зданий и сооружений, а также необходимостью реализации федеральных и региональных установок по обеспечению населения, в том числе социально незащищенных групп, комфортными условиями проживания.

В округе сохраняется напряженность в обеспечении жильем отдельных категорий граждан, определенных законодательством Российской Федерации, в пределах установленных социальных стандартов. В очереди в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий стоят более 500 семей, также отмечается значительное число жителей, проживающих в аварийных домах (более 1000 чел.).

Коммунальное хозяйство городского округа характеризуется значительным уровнем износа основных фондов тепло-, водоснабжения и водоотведения. Износ объектов теплоснабжения составил 55 процентов, объектов водоснабжения – 54 процента, водоотведения – более 62 процентов. Доля источников централизованного водоснабжения, не отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям, составляет порядка 25%. Износ основных фондов водоотведения составляет порядка 60 процентов.

Высокий уровень износа объектов коммунального хозяйства влечет за собой рост числа технологических нарушений и аварий, повышение потерь и утечек ресурсов, снижение надежности работы объектов коммунальной инфраструктуры и в результате - снижение качества коммунальных услуг, предоставляемых населению.

Таким образом, стоит отметить, что, необходимость преодоления внутренних проблем жилищного и коммунального комплексов связана с высоким физическим износом основных фондов, наличием территориальных диспропорций в функционировании и развитии коммунальной инфраструктуры, неэффективным потреблением ресурсов, низким качеством предоставляемых услуг, дефицитом финансирования. Эти факторы определяют осуществление структурных преобразований для поддержания потенциала существующей коммунальной инфраструктуры, и одновременно направлены на ее развитие за счет применения новых организационно-управленческих методов привлечения инвестиций и внедрения «умных» технологий.

Развитие научно-технического потенциала ЖКХ превращается в один из важнейших элементов воспроизводственного процесса с инновационными функциями, направленными на повышение качества жизнедеятельности. За счет инновационных технологий должны обеспечиваться комфорт, безопасность, экономное потребление ресурсов и контроль качества предоставляемых услуг, обеспечиваемых не только на стадии строительства, но и в процессе капитального ремонта многоквартирных домов с реализацией модернизационных, инновационных и энергосберегающих функций, целью которых является минимизация затрат на жизненном цикле объектов недвижимости (инвестиции – эксплуатация – обновление).

Воспроизводственный потенциал развития городской коммунальной инфраструктуры определяется совокупным выражением показателей текущего состояния основных фондов, потребностей в их замене и модернизации за счет объемов ресурсов, имеющихся в наличии и необходимых для их развития, а также восприимчивости экономики городского округа, коммунальных предприятий к решению стоящих перед ними задач (рисунок 7).

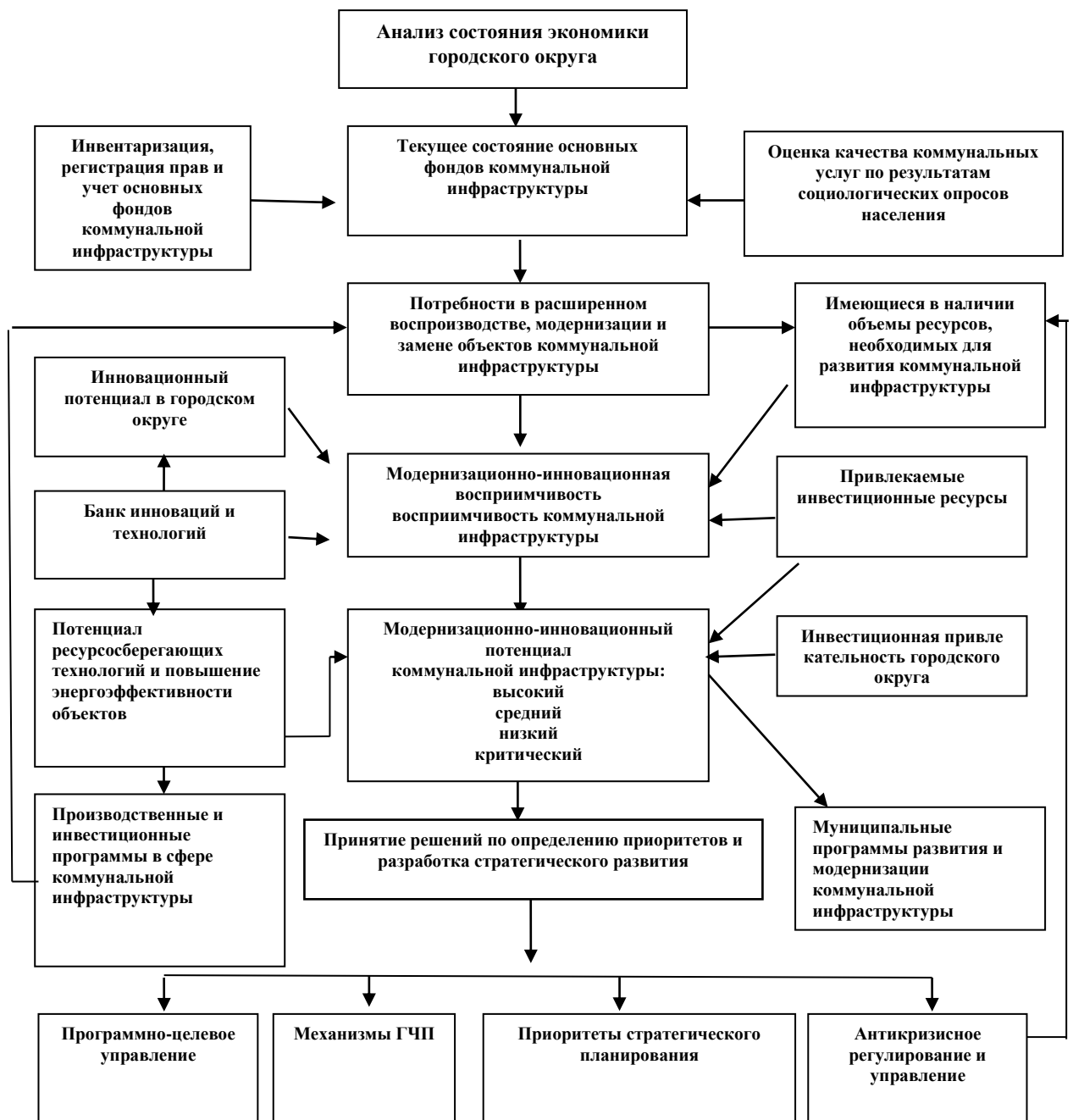


Рисунок 7 – Структурная модель потенциала развития коммунальной инфраструктуры.

Эффективное функционирование жилищно-коммунального хозяйства в экономике городского округа Ступино зависит от опережающего развития коммунальной инфраструктуры. Модель функционирования и развития коммунальной инфраструктуры учитывает участие органов государственного управления и надзора, которые оказывают поддержку проектам развития коммунальной инфраструктуры, разрабатывают нормативы потребления услуг и минимальные социальные стандарты обслуживания населения,

осуществляют регулирование деятельности коммунальных предприятий, экспертизу и контроль качества коммунальных услуг.

Динамика приращения модернизационного и инновационного потенциала ЖКХ должна быть выше средних темпов роста, сложившихся за ряд предыдущих лет, и удовлетворять требованиям снижения факторов кризисных ситуаций, инфляции, рисков и потери устойчивости функционирования объектов коммунальной инфраструктуры

Ускорение процессов повышения устойчивого развития жилищной сферы и ЖКХ вызывает необходимость определения точек роста, создающих условия для привлечения инвестиций и роста объемов строительства, реконструкции и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, включающих следующие механизмы:

- стимулирование участия предпринимательской среды в софинансировании строительства жилья и модернизации коммунальной инфраструктуры;
- формирование устойчивого строительно-эксплуатационного кластера и создание технопарка для оказания поддержки действующим и вновь создаваемым отраслевым субъектам МСП по повышению результативности их деятельности и увеличению их вклада в развитие ЖКХ;
- создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций, **в том числе** на принципах государственно-муниципально-частного партнерства;
- создание целевого Фонда развития коммунальной инфраструктуры городского округа Ступино на основе введения платы для субъектов хозяйственной деятельности за пользование коммунальной инфраструктурой на 2-х-летний срок с целью формирования нового источника финансирования модернизации очистных сооружений и снижения физической изношенности сетей;
- реализация проектов формирования комфортной городской среды как фактора повышения имиджа городского округа Ступино и стимулирования инвестиционной активности.

От эффективного управления жилищным фондом и объектами коммунальной инфраструктуры, которые являются важнейшим экономическим ресурсом, в значительной степени зависят темпы роста экономики городского округа Ступино.

Для участников сферы жилищно-коммунального хозяйства (ресурсоснабжающих организаций, потребителей, управляющих и подрядных компаний и т.д.) должны быть созданы благоприятные экономические условия, позволяющие обеспечить устойчивую финансовую деятельность. Профессиональное управление жилищно-коммунальной недвижимостью позволяет обеспечить: для собственника – получение максимально

высокой прибыли от вложенного в недвижимость капитала; для пользователя – максимальную поддержку его основной деятельности; для предприятий, предлагающих услуги в области создания и эксплуатации объектов недвижимости – максимальную прибыль на вложенный в бизнес капитал; для органов муниципальной власти – социальную ответственность и обеспечение жителям комфортной среды обитания.

Ключевые инструменты управления объектами жилищно-коммунальной инфраструктуры на всех стадиях жизненного цикла должны быть ориентированы на максимальную цифровизацию, использование геоинформационных систем, информационное моделирование зданий и сооружений (Building information modeling – BIM), информационное моделирование обслуживания и экспертизы зданий и сооружений (Building information management modeling, BIM2), аддитивно-модульные технологии строительства, автоматизированные системы управления имущественными комплексами, программно-аппаратные комплексы автоматизации мониторинга и диагностики, в том числе, это создание «умных» домов, в которых автоматизируется управление инженерными системами, системами мониторинга и электроприборами для обеспечения комфорта, ресурсосбережения и безопасности.

Информационные модели отдельных объектов жилья и коммунальной инфраструктуры должны стать элементами информационной системы более высокого уровня (уровня «умного» города), призванной интегрировать показатели, характеризующие комплексы объектов, отдельные территории, районы в целом. В общем случае можно говорить о комплексной обобщенной информационной модели среды жизнедеятельности. Такая модель призвана решать задачи градостроительного планирования и зонирования, являться основой для создания схем муниципального и отраслевого развития вплоть до формирования целевых программ городского округа Ступино различного назначения. Создание единой информационной модели, всесторонне характеризующей среду жизнедеятельности человека – важный шаг на пути эффективного управления этой средой, серьезная основа и инструмент для принятия обоснованных, взвешенных решений, базирующихся на системном анализе широкого спектра взаимосвязанных факторов.

Новые масштабные задачи по формированию и реализации национальных проектов вызывают необходимость поиска новых источников финансирования и инвестиционных механизмов, реализации программ и методов проектного управления, опережающего развития цифровых и информационно-коммуникационных технологий, выявления возможностей пространственного расширения населенных пунктов городского



округа Ступино, основой которого могут выступать градостроительные резервы – территориальный, функциональный, структурный:

- земельные участки, бронируемые для пространственного развития населенных пунктов городского округа Ступино и увеличения численности его населения;
- запасы технологических мощностей, необходимые для увеличения возможностей развития инженерных систем городского округа Ступино и транспортной инфраструктуры (запасы пропускной способности магистралей, инженерных сетей, головных сооружений и т.д.), оптимизация которых дает возможность обеспечивать ритмичное функционирование коммунальных сетей и минимизировать бюджетные ресурсы на содержание и воспроизводство имеющихся мощностей;
- создание в городском округе Ступино разного рода резервов планировочных элементов, обеспечивающих способность градостроительной системы противостоять внешним и внутренним факторам, а также быть пространственной основой для создания дополнительных производственных мощностей, транспортных коммуникаций, усиливающих градообразующие функции городского округа Ступино и расширяющих степень его экономического влияния.

Наметившаяся конкуренция знаний и технологий определяет необходимость формирования новых компетенций и подготовки специалистов в различных сферах строительства и ЖКХ. Главной целью создания комплексной системы переподготовки специалистов на основе тарификации работ в соответствии с профессиональными стандартами в сфере ЖКХ является формирование современных компетенций, необходимых для выполнения трудовых функций и осуществления профессиональной деятельности в сфере проектного управления, профессионального, управления контрактами жизненного цикла, управления имущественными комплексами, управления инновационной деятельностью в управляющих компаниях, оказания экспертных и оценочных услуг в области строительства и эксплуатации недвижимости.

Энергоресурсосбережение как стратегическое направление в развитии ЖКХ обусловлено его потенциальной высокой эффективностью. Реализация широкого комплекса программных мероприятий по ресурсосбережению позволяет снизить нерациональные расходы на производство коммунальных услуг, повысить энергетическую эффективность жилищно-коммунального хозяйства.

Обеспечение информационной прозрачности позволит повысить качество принимаемых управленческих решений, максимально использовать внутренние резервы

для развития жилищно-коммунального хозяйства, связанные с оптимизацией текущих и инвестиционных расходов.

Решение стратегических задач развития жилищной сферы и ЖКХ возможно по следующим направлениям:

- развитие и обновление существующей застройки за счет увеличения объемов жилищного строительства, реконструкции, реновации и капитального ремонта многоквартирных домов, сноса ветхого и аварийного фонда;

- формирование доступной, комфортной и безопасной среды, в том числе, за счет реализации проектов проведения благоустроительных работ и размещения на придомовых территориях малых архитектурных форм и объектов для организации спортивного и творческого досуга жителей;

- обеспечение строительства, реконструкции и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, повышение качества предоставляемых услуг;

- создание информационно-коммуникационной технологической основы повышения эффективности и бесперебойности функционирования жилищно-коммунальной инфраструктуры;

- повышение энергоэффективности и внедрение технологий энергоресурсосбережения в ЖКХ;

- развитие предпринимательства, усиление конкурентной среды и привлечение частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства;

- осуществление деятельности, направленной на улучшение условий проживания граждан в жилищном фонде, включающей в себя управление многоквартирными домами, капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, в том числе, модернизацию лифтового оборудования, а также переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Основными задачами являются:

в области строительства:

- ориентация застройщиков на определение оптимальных типов жилья в соответствии с платежеспособным спросом, исходя из анализа и перспективных строительных технологий и типологии квартирной структуры, обеспечивающих доступность жилья для населения;

- расширение границ доступного жилья за счет развития системы ипотечного кредитования и развития институционального рынка арендного жилья;

- оказание финансовой, юридической и организационной поддержки при прохождении разрешительных процедур и необходимых регламентных процессов;
  - сокращение избыточных представляемых документов, длительности ожидания принятия решений и выдвигаемых требований, предъявляемых к инвесторам, особенно, в процессе градостроительной деятельности, оформления земельных отношений, подключения к инженерным сетям;
  - решение проблемы обманутых дольщиков;
  - разработка проектов обновления жилищного фонда и городской среды;
  - реализация программ ликвидации ветхого и аварийного фонда;
- в области жилищно-коммунального хозяйства:
- развитие предпринимательства, усиление конкурентной среды и привлечение частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства;
- в сфере управления многоквартирными домами:
- повышение качества коммунальных услуг и работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества;
  - совершенствование системы отношений между собственниками помещений в многоквартирных домах, управляющими организациями и ресурсоснабжающими организациями;
  - усиление работы советов многоквартирных домов с целью обеспечения контроля со стороны жителей за качеством обслуживания домов и предоставления коммунальных услуг;
- в сфере капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах:
- контроль планового проведения, необходимого качества и проектной стоимости работ с реализацией ресурсосберегающих мероприятий и «умных» технологий;
- в сфере ликвидации аварийного жилищного фонда:
- устойчивая реализация программ и создание постоянно действующей системы переселения граждан, основанной на принципах государственной поддержки;
  - внедрение новых механизмов государственной поддержки развития и модернизации коммунальной инфраструктуры, в том числе, учитывающих специфику реализации инвестиционных проектов модернизации объектов жилищно-коммунального хозяйства в городском округе Ступино;
  - переход на использование наиболее эффективных технологий, применяемых при модернизации (строительстве, создании) объектов коммунальной инфраструктуры.

Перечень основных мероприятий:

- создание системы централизованного контроля и управления инженерными системами МКД;
- внедрение цифровой системы канализования удаленных объектов;
- внедрение процессного подхода к мониторингу качества жилой среды.

Эффективность функционирования и предоставления коммунальных услуг в жилом доме достигается четким взаимодействием отдельных систем, их интеграцией, которая призвана обеспечить: повышенный уровень безопасности здания в целом (предотвращение аварий, обеспечение непрерывности процессов и пр.); четким взаимодействием работы всех инженерных систем с приоритетом системы пожарной безопасности; организацией сетевой структуры управления с реализацией функций автоматического контроля, обработкой и хранением информации о состоянии систем с единого диспетчерского пульта управления; сочетанием автоматического и ручного режимов управления, обеспечивающего оперативный контроль дежурного персонала за состоянием каждого элемента инженерных систем с диспетчерского пульта; высоким уровнем управления средой обитания, сокращением затрат ресурсов на функционирование дома.

Успешное достижение целевых показателей будет определяться обоснованностью и реалистичностью планов, эффективностью механизмов мобилизации финансовых ресурсов, обеспечивающих потребности воспроизводственных программ.

#### **5.2.4. Городская среда**

Одним из элементов улучшения качества жизни населения в городском округе Ступино является благоустройство территорий, приведение в надлежащее состояние как общегородских территорий, так и территорий многоэтажной жилой застройки, внутривортовых и иных территорий населенных пунктов городского округа Ступино.

Задачи по развитию городской среды укладываются в сформированный на федеральном уровне национальный проект «ЖКХ и городская среда». В их основе лежит главная цель – обеспечить комплексное развитие современной городской инфраструктуры на основе единых подходов.

На основе принципов, разработанных Минстроем России, в городском округе должны быть приняты новые правила благоустройства, предусматривающие, в том числе, учёт мнения граждан при формировании таких программ, а также механизм поддержки мероприятий по благоустройству, инициированных гражданами, и финансовое участие граждан и организаций в их реализации.

В то же время, стоит обозначить, что задача формирования комфортной городской среды в городском округе должна вестись по двум направлениям:

улучшение институциональной среды, включая повышение качества и разнообразия услуг;

повышение уровня инфраструктурного развития территории, в том числе, доступности социальных, торгово-бытовых, рекреационных и пр. объектов.

При этом местный и региональный уровни власти должны обеспечить население гарантированным набором услуг социального минимума за счет учреждений и организаций муниципального и регионального значения, главным образом в сфере здравоохранения, образования, культуры, спорта, социальной защиты, ритуальных услуг. Вместимость и достаточность объектов нормируется в соответствии с действующим законодательством, а их функционирование обеспечивается за счёт бюджетов различных уровней.

Частный бизнес, и главным образом, МСП, должны быть ориентированы на платежеспособное население и обеспечение максимального по объёму и разнообразию обслуживания в соответствии с платежеспособным спросом. Сюда относятся, в первую очередь, услуги торговли, общественного питания, зрелищно-развлекательного и спортивно-оздоровительного, а также медицинского и образовательного характера.

В рамках развития отраслевого направления предусмотрены следующие задачи, основные мероприятия:

- комплексное совершенствование системы благоустройства территории населенных пунктов в соответствии с требованиями действующих норм, оптимизация систем уборки, озеленения, освещения территорий;
- реализация ежегодно комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству дворовых, общественных территорий;
- утверждение Методических рекомендаций по муниципальным правилам благоустройства;
- проведение ежегодного мониторинга качества городской среды в населенных пунктах городского округа Ступино на основе действующего индекса оценки качества городской среды;
- обеспечение комплексной застройки населенных пунктов социальной инфраструктурой на основе документов территориального планирования;
- обеспечение эффективного использования земель в целях массового жилищного строительства при условии сохранения и развития зеленого фонда и

территорий, на которых располагаются природные объекты, имеющие экологическое, историко-культурное, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение.

#### **5.2.5. Транспорт и связь, энергетическая и инновационная инфраструктура**

Приоритеты пространственного развития территории городского округа исходят из сформированных целевых установок, заданных в стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года<sup>10</sup>. Так, главная цель пространственного развития страны заключается в обеспечении устойчивого и сбалансированного пространственного развития, сокращении межрегиональных различий в уровне и качестве жизни людей, ускорении темпов экономического роста и технологического развития, обеспечении национальной безопасности.

Городской округ Ступино, являясь таксономической единицей нижнего уровня в общей иерархии административно-территориального деления страны, должен обеспечивать достижение задач ускоренного социально-экономического и сбалансированного развития территории Московской области как части Центрального макрорегиона.

Обеспечение экономической, транспортной, энергетической, телекоммуникационной и пр. связности и устойчивости региона на территорию городского округа Ступино проецируется через призму реализации Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры до 2024 года<sup>11</sup> и систему национальных проектов, описанных в предыдущих разделах.

Согласно комплексному плану, ключевые целевые показатели его реализации до 2024 г., имеющие отношение к городскому округу, сводятся к следующим:

- транспортная подвижность населения – 9,5 тыс. пасс-км на 1 чел. в год;
- пассажиропоток в пригородном сообщении Московского железнодорожного узла – 850 млн. пассажиров в год;
- повышение уровня транспортной обеспеченности субъектов Российской Федерации к уровню 2017 года – 107,7%<sup>12</sup>.

В то же время, определенные перспективы может иметь, наряду с дальнейшим наращиванием промышленного и сельскохозяйственного производства, развитие грузовых мультимодальных транспортно-логистических центров. В рамках реализации Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры

<sup>10</sup> Распоряжение Правительства РФ от 13 февраля 2019 года №207-р

<sup>11</sup> Распоряжение Правительства РФ от 30 сентября 2018 года №2101-р

<sup>12</sup> Уровень транспортной обеспеченности определяется как доля населения, проживающего в регионах, где будет повышен уровень транспортной обеспеченности за счет расширения и модернизации транспортной инфраструктуры.

запланирован федеральный проект «Транспортно-логистические центры», результат которого заключается в обеспечении обслуживания прогнозных грузопотоков по транспортным коридорам "Восток-Запад" и "Север-Юг", а суммарная мощность введенных в эксплуатацию грузовых мультимодальных транспортно-логистических центров должна составить не менее 51,6 млн. тонн. Формирование устойчивой энергетической инфраструктуры городского округа может быть обеспечено в части решения задач комплексного плана: развития централизованных энергосистем, включая модернизацию генерирующих мощностей; внедрения интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством на базе цифровых технологий.

**Развитие дорожной сети** в большей мере связано с накопленными проблемами при содержании и ремонте автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах городского округа Ступино. Большая часть проблем связана с: наличием большого количества дорог с грунтовым покрытием – порядка 370 км, низким качеством дорожного покрытия, отсутствием отвода ливневых вод, низкой укомплектованностью элементами организации дорожного движения. Доля муниципальных дорог, не отвечающих нормативным требованиям в общей протяженности дорог, составляет порядка 20%. Дорожная сеть города Ступино, спроектированная несколько десятилетий назад, в настоящее время перегружена – движение по городу, в том числе по центральным улицам, только двухрядное, недостаточное количество парковочных карманов и карманов для поворота на перекрестках, недостаточное количество светофоров, в том числе на перекрестках с интенсивным потоком автомобилей, совершающих левый поворот.

**Задачи развития транспортной системы** обусловлены необходимостью повышения транспортной связности между населенными пунктами городского округа, главным образом, в части пассажирских перевозок, а также развитие мультимодальных транспортно-логистических центров.

В целом развитие транспортной инфраструктуры городского округа Ступино направлено на организацию единой системы магистральных улиц и дорог, способной обеспечить надёжность транспортных связей внутри городского округа и выход на сеть внешних автомобильных дорог.

**Развитие транспортного комплекса** на период до 2030 года будет вестись по трем приоритетным направлениям:

- совершенствование системы общественного транспорта и повышение транспортной доступности населенных пунктов городского округа;

- комплексное развитие дорожной инфраструктуры, в том числе, строительство и реконструкция автомобильных дорог и иных объектов дорожной инфраструктуры;
- развитие промышленно-логистических центров.

**Задачи развития энергетической системы** следует рассматривать по двум направлениям: снижение энергоёмкости и повышение энергоэффективности ЖКХ и жилья, а также формирование устойчивой энергосетевой инфраструктуры, в том числе увеличение объема генерации электроэнергии в целях обеспечения новых промышленных и сельскохозяйственных мощностей постоянным и стабильным электроснабжением.

На сегодняшний день большинство котельных городского округа отработали нормативный эксплуатационный срок службы, поскольку были введены в эксплуатацию до 1985 года. До 15 процентов эксплуатируемых котельных не оборудованы системами химводоподготовки, что снижает надежность котельного оборудования.

Доля потерь тепловой энергии при ее передаче в общем объеме переданной тепловой энергии составляет порядка 9%, доля потерь электроэнергии в электрических сетях в общем объеме потребления – около 15%.

Система теплоснабжения города Ступино является открытой, что приводит к дополнительным затратам энергии при выработке тепла.

Доля зданий, строений, сооружений муниципальной собственности, соответствующих нормальному уровню энергетической эффективности и выше (А, В, С, D) составляет порядка 25%. Это обуславливает необходимость первоочередного проведения мероприятий по реализации потенциала энерго- и ресурсосбережения, основными из которых являются: утепление, ремонт фасадов и кровель зданий; замена деревянных оконных блоков на блоки из ПВХ; ревизия и ремонт систем отопления и водоснабжения; замена ламп накаливания на энергосберегающие; замена технологического энергоёмкого оборудования более экономичным.

Техническое состояние объектов электроэнергетики городского округа Ступино можно отметить как удовлетворительное. Питающие центры городского округа Ступино, в том числе и ТЭЦ-17, имеют достаточный резерв трансформаторной мощности для обеспечения новых потребителей. Для электроснабжения отдалённых площадок может рассматриваться вариант строительства новых центров питания на напряжении 110 или 220 кВ.

Расчетные электрические нагрузки планируемой жилой застройки на период до 2030 года по этапам строительства составляют порядка 100 мВт. Расчётные электрические



нагрузки потребителей объектов капитального строительства нежилого назначения составляют около 280 мВт.

Таким образом, **приоритетные направления развития энергетической инфраструктуры:**

- покрытие дефицита логистических мощностей за счет сооружения новых генерирующих источников и реконструкции действующих;
- реализация мероприятий, направленных на повышение энергоэффективности;
- повышение уровня и качества газоснабжения населения городского округа Ступино;
- привлечение внебюджетных инвестиций в развитие энергетической инфраструктуры.

В соответствии с планируемыми в Генеральном плане городского округа Ступино объемами капитального строительства в городском округе Ступино на первую очередь (2022 год) и расчетный срок (2035 год), и с учетом материалов инвестиционных отраслевых программ по развитию электроэнергетики Московской области и городского округа, проектом целесообразно осуществить поэтапно следующие мероприятия регионального (Московская область) и местного значения:

- строительство новых питающих центров и линий электропередачи;
- реконструкция электрических подстанций и электрических сетей, расположенных на территории городского округа;
- строительство высоковольтных питающих и распределительных электрических сетей и реконструкция сетей напряжением 6-10 кВ.

**Развитие объектов инфраструктуры связи и информационных технологий.** На сегодняшний день территория городского округа характеризуется высоким уровнем проникновения современных средств связи. Практически вся территория округа покрыта сетями сотовой связи 2G, 3G, 4G. Доля населения, охваченного возможностью получения скоростного интернета, составляет более 90%. Очереди на установку телефонов в городском округе Ступино нет. Телевизионные программы жители городского округа Ступино получают посредством следующих видов связи: сетей кабельного ТВ в г. Ступино – 70 %; спутникового приема – 20%; систем индивидуального и коллективного приёма ТВ программ – 25%.

При этом, если в городе Ступино жители имеют возможность получать расширенные пакеты телеканалов в соответствии с ГОСТ Р 52023-2003, то в пригородной зоне системы индивидуального и коллективного приёма, в основном, позволяют

принимать в хорошем качестве от 8-х до 14-ти телепрограмм. Это связано с тем, что город Ступино находится на границе зоны неуверенного приёма.

**В этой связи, приоритетные направления развития связи и телекоммуникаций:**

- повышение доступности услуг сети Интернет в населенных пунктах городского округа Ступино;
- обеспечение конкуренции на рынке услуг связи и телекоммуникаций, в том числе, свободный доступ операторов в многоквартирные жилые дома.

**Развитие инновационной инфраструктуры**, в первую очередь, будет вестись по направлению совершенствования организационной и институциональной поддержки субъектов МСП, выделения земельных участков и объектов имущественного комплекса под создание ИТ-парков, кластера креативных индустрий. Здесь главным результатом станет увеличение количества субъектов предпринимательской деятельности, получивших поддержку (финансовую и нефинансовую) муниципалитета и организация в городском округе Ступино инфраструктуры по поддержке предпринимательства и инновационной деятельности.

К 2030 году в городском округе будет создан детский технопарк «Кванториум» – площадка, оснащенная высокотехнологичным оборудованием, нацеленная на подготовку новых высококвалифицированных инженерных кадров, разработку, тестирование и внедрение инновационных технологий и идей. Кроме того, должна быть создана инновационная образовательная площадка «ИТ-КУБ» – инициатива Министерства образования и науки РФ и Агентства стратегических инициатив, на которой школьники от 8 до 17 лет смогут освоить востребованные языки программирования, получат навыки разработки приложений для мобильных устройств, работы с большими данными.

#### **5.2.6. Туризм**

На сегодняшний день в городском округе Ступино не сложился единый территориальный многоотраслевой туристско-рекреационный комплекс. Его формирование должно стать приоритетной задачей в развитии туристической отрасли. Обеспечение процесса превращения городского округа Ступино в перспективный туристско-рекреационный центр Московской области потребует значительных преобразований туристско-рекреационной системы и качественного инфраструктурного обустройства территории.

В соответствии с федеральными и региональными приоритетами развития туристической отрасли в городском округе Ступино будет запущена работа по формированию современных туристско-рекреационных кластеров.

С одной стороны, будет обеспечено благоустройство центров населенных пунктов, создание в них точек экономической активности, развитие сервисно-ориентированной малой экономики, обеспечивающих развития культурно-исторического и рекреационного туризма, с другой стороны, будут развиваться нишевые виды туризма, такие как промышленный туризм, кемпинги.

В городском округе существуют хорошие перспективы для развития получившего широкое распространение в мире (в том числе, в странах Западной Европы) агротуризма (или сельского туризма), который представляет собой отдых в сельской местности (в деревнях, на хуторах, и т.д.), где туристы получают возможность вести сельский образ жизни, знакомиться с местной культурой и местными обычаями, принимать участие в традиционном сельском труде.

Конкуренентоспособная отрасль туризма и отдыха, отвечающая международным стандартам качества туристических и рекреационных услуг, будет сформирована путем:

- развития туристско-рекреационного кластера на территории городского округа (гостиничная сеть, транспортная инфраструктура, информационные туристические центры, инфраструктурное обустройство туристских дестинаций);
- вовлечение новых территорий в рекреационное использование, главным образом, вдоль реки Ока;
- развития новых видов туризма;
- проведения имиджевой рекламной и маркетинговой кампании в России, главным образом, для жителей близлежащих регионов – Москвы, Тульской, Калужской и Рязанской областей, муниципалитетов Московской области.

Сфера туризма и отдыха будет развиваться в рамках существующих и создания новых туристических объектов, складывающихся на базе культурных, исторических и природных ресурсов городского округа.

Результатами формирования туристско-рекреационного кластера должны стать:

- создание туристической дестинации;
- создание комплекса современной туристской инфраструктуры;
- привлечение инвестиций для создания инфраструктуры туризма и отдыха;
- формирование устойчивого туристского потока;
- создание дополнительных мест приложения труда;

- увеличение емкости номерного фонда коллективных средств размещения;
- интеграция объектов кластера в туристские маршруты ведущих российских туроператоров.

- обеспечение мультипликативного эффекта по развитию смежных отраслей экономики таких, как строительство, транспорт и связь, сфера услуг, сельское хозяйство.

#### ***5.2.7. Развитие малого и среднего предпринимательства и инвестиционная политика***

Целью Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в городском округе Ступино на период до 2030 года является масштабный прирост числа субъектов малого и среднего предпринимательства при одновременном обеспечении и поддержке благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности.

Задачами настоящей Стратегии являются:

- развитие и поддержка социального предпринимательства на территории городского округа Ступино, а также промышленного производства, которое является точкой роста для данного муниципального образования;

- увеличение доли оборота предприятий малого и среднего предпринимательства;

- обеспечение удовлетворения потребительского спроса граждан на территории городского округа Ступино, в том числе, в удаленных населенных пунктах;

- развитие конкуренции и обеспечение защиты прав субъектов малого и среднего предпринимательства;

- развитие формата индустриальных парков для малого бизнеса light industrial (склады «мелкой нарезки»);

- развитие системы финансовой поддержки бизнеса, а также инфраструктуры поддержки, в том числе, фондов поддержки;

- развитие центров одного окна – «Мой бизнес», расширение нефинансовой поддержки через организации инфраструктуры поддержки субъектов МСП и популяризацию предпринимательской деятельности;

- обеспечение доступности производственных площадей за счет субсидирования арендной ставки.

Стратегической целью инвестиционной политики является создание благоприятных условий для устойчивого социально-экономического развития, повышения благосостояния граждан и улучшения инвестиционного климата городского округа Ступино.

Для реализации поставленных целей необходимо выполнение следующих задач:

- увеличить приток инвестиций в основной капитал;
- привлечь резидентов в местные индустриальные парки, технопарки;
- привлечь новых инвесторов;
- создать дополнительные рабочие места;
- увеличить среднюю начисленную заработную плату.

#### **5.2.8. Демографическая политика**

Демографические процессы в городском округе Ступино, как и в целом в Российской Федерации, в рассматриваемый период остаются неустойчивыми, и кризисные явления в их развитии еще не преодолены. Демографическая политика городского округа Ступино должна быть ориентирована на усиление позитивных демографических тенденций, которые важны для перехода к формированию устойчивой демографической ситуации.

Особенности возрастной структуры, проявившиеся в старении населения и сокращении доли лиц в трудоспособных возрастах, могут быть определены как основные глобальные вызовы развития. В большинстве стран мира эти вызовы сформировались из-за увеличения продолжительности жизни и снижения рождаемости. Но в России они усилены демографическими волнами, сокращающими долю молодых среди трудоспособного населения.

В соответствии со средним (базовым) вариантом прогноза численность населения городского округа Ступино увеличится с 120,9 тыс. человек в 2019 г. до 129,5 тыс. человек в 2030 г., или на 8,6 тыс. человек (Таблица 8). При этом предполагается увеличение притока мигрантов на 1,2 тыс. человек.

В оптимистическом (высоком) сценарии, благодаря увеличению рождаемости и ожидаемой продолжительности жизни, активному притоку мигрантов население городского округа Ступино за 11 лет увеличится до 130,5 тыс. чел.

Таблица 8 – Прогноз численности населения городского округа Ступино к 2030 г, на начало года, тыс. чел.

	Варианты прогноза		
	Низкий	Средний (базовый)	Высокий (оптимистический)
2030	125,0	129,5	130,5

*Источник: расчеты НИУ ВШЭ*

Ключевой задачей является доведение суммарного коэффициента рождаемости к 2025 г. до 1,72, а к 2030 г. – до 1,75. По всем вариантам прогноза заметно увеличение численности пожилого населения. Причем из-за прогресса в области снижения смертности, численность лиц в возрасте старше 60 лет по результатам оптимистического варианта прогноза будет превышать их численность по среднему варианту прогноза.

Увеличение доли пожилого населения является ключевым направлением изменения возрастного состава населения городского округа Ступино. За предстоящие десять-двенадцать лет доля лиц в пенсионных возрастах значительно превысит 30%, а при отсутствии миграции приблизится к 40 %. Возрастет удельный вес и численности лиц в возрасте 75 лет и старше – с 6,1% до 7,6% по среднему варианту. Увеличится доля и «самых старых» – жителей старше 85 лет.

Существенным вызовом для округа станет проблема увеличения доли трудоспособного населения в связи с повышением пенсионного возраста. Это потребует создания дополнительных рабочих мест, в том числе на сельской территории, в течение ближайших 10 лет. И если это условие не будет выполнено в полном объеме, в городском округе Ступино активизируется процесс оттока молодого населения в возрасте 17-25 лет, что может привести к сокращению численности населения округа и его существенному «постарению».

В рамках развития отраслевого направления предусмотрены следующие задачи и основные мероприятия по их достижению:

- стимулирование рождаемости;
- сбалансированность изменения численности трудоспособного населения с эффективной технологической и миграционной политикой в соответствии с приоритетами экономики и социальной политики городского округа Ступино;
- стабилизация роста численности населения в городском округе Ступино за счет экономического (модернизация структуры экономики и создание новых рабочих мест), пространственного (создание привлекательной среды для жизни конкретных целевых групп), демографического (политика рождаемости) и собственно миграционного (целевые миграционные группы) маневра.

#### **5.2.9. Миграционная политика**

При развитии социально-экономического потенциала городского округа Ступино миграционный приток населения должен продолжиться. Однако его объем может существенно колебаться под влиянием целого ряда факторов, включая состояние рынка труда, наличие рынка доступного жилья, возможности регистрации по месту пребывания

и жительства. Использование рабочей силы мигрантов должно проводиться с учетом типов миграции: маятниковой миграции при сохранении постоянного места жительства вне городского округа Ступино (в России или за ее пределами) и миграции с переселением в городской округ Ступино на постоянное место жительства. В целом результаты влияния притока мигрантов на экономическое положение можно оценить как положительные, поскольку в настоящее время положительное сальдо миграции нивелирует естественную убыль населения городского округа.

В рамках развития отраслевого направления предусмотрены следующие задачи, основные мероприятия:

- привлечение мигрантов, исходя из потребностей рынка труда;
- политика дифференцированного отбора мигрантов с определением условий въезда и пребывания для каждой категории мигрантов (трудова миграция, высококвалифицированные специалисты, квалифицированные специалисты);
- привлечение мигрантов, исходя из экономических и демографических потребностей.

#### **5.2.10. Рынок труда**

Ситуация на рынке труда городского округа Ступино отличается положительными показателями. Происходит снижение уровней общей и регистрируемой безработицы, увеличение доли занятых в экономике.

Ситуация с занятостью населения городского округа Ступино характеризуется следующими факторами, которые будут влиять на развитие рынка труда в ближайшие годы: достаточно высокий размер предлагаемой работодателями заработной платы; развитие инновационных отраслей экономики; активное формирование рынка труда в сельскохозяйственной отрасли на фоне продолжающихся процессов реструктуризации сельскохозяйственных предприятий. Важным вызовом является повышение пенсионного возраста, что может существенно повлиять на ситуацию на рынке труда. При недостаточном формировании новых рабочих мест может усилиться отток молодого населения.

В рамках развития отраслевого направления предусмотрены следующие задачи, основные мероприятия:

- формирование гибкой среды для развития человеческого потенциала;
- снижение уровня нелегальной занятости;
- переобучение и расширение трудовой мобильности «возрастных» работников, прежде всего – высокой и средней квалификации;

- расширение программ привлечения молодых кадров;
- повышение эффективности использования трудовых ресурсов в бюджетной сфере;
- создание условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями и женщин, имеющих несовершеннолетних детей (с доведением занятости до 70% к 2030 г.);
- использование новых информационных возможностей и обеспечение доступности информационных ресурсов в сфере занятости населения;
- формирование комфортных условий труда.

### **5.2.11. Доходы населения**

Повышение уровня жизни населения в модернизационном сценарии будет обеспечено преимущественно позитивной динамикой оплаты труда занятых в экономике городского округа Ступино. Увеличение средней зарплаты на предприятиях городского округа Ступино будет обусловлено реструктуризацией рынка труда, сопровождающейся расширением доли занятых в секторах, ориентированных на импортозамещение, а именно в производстве высокотехнологичной продукции; увеличением доли занятых в отраслях с высокой добавленной стоимостью; повышением доли занятых и уровня оплаты в науке, образовании и здравоохранении; повышением среднего уровня оплаты труда в торговле и в сфере обслуживания по мере расширения высокотехнологичного сетевого сегмента.

Ускорение роста доходов населения также станет возможно благодаря ускорению роста производительности труда не только в развивающихся, но и в традиционных секторах, таких как строительство, транспорт и связь, благодаря внедрению современных технологий и повышению эффективности использования бюджетных ресурсов при инвестировании в эти сектора.

Структурные сдвиги в экономике городского округа Ступино в сценарии к 2030 году приведут к увеличению вклада оплаты труда, а также доходов от предпринимательской деятельности в формирование доходов населения. При этом планируется увеличение социальных выплат к 2030 году, так как большую часть этих выплат составляют пенсии, начисляемые на федеральном уровне.

Реальные располагаемые доходы на душу населения к 2030 году увеличатся на 116%.

В рамках развития отраслевого направления предусмотрены следующие задачи и основные мероприятия:

- обеспечение роста реальных доходов населения;



- сокращение неравенства в реальных доходах населения с доведением децильного коэффициента фондов до 15,0;
- увеличение доли респондентов, оценивающих свои доходы и материальное положение как «хорошее» и «очень хорошее».

### **5.2.12. Образование**

В качестве стратегических целей развития сферы образования в городском округе Ступино предлагаются следующие:

- обеспечение соответствия состава и качества образовательных услуг мировым стандартам, актуальным и перспективным потребностям населения, экономики городского округа;
- развитие социальной функции образования и повышение доступности образовательных услуг населению, независимо от территории проживания, состояния здоровья, уровня доходов;
- достижение конкурентоспособности и привлекательности в отдельных направлениях (элементах) системы образования.

Основные направления политики в сфере образования до 2030 года, ориентированные на достижение выделенных стратегических целей, включают:

- проведение реструктуризации рынка образовательных услуг;
- формирование системы управления качеством образования;
- создание новой технологической инфраструктуры сферы образования (например, интегрированных учреждений многофункционального назначения, оказывающих услуги образования, социальной защиты, спорта и др.);
- организация сетевого взаимодействия организаций различных ведомств на договорной основе (школа-вуз, школа-музей, психолого-медико-социальный центр-школа и т.п., включая университетский округ Ступино);
- формирование институциональных партнерств образовательных учреждений с предприятиями, включая совместное использование оборудования и материально-технической базы, создание инновационной инфраструктуры.

Благодаря использованию данных предложений, возрастет доступность образовательных услуг, их разнообразие и качество, будет повышена эффективность использования бюджетных средств.

Ключевым эффектом станет повышение доступности услуг, преодоление неоднородности инфраструктурной обеспеченности.

Развитие производственно-образовательных площадок на территориях

промышленных предприятий может повысить притягательность городского округа Ступино как «альтернативного центра», сочетающего туристско-развлекательные и научно-образовательные профориентационные услуги.

Необходима поддержка образовательных учреждений, реализующих образовательные программы с использованием ресурсов социокультурной среды городского округа Ступино, в том числе, организующие образовательные практики в учреждениях культуры, науки и на высокотехнологичных предприятиях.

Поддержка проектов взаимодействия вузов и общеобразовательных учреждений, в том числе, создания очных и заочных школ, проведения летних (зимних) школ.

Применительно к отдельным секторам рынка образовательных услуг в качестве приоритетных действий определяются следующие:

*Дошкольное образование:*

- стимулирование развития семейных и корпоративных садов, рынка услуг по уходу, диагностике, развитию, обучению в раннем возрасте;
- развитие сервисов информационной, консультационной, методической поддержки родителей.

*Общее и дополнительное образование детей*

- модернизация структуры и обновление программ дополнительного образования детей;
- развитие программ дистанционного образования;
- модернизация системы профильного обучения и профессиональной ориентации;
- поддержка программ использования в образовательных программах социокультурных и интеллектуальных ресурсов городского округа Ступино (музеи, театры, концертные залы, предприятия, ВУЗы);
- организация регулярного участия образовательных организаций городского округа Ступино в региональных, общероссийских и международных сопоставительных исследованиях образовательных достижений и компетенций учащихся;
- обеспечение участия общественности (местного сообщества) в формировании образовательной политики, «заказа» образованию и контроле его реализации;
- внедрение именных сертификатов на предоставление услуг качественного дополнительного образования, в первую очередь, детям из семей с низкими доходами, детям, находящимся в сложной жизненной ситуации;

- внедрение современных моделей инклюзивного образования, психолого-медико-социального сопровождения детей с особенностями в развитии;
- внедрение программ формирования компетенций межкультурного общения;
- реализация программ социокультурной интеграции для детей мигрантов, программ профессиональной подготовки для трудовых мигрантов;
- поддержка социально-ориентированных проектов сообществ учащихся в интересах населения и городского развития.

*Формирование новой технологической инфраструктуры сферы образования* должно обеспечить соответствие технологического уровня образовательной среды технологическому уровню производственной и социальной среды городского округа Ступино и предполагает решение следующих задач:

- обеспечение беспроводного высокоскоростного доступа образовательных организаций всех типов в сеть интернет;
- развитие образовательных электронных интернет-ресурсов нового поколения, включая культурно-познавательные сервисы, а также систем дистанционного общего и профессионального обучения (e-learning), информационной среды для образования и социализации детей-инвалидов, одаренных детей;
- внедрение и обеспечение эффективного использования технологий виртуализации и облачных вычислений;
- ведение электронного портфолио для каждого ученика и студента;
- распространение системы «виртуальных тренажеров» в системе непрерывного профессионального образования;
- создание эксплораториумов, технолендов, интерактивных игровых образовательных центров, интерактивных экспозиций для детей и подростков в музеях города;
- реализация программ сотрудничества образовательных организаций общего и дополнительного образования детей с организациями науки, высокотехнологичными предприятиями, организациями сектора творческих индустрий.

### **5.2.13. Здравоохранение**

Планируемые мероприятия по формированию здорового образа жизни и профилактике заболеваний в городском округе Ступино должны быть существенно расширены.

В рамках развития отраслевого направления предусмотрены следующие задачи, основные мероприятия:

- повышение роли здорового образа жизни и мероприятий по медицинской профилактике, как факторов улучшения показателей здоровья населения городского округа;
- увеличение обеспеченности городского округа Ступино автомобилями скорой помощи до нормативной величины;
- развитие рынка медицинских услуг, включая индустрию медицинского туризма.

Повышение роли здорового образа жизни и мероприятий по медицинской профилактике с целью улучшения показателей здоровья населения городского округа Ступино:

- включение уроков здорового образа жизни в программы факультативного обучения в младших и средних классах;
- расширение социальной рекламы здорового образа жизни в прессе, на телевидении, в сети Интернет;
- увеличение объемов строительства объектов для занятий массовым спортом; увеличение числа плоскостных спортивных сооружений;
- регулирование доступа населения к объектам спортивной инфраструктуры общеобразовательных учреждений, спортивных школ, ведомственных объектов спортивной инфраструктуры;
- развитие деятельности Центров здоровья с разработкой специальных программ по проблемам здорового образа жизни.

Таблица 9 – Целевые показатели развития здравоохранения городского округа Ступино на период до 2030 года

	Целевое значение		
	2020	2025	2030
Младенческая смертность на 1000 родившимися живыми	6,8	6,0	3,7
Средняя продолжительность жизни, лет	75,1	76,3	79,2
Число вызовов скорой медицинской помощи на одного жителя	0,31	0,28	0,19

#### **5.2.14. Культура, спорт**

Городской округ Ступино обладает высоким потенциалом театральных, музыкальных и художественных традиций, включая историко-культурный, и духовным потенциалом, который необходимо развивать дальше. Целью политики в сфере культуры городского округа Ступино является развитие культурного потенциала на основе

обеспечения равного доступа населения к культурным объектам и развития культурной инфраструктуры.

Приоритетные направления политики в сфере культуры:

- развитие и реализация культурного и духовного потенциала населения городского округа Ступино;
- сохранение историко-культурного наследия;
- укрепление материально-технической базы учреждений культуры, обновление инфраструктуры сферы культуры, внедрение в сферу культуры современных технологий;
- развитие кадрового потенциала сферы культуры, привлечение высококвалифицированных специалистов, особенно молодежи, посредством обеспечения доступа к культурным ценностям с использованием современных информационно-коммуникационных технологий и ресурсов;
- обеспечение доступа социально незащищенных категорий граждан к услугам в сфере культуры;
- совершенствование системы оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры;
- обеспечение прав граждан на свободу всех видов творчества, участие в культурной жизни;
- сохранение, использование и популяризация недвижимых объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), сохранение и развитие традиционной народной культуры и культурного многообразия;
- разработка инновационных проектов, направленных на развитие культурно-досуговой деятельности и любительского творчества, поддержку культурных инноваций;
- проведение работы по формированию ценностных ориентаций личности и социальных групп, направленных на повышение уровня вовлеченности населения в культурную жизнь городского округа Ступино и привлечение в округ молодого трудоспособного населения;
- содействие повышению посещаемости театров и музеев, а также общедоступных библиотек;
- поддержка развития профессионального и самодеятельного искусства всех видов и жанров, содействие развитию современного искусства всех направлений, в том числе любительского творчества;
- создание условий для развития современных средств и форм кинопоказа.

Содействие развитию творческих организаций, объединяющих учреждения и частных лиц, занятых в сфере культуры, представителей творческих профессий, поможет привлечь в сферу культуры молодежь, поддержит современную молодежную субкультуру.

Для решения поставленных задач необходимо осуществить развитие межмуниципального и международного сотрудничества и культурных связей, как средства формирования толерантности.

Таблица 10 – Целевые показатели развития сферы культуры городского округа Ступино

Показатель	Годы			
	2018 Факт.	2020	2025	2030
Численность зрителей профессиональных театров, на 1000 населения	209	230	253	270
Численность посетителей музеев, на 1000 населения	611	647	722	765

Городской округ Ступино обладает всеми возможностями для обеспечения гражданам широкого доступа к ценностям истории и культуры, имеющим не только местное, но и общероссийское значение: усадьба Семеновское-Отрада, Хатунь, Свято-Троицкий Белопесоцкий женский монастырь.

Культурные объекты городского округа Ступино призваны стать не только источником духовно-нравственного развития общества (в том числе, через реализацию инновационных проектов, направленных на развитие культурно-досуговой деятельности и любительского творчества), но и привлечения внешних ресурсов развития. Будут реализованы мероприятия по созданию и модернизации инфраструктурной базы сферы культуры. С целью развития культурного потенциала жителей области получат распространение грантовые формы поддержки социокультурных инициатив.

Поддержание оптимальной физической активности населения и развитие спорта является существенным фактором, определяющим состояние здоровья населения и помогающим в решении задачи создания условий для роста благосостояния населения городского округа Ступино, национального самосознания и обеспечения долгосрочной социальной стабильности. Физическая культура и спорт являются составными элементами культуры личности и здорового образа жизни населения, влияют на повышение физической подготовленности, улучшение здоровья, медицинскую реабилитацию, на

поведение человека в быту, трудовом коллективе, на формирование личности и межличностных отношений.

Целью политики в сфере физической культуры и спорта городского округа Ступино является создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе, на занятия физической культурой и спортом, преодоление неблагоприятных тенденций с заболеваемостью населения округа.

Основные стратегические направления:

- модернизация системы массовой физической культуры и спорта, физического воспитания,
- развитие спортивной инфраструктуры спорта для инвалидов;
- реализация информационной политики, направленной на повышение интереса населения городского округа Ступино к занятиям физической культурой и спортом, а также развитие системы проведения массовых физкультурных и спортивных соревнований;
- формирование и развитие ценностей здорового образа жизни как стратегический приоритет политики в сфере детства;
- реализация комплекса мер, направленных на повышение эффективности физического воспитания детей, подростков и молодежи, улучшение здоровья населения, увеличение продолжительности жизни и ее качества, профилактику правонарушений;
- развитие массового спорта, особенно в образовательных учреждениях, а также среди различных социально-демографических групп населения, формирование стратегии здоровой жизни и здорового питания;
- организация физкультурно-оздоровительной и спортивной работы по месту жительства населения, осуществляемой через клубы физической культуры;
- дальнейшее развитие спортивной инфраструктуры, расширение количества спортивных сооружений, материально-техническое оснащение и кадровое обеспечение сферы физической культуры и спорта, увеличение числа и реконструкция спортивных сооружений в сельской местности с увеличением единовременной пропускной способности спортивных сооружений;
- повышение конкурентоспособности городского округа в сфере большого спорта с приоритетом развития детского и юношеского спорта;
- создание информационного банка и реестра спортивных объектов, в том числе, физкультурно-спортивных сооружений, дальнейшее развитие системы платных услуг;

- создание новых для городского округа Ступино спортивных объектов общего пользования – велосипедных дорожек, лыже-роллерных трасс, площадок для скейтбординга в целях повышения привлекательности регулярных занятий спортом;
- развитие системы непрерывного образования в сфере физической культуры и спорта, создание сети детских спортивных школ, а также секций и спортивных клубов для детей и взрослых.

Таблица 11 – Целевые показатели развития сферы физического воспитания и спорта городского округа Ступино

Показатель	Годы		
	2018 Факт.	2020	2030
Численность молодежи, занимающейся в клубах, секциях и группах, % от общей численности населения в возрасте до 30 лет	67	69	84

#### **5.2.15. Социальная защита**

Социальная защита населения основывается на создании условий для социального становления и развития, обеспечении равных стартовых возможностей, социальной в получении общего и профессионального образования, адресной социальной помощи тем, у кого ограничены собственные возможности, и тем, кто попал в трудные жизненные обстоятельства.

В рамках развития отраслевого направления предусмотрены следующие задачи, основные мероприятия:

- расширение применения адресности и проверки нуждаемости при назначении мер социальной помощи;
- применение новых технологий работы при назначении мер социальной помощи;

Первостепенное значение имеют следующие мероприятия:

- снижение уровня абсолютной бедности с 7,1 процента в 2019 году до 2-3 процентов в 2030 году;
- доведение адресности выплаты социальных пособий, привязанных к уровню доходов населения, до 80 процентов;
- формирование эффективной системы поддержки и содействия социальной адаптации граждан, попавших в сложную жизненную ситуацию или находящихся в социально опасном положении;



- повышение качества жизни старшего поколения через стимулирование занятости и развитие программ активного долголетия, включая доступ граждан старшего поколения к информационным и образовательным ресурсам;
- развитие системы наставничества и использования опыта старшего поколения в воспитательно-образовательном процессе;
- развитие системы ухода за гражданами пожилого возраста, в том числе, развитие добровольческих направлений (таких как проекты «Школы ухода», «Соседская помощь» и др.).

#### **5.2.16. Молодежная политика**

Приоритетными направлениями молодежной политики в городском округе Ступино являются:

- поддержка общественно значимых инициатив, общественно полезной деятельности молодежи, молодежных, детских общественных объединений;
- содействие обеспечению экономической самостоятельности молодых граждан и реализации их права на труд;
- поддержка молодых семей;
- оказание социальных услуг для молодежи;
- обеспечение условий для охраны здоровья, формирования здорового образа жизни молодых граждан, их воспитания и образования.

В рамках развития отраслевого направления предусмотрены следующие задачи, основные мероприятия:

- вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечение поддержки научной, творческой и предпринимательской активности молодежи;
- формирование целостной системы поддержки инициативной и талантливой молодежи, обладающей лидерскими навыками;
- гражданское образование и патриотическое воспитание молодежи, содействие формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи.

#### **5.2.17. Бюджетная политика**

В качестве приоритетных можно выделить следующие направления бюджетной политики городского округа Ступино:

- социальная направленность;

- увеличение бюджетных инвестиций в общественную инфраструктуру за счет повышения эффективности и нормирования бюджетных расходов на социальные цели (прежде всего, расходов на финансирование муниципального задания);
- сокращение кредиторской и дебиторской задолженности, недопущение просроченной кредиторской задолженности по расходам бюджета;
- системная взаимоувязка стратегических целей социально-экономического развития с бюджетными расходами на всех этапах бюджетного процесса;
- повышение прозрачности и участия широкой общественности в вопросах управления общественными финансами.

Основными задачами, решение которых позволит создать эффективную систему бюджетной политики для достижения целей социально-экономического развития городского округа Ступино, являются:

- внедрение элементов управления бюджетными ресурсами, ориентированными на среднесрочную и долгосрочную перспективу;
- реальная увязка структуры и динамики расходов с целями региональной и муниципальной политики и конкретными мероприятиями по ее реализации в городском округе Ступино;
- обеспечение информационной прозрачности и участия гражданского общества в вопросах управления финансами.

Необходима диверсификация налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа Ступино путем роста собираемости налога на совокупный доход с субъектов МСП, а также увеличения доли от земельно-имущественного комплекса, в том числе, путем увеличения налогов на землю и недвижимость.

Особое внимание необходимо уделить сохранению доверия инвесторов к финансовым возможностям городского округа Ступино, благодаря ритмичности освоения бюджетных средств в течение финансового года.

#### **5.2.18. Информационная политика**

Единая информационная политика, осуществляемая в городском округе Ступино, позволит обеспечить оперативный сбор, обработку и передачу информации, а именно:

- проведение анализа получаемой информации с целью подготовки необходимых рекомендаций по взаимодействию с различными общественными группами;
- оперативное реагирование на возникающие кризисные ситуации;
- формирование информационной среды городского округа Ступино.

В рамках развития отраслевого направления предусмотрены следующие задачи, основные мероприятия:

- освещение программ развития городского округа Ступино с применением интернет-технологий;
- совершенствование информационного сайта городского округа Ступино;
- формирование позитивного имиджа городского округа Ступино;
- обмен информацией и координация деятельности по реализации муниципальной информационной политики.

#### **5.2.19. Взаимодействие с гражданским обществом**

Содействие развитию институтов гражданского общества стоит в числе ключевых инструментов реализации оптимистического сценария Стратегии, является составной частью политики развития человеческих ресурсов (включая вопросы образования, здравоохранения, социальной политики и др.). Развитые институты гражданского общества являются неотъемлемым элементом благоприятной социальной среды в городском округе, их наличие обеспечит привлекательность городского округа Ступино как места жизни и работы для образованных, творческих людей с активной жизненной позицией, обладающих профессиональными навыками, востребованными в перспективных отраслях высокотехнологичного производства и сферы услуг, в современном предпринимательском секторе. Содействие развитию институтов гражданского общества активизирует, таким образом, социо-культурный и человеческий потенциал городского округа Ступино.

В рамках развития отраслевого направления предусмотрены следующие задачи, основные мероприятия:

- создание условий для социализации, социального развития и способностей жителей округа к самореализации;
- развитие социально-ориентированных некоммерческих организаций, территориального общественного самоуправления, внедрение инициативного бюджетирования;
- повышение эффективности участия граждан и организаций в формировании и реализации приоритетных направлений развития городского округа Ступино;
- обеспечение программно-целевого подхода к организации деятельности в области взаимодействия органов исполнительной власти городского округа Ступино с общественными и иными негосударственными некоммерческими организациями;
- развитие демократических основ гражданского управления.

В качестве приоритетов среднесрочного и долгосрочного характера целесообразно предложить следующее:

- поддержку развития институтов гражданского общества и гражданских инициатив;
- содействие повышению социальной активности населения в реализации приоритетных направлений социально-экономической политики в городском округе Ступино;
- расширение форм общественного участия в процессах выработки и принятия управленческих решений;
- выстраивание системы взаимодействия и социального партнерства на условиях равноправного сотрудничества.

Для оценки результативности деятельности муниципальных органов в области содействия развитию институтов гражданского общества целесообразно применять следующие показатели:

- средняя численность добровольцев, привлекаемых некоммерческими организациями, за исключением муниципальных учреждений, обслуживающих домашние хозяйства, на территории городского округа Ступино;
- количество граждан, участвующих в денежных пожертвованиях через институциональные каналы.

Должны найти развитие такие формы гражданского участия, как общегражданское обсуждение решений администрации городского округа Ступино, саморегулирование, краудсорсинг, Интернет-демократия. Целесообразно развитие института общественной экспертизы и общественного контроля, принципы формирования целесообразно сформулировать в результате широкого общественного обсуждения. Результаты общественной экспертизы и общественного контроля также должны быть интегрированы в процессы принятия решений по всем стратегическим вопросам развития городского округа Ступино и процессы контроля за их исполнением

#### **5.2.20. Цифровизация экономики**

В рамках развития цифровой экономики предусмотрены следующие стратегические задачи – формирование необходимых и достаточных условий институционального и инфраструктурного характера, а также устранение имеющихся препятствий и ограничений, для создания и развития цифровых высокотехнологических бизнесов

Задачи направления:

- формирование институализированной среды для развития цифровой экономики;
- увеличение внутренних затрат на цифровые технологии за счёт всех источников;
- увеличение числа транзакций, в том числе и финансовых, осуществляемых в цифровом виде между гражданами, организациями и органами власти;
- расширение охвата цифровизацией ключевых отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления;
- формирование условий для появления новых, основанных на цифровых технологиях, моделей ведения бизнеса и взаимодействия между гражданами, организациями и государством;
- формирование цифровой культуры различных категорий населения;
- создание портала муниципальных услуг;
- расширение рынка сбыта товаров и услуг за счёт привлечения с помощью цифровых платформ новых контрагентов и создания спроса;
- обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере.

### **5.3. Стратегическое видение социально-экономического развития городского округа Ступино**

Городской округ Ступино – округ высокого качества жизни и инновационной диверсифицированной экономики.

В развернутом виде стратегическая цель развития городского округа Ступино заключается в обеспечении высокого качества жизни населения и превращении городского округа Ступино в инновационный центр развития Московской области за счет достижения высокого уровня управления, диверсификации экономики, создания условий для эффективной интеграции промышленности, сельского хозяйства, науки, инноваций и бизнеса в соответствии с федеральными и региональными приоритетами по формированию комфортной среды проживания.

### **5.4. Стратегические направления, цели, задачи и проекты социально-экономического развития городского округа Ступино**

Приоритетные направления, цели, задачи и проекты социально-экономического развития городского округа Ступино определены на основании отраслевых приоритетов развития экономики, социальной сферы и управления (таблица 12).

Таблица 12 – Система целеполагания и управления реализацией Стратегии

<b>Стратегическая цель</b>	Городской округ Ступино – округ высокого качества жизни и инновационной диверсифицированной экономики.						
<b>Стратегические направления развития</b>	Здоровое будущее	Культура малой родины	Городская среда	Развитие человеческого потенциала	Развитие экономического потенциала. Локомотивы роста	Цифровизация экономики	Автоматизация управления стратегическим и разработками
<b>Стратегические целевые показатели</b>	Численность населения, тыс. чел.	Число посещений организаций культуры, тыс. чел.	Индекс качества городской среды, баллы <sup>13</sup>	Среднемесячная заработная плата, руб.	Бюджетные доходы на душу населения, тыс. руб.	Доля социально значимых объектов инфраструктуры, имеющих возможность подключения к широкополосному доступу к сети «Интернет», проценты, %	Количество введенных в действие подсистем, ед.
<b>Стратегические задачи</b>	Создание новых форматов качества, образа и стиля жизни	Создание благоприятных условий для устойчивого развития сферы культуры и туризма	Формирование комфортной, экологически благополучной городской среды	Сохранение и развитие человеческого потенциала	Развитие городского округа как инновационного экономического центра Московской области; Развитие агропромышленного комплекса	Создание условий институционального и инфраструктурного характера, а также устранение имеющихся препятствий и ограничений, для создания и развития цифровых высокотехнологиче	Создание автоматизированной системы управления стратегическим и разработками городского округа

<sup>13</sup> Методика формирования индекса качества городской среды утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2019 г. № 510-р.

<b>Стратегические проекты направления</b>	Создание материально-технической, институциональной, организационной инфраструктуры здорового образа жизни	Создание центров молодежного творчества; создание туристско-рекреационного кластера	Формирование комфортной городской среды в населенных пунктах (реализация комплексных проектов благоустройства и повышение обеспеченности населенных пунктов объектами социальной инфраструктуры)	Создание детского технопарка «Кванториум»; создание кластера креативных индустрий, включающего выставочное пространство, лектории, залы для обучения, специализированные магазины, шоу-румы, зоны творческой активности (детский город профессий), коворкинги, мастерские (в т.ч. WorldSkills).	Создание авиастроительного кластера; создание производственных образовательных площадок при крупных предприятиях округа	Создание дата-центра (ЦОД); создание центра гуманитарного цифрового образования (IT-куб)	Создание АСУ «СТУПИНО»
---	--	---	--	---	---	--	------------------------

### *Стратегическое направление 1 – Здоровое будущее*

Залогом здорового будущего является политика устойчивого развития во всех сферах, включая промышленное производство и социальное развитие на основе направления «Здоровый образ жизни». Необходимо мотивировать население для проведения ежегодной диспансеризации, а также проведения занятий по повышению санитарной грамотности населения (например, программа «5 шагов к здоровью»); создавать площадки для пропаганды здорового образа жизни. Особое внимание необходимо уделить развитию физкультуры и спорта в сельских поселениях городского округа. Ключевые направления перспективного развития включают:

- актуализацию деятельности по пропаганде здорового образа жизни (ЗОЖ), а также по созданию условий для повсеместной реализации принципов ЗОЖ в городском округе для всех возрастных категорий: от детского сада до пенсионеров;
- создание условий для развития спорта в школах и иных учебных заведениях, особенно в сельской местности;
- организация массового спорта;
- усиление профилактической и диспансерной работы медицинских учреждений;
- формирование специальных оздоровительных программ для лиц старшего возраста (физкультура, «скандинавская» ходьба, спортивные танцы и др.);
- развитие физкультуры по схеме: двор – школа – секция – результат;
- формирование условий для развития кадрового потенциала ЗОЖ (врачи, тренеры, спортивные наставники).

#### Задачи направления:

- повышение уровня здоровья населения и продление активного долголетия;
- достижение уровня 100-процентной диспансеризации населения;
- формирование приверженности здоровому образу жизни с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций и волонтерских движений;
- создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, как составной части мероприятий, направленных на развитие и поддержание функциональных способностей граждан старшего поколения, включающей сбалансированные социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы и сиделок, а также поддержку семейного ухода;
- обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания.

#### Показатели направления:

- естественный прирост (убыль) населения, чел.;
- доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %;
- уровень удовлетворенности пациентов оказанной медицинской помощью в амбулаторно-поликлинической службе (по данным социологических опросов ЛПУ), %;
- улучшение материально-технической базы медицинских учреждений, ед.;



- обеспеченность населения врачами на 10 тыс. населения;
- увеличение числа лиц, принявших участие в массовых мероприятиях профилактической направленности, чел.

### *Стратегическое направление 2 – Культура малой родины*

Развитие культуры малой родины должно быть увязано с результатами социальных преобразований и креативных форм деятельности, включающих развитие музыкальных форм, изобразительного искусства, досуговой активности, арт-терапии, цифровой и математической культуры. Особое место должны занимать различные формы патриотического воспитания поколений.

Основные стратегические направления:

- сохранение и расширение деятельности филармонии;
- создание центров молодежного творчества;
- реформирование библиотек и их приспособление к современным условиям;
- привязка культурных мероприятий к школьным программам;
- развитие волонтерства;
- усиление патриотического воспитания;
- развитие туризма;
- военная профориентация, движение «Юнармия».

Главная цель развития культуры и идеологии – развитие патриотизма малой родины.

Задачи направления:

- модернизация системы массовой культуры;
- разработка и введение эффективной системы оплаты труда в учреждениях культуры;
- реализация информационной политики, направленной на повышение интереса населения к культуре и развитие системы проведения массовых мероприятий;
- формирование и развитие ценностей культуры в сфере детства;
- развитие инфраструктуры;
- повышение туристической привлекательности;
- формирование туристической идентичности значимых мест городского округа;
- повышение уровня патриотического воспитания.

Показатели направления:

- доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием в сфере культуры, %;
- количество посещений концертных организаций, ед.;
- число въездных туристических поездок, ед.;
- число посетителей парков культуры и отдыха, чел.;
- прирост количества негосударственных музеев, % к предыдущему году;
- прирост количества негосударственных центров патриотического воспитания, % к предыдущему году;
- прирост количества выставок, % к предыдущему году.

### *Стратегическое направление 3 – Городская среда*

Целевой ориентир реализации направления заключается в создании комфортных условий проживания и экологически устойчивой системы жизнедеятельности населения на основе улучшения качества окружающей среды и благоустройства городских территорий, обеспечении растущих потребностей населения в повышении комфортности среды проживания, модернизации объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры, росте их энергетической эффективности, улучшении качества жилищно-коммунальных услуг, повышении уровня безопасности жилищного фонда и инженерно-технической инфраструктуры, а также энергобезопасности города.

Выделение данного стратегического направления обусловило следующие ключевые направления в развитии сферы:

- развитие комплексного подхода к организации работы по благоустройству населенных пунктов, в том числе дворовых территорий, формированию единого архитектурного облика застроенных территорий;
- снижение доли ветхого и аварийного жилого фонда, уровня износа коммунальной инфраструктуры;
- повышение энергоэффективности коммунальной инфраструктуры;
- формирование самодостаточных локаций (субцентров), обеспеченных необходимой социальной, досуговой инфраструктурой;
- восстановление системы городских прудов в г. Ступино, как структурного элемента системы рекреационных мест округа;
- формирование системы исторических поселений городского округа, включение их в состав туристических маршрутов и активное продвижение на рынке;
- создание Домов культуры в Михнево, Алфимово;
- повышение связанности территории маршрутами общественного транспорта;
- развитие системы мест для занятий спортом в населенных пунктах, а также системы мероприятий дополнительного образования детей;
- повышение обеспеченности населенных пунктов объектами социальной инфраструктуры;
- развитие дорожной инфраструктуры ИЖС, детских площадок;
- привлечение бизнеса в проекты развития городской среды;
- повышение обеспеченности Нового Ступино объектами социальной инфраструктуры;
- повышение эффективности работы региональной системы безопасного города;

- регулирование использования ресурсов приезжающими дачниками «из Москвы»;
- развитие спортивной инфраструктуры, в том числе, строительство лыжной трассы, стадионов;
- развитие велоинфраструктуры в населенных пунктах;
- усиление работы по благоустройству и озеленению территорий населенных пунктов, организации площадок для выгула собак, развитию системы общественных туалетов и пр.;
- повышение доступности объектов культуры, досуга, дополнительного образования детей в населенных пунктах;
- обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры;
- улучшение качества улично-дорожной инфраструктуры, включая проезжую часть, тротуары, формирование доступной среды;
- ускорение работы по переселению из ветхого и аварийного фонда;
- повышение доступности и связанности территорий маршрутами общественного транспорта;
- создание городской инфраструктуры для эксплуатации электромобилей;
- создание условий для развития системы негосударственного (немуниципального) общественного автотранспорта малых перевозок.

**Задачи направления:**

- развитие и обеспечение устойчивого функционирования сети автомобильных дорог местного значения;
- организация транспортного обслуживания населения по маршрутам регулярных перевозок;
- повышение доступности жилья для населения и обеспечение комфортных и безопасных условий проживания;
- сокращение очереди на жилье на 50%;
- переселение граждан из аварийного фонда и ликвидация аварийного фонда;
- решение проблемы обманутых дольщиков;
- развитие бережного отношения к природе;
- снижение техногенной нагрузки на окружающую среду;
- организация сортировки бытовых и крупногабаритных отходов с дальнейшей передачей вторсырья на переработку;
- организация селективного сбора ТКО.

**Показатели направления:**

- доля контейнерных площадок с организованным отдельным сбором твердых коммунальных отходов, %;
- доля отходов, направляемых на сортировку, от общего количества твердых коммунальных отходов, поступающих на городские полигоны для размещения, %;
- доля муниципальных дорог, не отвечающих нормативным требованиям в общей протяженности дорог, %;

- протяженность построенных и реконструированных автомобильных дорог общего пользования местного значения, км;
- уровень обеспеченности населения жильем (на конец года), кв. м на чел.;
- ввод в действие жилых домов, построенных за счёт всех источников финансирования, тыс. кв. м общей площади;
- доля сточных вод, очищенных до нормативных значений в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, %;
- доля зданий, строений, сооружений муниципальной собственности, соответствующих нормальному уровню энергетической эффективности и выше (А, В, С, D), %;
- доля многоквартирных домов, оснащенных приборами учета ресурсов, %;
- доля потерь тепловой энергии при ее передаче в общем объеме переданной тепловой энергии, %;
- доля потерь воды при ее передаче в общем объеме переданной воды, %;
- доля освещенных улиц, проездов, площадей с уровнем освещенности, соответствующим нормативным значениям, %.

#### *Стратегическое направление 4 – Развитие человеческого потенциала*

Конкурентоспособность человеческих ресурсов определяются успешностью реализуемой политики в области развития человеческого потенциала. Рост человеческого потенциала включает высокие стандарты качества жизни и социального благополучия на основе формирования необходимых условий для. Это подразумевает:

- опережающее развитие человеческого капитала;
- повышение уровня и качества жизни населения;
- модернизацию социальной инфраструктуры образования;
- формирование и эффективное функционирование муниципальной модели устойчивого социально-ориентированного развития образования и науки.

Для городского округа Ступино ключевыми являются следующие направления развития человеческого потенциала:

1. Закрепление связи обучающихся с производственными предприятиями и учебными заведениями на основе договоров о сотрудничестве.
2. Создание центров гуманитарного цифрового образования.
3. Создание муниципального опорного центра дополнительного образования.
4. Увеличение числа программ дополнительного образования, связанных с техническим творчеством, IT-технологиями, иностранными языками.

#### **Задачи направления:**

- повышение безопасности жизни населения;
- рост благосостояния граждан;
- развитие системы поиска, поддержки и удержания талантов;
- повышение эффективной занятости населения и развитие кадрового потенциала;
- обеспечение высокого качества образования, мобилизации научного и

инновационного потенциала;

- увеличение доступности объектов социальной инфраструктуры;
- повышение математической культуры населения и уровня компьютерной грамотности;
- создание рабочих мест для лиц пенсионного возраста с сокращенной продолжительностью рабочего дня.

Показатели направления:

- доля обучающихся общеобразовательных организаций, занимающихся в одну смену на начало учебного года, %;
- удовлетворенность населения качеством дополнительного образования детей, %;
- обеспеченность дошкольников местами в яслях и детских садах, мест на 1000 чел.;
- доля населения, получившего высшее образование, %;
- доля населения, охваченного профессиональной подготовкой, %.

*Стратегическое направление 5 – Развитие экономического потенциала.*

*Локомотивы роста*

Поддержание существующего уровня промышленного и сельскохозяйственного развития округа требует совершенствования федерального и регионального законодательства в части реализации мер поддержки бизнеса, а также снижения контрольно-надзорной деятельности и избыточных требований, в том числе, снижение числа и размера штрафов, а также дифференциация размера штрафов для крупных предприятий и субъектов МСП, введение системы пени при просрочке неналоговых платежей.

Необходимо дополнительное финансирование (со стороны региона) подготовки инвестиционных площадок в городском округе. Приоритет должен быть отдан развитию МСП, созданию индустриальных парков в формате «light industrial». Высокий потенциал для развития имеет промышленный туризм, как инструмент повышения интереса молодежи к рабочим профессиям.

Значительный потенциал развития сложился в агропромышленном комплексе.

Накопленный инновационный и промышленный, а также кадровый потенциал обуславливает возможности для формирования авиастроительного кластера (производство самолетов для малой авиации).

Задачи направления:

- привлечение инвестиций в хозяйственный комплекс и проекты развития города;
- развитие комплексной системы поддержки инноваций и высокотехнологичного бизнеса;
- развитие высокотехнологичного малого и среднего предпринимательства и поддержка выхода его на российский и международный уровень;
- содействие модернизации предприятий промышленного комплекса;
- участие в поддержке экспортной деятельности предприятий промышленного

комплекса совместно с региональными и федеральными институтами поддержки экспортной деятельности;

- поддержка внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий в промышленности;
- создание благоприятных условий для интеграции научно-технической сферы и производства, обеспечивающей внедрение новых технологий;
- развитие конкурентоспособного сельского хозяйства;
- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере обрабатывающих производств и технологических инноваций в рамках обеспечения доступности производственной и высокотехнологичной инфраструктуры для субъектов малого и среднего предпринимательства;
- увеличение доли оборота малых и средних предприятий в общем обороте по полному кругу предприятий;
- создание производственно-образовательных площадок;
- содействие диверсификации производства предприятий оборонной промышленности с целью освоения производства продукции гражданского назначения, расширения участия в инвестиционных программах Московской области.

Показатели направления:

- вновь созданные в отчетном году рабочие места за счет реализации новых проектов и создания новых производств, тыс. мест;
- инновационная активность организаций (удельный вес организаций, осуществлявших технологические, организационные, маркетинговые инновации, в общем числе обследованных организаций, %);
- объем инвестиций в основной капитал в расчете на 1 жителя, руб.;
- число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. жителей, ед.;
- среднемесячная заработная плата работников организаций, руб.;
- количество занятых по крупным и средним организациям, чел.;
- доля инновационной продукции в общем объеме товаров, работ и услуг, отгруженных промышленными предприятиями, %;
- производительность труда, тыс. руб./раб.;
- доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, %.

#### *Стратегическое направление 6 – Цифровизация экономики*

Цифровизация экономики является одним из актуальных национальных проектов, отмеченных в майских указах Президента и постановлении губернатора Московской области.

Суть цифровизации заключается в повсеместном внедрении экономико-технологических новаций, связанных с использованием цифровых технологий.

К числу таких новаций относятся следующие:

- интернет вещей;
- облачные технологии;
- применение 3-д принтеров;
- блокчейн;

- анализ больших данных;
- смарт системы.

Каждое из указанных направлений цифровизации должно найти свое применение в городском округе Ступино, расширяя возможности трансформации производительных сил и социальной сферы в новых условиях развития.

Задача институализации сферы образования и науки, бизнеса, общественных организаций и профессиональных сообществ, теоретиков и практиков для обмена опытом и проработки новых моделей муниципального развития будет решена за счет реализации проекта Агентства стратегических инициатив (АСИ) по созданию федеральной сети «Точки кипения». Площадка послужит основным катализатором для разработки и запуска проектов и анализа лучших практик подготовки кадров для отраслей промышленности, ориентированных на цифровую экономику. «Точка кипения» позволит сформировать инновационную экосистему и станет центром развития технологического предпринимательства городского округа.

Задачи направления:

- институализация бизнес среды за счет открытия на территории городского округа «Точки кипения» АСИ;
- увеличение внутренних затрат на цифровые технологии за счёт всех источников;
- увеличение числа транзакций, в том числе и финансовых, осуществляемых в цифровом виде между гражданами, организациями и органами власти;
- расширение охвата цифровизацией ключевых отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления;
- формирование условий для появления новых, основанных на цифровых технологиях, моделей ведения бизнеса и взаимодействия между гражданами, организациями и государством;
- формирование цифровой культуры различных категорий населения;
- расширение рынка сбыта товаров и услуг за счёт привлечения с помощью цифровых платформ новых контрагентов и создания спроса;
- обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере.

Показатели направления:

- количество распределенных баз данных блокчейн, ед.;
- количество зданий, построенных с применением 3-д принтеров, ед.;
- количество устройств, работающих в режиме смарт-технологий и Интернета вещей, ед.;
- направления использования облачных технологий, ед.
- количество проектов, разработанных командами в «Точке кипения» АСИ, ед.

*Стратегическое направление 7 – Автоматизация управления стратегическими разработками*

Автоматизация управления стратегическими разработками является необходимым условием успешного администрирования перспективного развития социально-экономической деятельности городского округа.

Ключевым звеном в указанном направлении является создание автоматизированной системы управления стратегическими разработками, включающей подсистемы планирования, анализа, контроля и регулирования.

Основной задачей системы является упорядочение процессов, связанных с проведением перспективных разработок в масштабе городского округа.

АСУ «Ступино» предназначена для решения следующих задач:

1) обеспечение информационно-аналитической поддержки принятия решений в стратегическом управлении городским округом Ступино;

2) осуществление комплексного мониторинга и анализа хода реализации стратегий, программ, проектов, комплексов мероприятий;

3) построение системы для проведения оценки эффективности и результативности деятельности исполнительных органов государственной власти округа и оценки эффективности бюджетных расходов;

4) формирование и поддержка единого информационного пространства плановых и фактических значений показателей социально-экономического развития округа на основе централизованного хранилища данных;

5) обеспечение сбора и обработки данных из различных информационных источников;

6) предоставление пользователям средств информационного обслуживания на основе применения отчетов, справок, графических и табличных средств визуализации для обеспечения регулярного мониторинга процессов социально-экономического развития округа и осуществления экспертно-аналитической деятельности исполнительными органами власти округа;

7) обеспечение доступа к ресурсам АСУ Ступино;

8) представление информационно-аналитических данных в аппарат Губернатора Московской области для принятия решений;

9) создание Портала муниципальных услуг.

Задачи направления:

- создание подсистем анализа, планирования, контроля, регулирования действующих стратегий и программ городского округа Ступино;
- разработка прогнозов развития округа;
- разработка долгосрочных программ социально-экономического развития округа.



Показатели направления:

- количество разработанных стратегий и программ в рамках автоматизированной системы управления, ед.;
- количество структурных подразделения АСУ в рамках структуры управления, ед.;
- интегральная оценка эффективности работы системы управления, баллы.

## **6. Приоритеты пространственного развития городского округа Ступино**

Формирование отраслевых и территориальных точек роста городского округа Ступино призвано обеспечить организацию эффективной системы расселения и распределения производительных сил на его территории.

Планировочная структура городского округа Ступино базируется на сложившейся и планируемой сети основных транспортных магистралей (автомобильных и железных дорог), сочетании природных планировочных осей вдоль рек Ока, Лопасня, Каширка, Северка, Городенка, Песоченка и крупных лесных массивов и обуславливает приоритеты пространственного развития и определяемые точки экономического роста.

На территории округа намечается размещение объектов производственно-хозяйственной деятельности, территорий под жилищное строительство, дачных и садовых объединений, рекреационных объектов.

Развитие сети сельских населённых пунктов основывается на уже сложившейся системе расселения вдоль рек Каширки, Лопасни, Городенки и в зоне влияния планировочной оси – Московского большого кольца.

На наиболее привлекательных по природно-ландшафтным качествам территориях и наличию объектов культурного наследия планируется размещение объектов рекреационного назначения. Крупные рекреационные центры планируются к размещению в долинных комплексах рек Оки («Головинка – Кошелевка – Малюшина дача», «Кремень»), Лопасни («Теняково – Бекетово», «Хатунь – Кубасово»), Северки («Фёдоровское»), в районе с. Верзилово, с. Аксиньинское.

Развитие территорий населённых пунктов предусматривается за счёт размещения малоэтажного жилищного строительства для различных групп населения. В то же время, отмечающаяся тенденция роста дачного строительства, приведет к существенным нагрузкам на сложившуюся коммунальную, дорожно-транспортную и социальную инфраструктуру городского округа Ступино.

Направления развития территорий городского округа Ступино должны опираться на:

- формирование зон жилого назначения;

- сохранение существующих и формирование новых зон общественно-делового и коммунально-бытового назначения в сложившейся и планируемой жилой застройке;
- формирование зон производственного, сельскохозяйственного и рекреационного назначения.

Обоснованием для развития жилых зон является наличие в городском округе:

- незастроенных земельных участков с видами разрешённого использования «индивидуальное жилищное строительство»;
- ветхого и аварийного жилого фонда, требующего строительства новых жилых домов для переселения.

Формирование общественно-деловых зон в увязке с новыми жилыми зонами обусловлено необходимостью строительства объектов социальной инфраструктуры, обеспечивающих нормативную потребность и пешеходную доступность.

Зоны сельскохозяйственного использования и производственные зоны должны формироваться на основании:

- границ земельных участков с соответствующими видами разрешённого использования;
- предложений по интенсификации использования сельскохозяйственных территорий с организацией на них сельскохозяйственных предприятий;
- сохранения и поддержания качества мелиорированных земель, включая эффективное использование сельскохозяйственных угодий;
- развития и сохранения существующих производственных зон.

Пространственное развитие городского округа сводится к трем ключевым приоритетам:

- развитие транспортной сети, способствующей повышению мобильности, связности и доступности за счет развития улично-дорожной сети, системы общественного транспорта, а также посредством рациональной планировочной структуры и функционального зонирования;
- развитие сельских территорий и территорий населенных пунктов за счет формирования пространства с диверсифицированной экономикой и инфраструктурой, высоким качеством жизни населения;
- формирование комфортной и уникальной среды проживания жителей городского округа, направленное на повышение качества жизни горожан за счет повышении его инвестиционной привлекательности, а также создания уникального, неповторимого архитектурно-градостроительного облика населенных пунктов.

Целью совершенствования пространственной организации городского округа является обеспечение условий для роста качества жизни населения округа и роста его экономики.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих задач:

- повышение инфраструктурной связанности территорий с целью усиления каркаса системы расселения на базе конкурентных преимуществ многоядерной структуры, оптимизации размещения производительных сил, эффективного использования коммунальной и социальной инфраструктуры;
- создание плотной транспортной системы, обеспечивающей взаимодействие федеральной сети автомагистралей, железнодорожных магистралей и местной транспортной системы;
- формирование «зон экономического развития» за счет насыщения территорий объектами промышленности и агропромышленного комплекса, обеспечивающих занятость населения, перераспределение трудовых потоков, с целью создания условий для закрепления местного населения и привлечения высококвалифицированных кадров из регионов;
- формирование устойчивой системы расселения городского и сельского населения на территории городского округа Ступино и повышение доступности объектов общественной (социальной, транспортной, коммунальной, рекреационной и пр.) инфраструктуры;
- формирование «точек роста» – опорных центров роста экономики и повышения качества жизни населения, способных принять значительные инвестиции и развиваться ускоренными темпами;
- укрепление и развитие преимуществ кластерной организации ведущих отраслей промышленности и сельского хозяйства.

Основной целью повышения качества среды проживания будет являться создание новых и реконструкция существующих объектов социальной инфраструктуры в населенных пунктах городского округа, формирование сбалансированной системы мест проживания и приложения труда, повышение транспортной связанности территории округа и доступности объектов социальной инфраструктуры населением.

Необходимо преодолеть территориальную дифференциацию в обеспеченности населения населенных пунктов городского округа объектами социально-культурного и коммунально-бытового обслуживания. Большая часть таких объектов сосредоточена в

городе Ступино, и жители удаленных населенных пунктов сталкиваются с повышенными трудностями в получении различных услуг общественной инфраструктуры.

Развитие социально-культурных и экономических центров, центров инновационного развития и зон массового жилищного строительства на территории городского округа должно быть увязано с созданием объектов общественной инфраструктуры.

В этой связи, приоритетной задачей является доведение до нормативной обеспеченности емкости учреждений социально-культурного и коммунально-бытового обслуживания.

Увеличение проектной численности населения потребует строительства новых учреждений культуры (дома культуры, культурно-досуговых центров, зрительных залов, творческих центров для детей), физической культуры и спорта (физкультурно-оздоровительные комплексы, спортивные залы), предприятий розничной торговли и общественного питания, развлекательных центров.

Одним из приоритетов должно стать создание объектов общественной инфраструктуры в населенном пункте Новое Ступино, проектная численность населения которого запланирована на уровне 22-25 тыс. чел.

Основной целью реализации кластерной политики является обеспечение высоких темпов экономического роста и диверсификации экономики за счет повышения конкурентоспособности предприятий, поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно-исследовательских и образовательных организаций, образующих территориально-производственные кластеры.

На перспективу до 2030 года в городском округе Ступино будут развиваться следующие приоритетные группы кластеров:

- авиапромышленный;
- ОЭЗ «Ступино Квадрат»;
- агропромышленный;
- строительных материалов;
- туристско-рекреационный;
- транспортно-логистический;
- креативных индустрий.

Стратегическим проектом для городского округа будет являться формирование на его территории *авиапромышленного кластера* по производству легкомоторных самолетов и вертолетов, путем создания авиасборочного производства и кооперирования уже

действующих предприятий: ОАО НПП "Аэросила", АО «Ступинское машиностроительное производственное предприятие» (СМПП), ОАО «Ступинская металлургическая компания» (СМК), а также привлечения образовательных учреждений – Ступинского филиала МАИ.

*Агропромышленный кластер* широко представлен рядом предприятий животноводства и растениеводства, расположенных в восточной части округа с основными населенными пунктами – Алфимово, Аксиньино, Мещерино, Леонтьево.

Ключевые предприятия кластера: ООО «Ступинская нива» – ядро кластера, АО СП «Аксиньино», ЗАО «Леонтьево», а также выделяющиеся из обозначенного ареала – ЗАО СП «Жилёвское», ООО «Марс», ООО «Кампина»,

Целью долгосрочного развития агропромышленного кластера является развитие эффективного производства и повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции как материальной основы обеспечения экономического роста в АПК, развития пищевой и перерабатывающей промышленности.

*Кластер строительных материалов* формируется на базе предприятий: ООО «Ступинский завод ячеистого бетона», ООО «Полиграфинвест» и ООО «Ступинский завод стеклопластиков», ООО «Керама Марацци», ЗАО «Керамогранитный завод», ООО «Кнауф Инсулейшн», ООО «Московские окна», ООО «ДАВ – Малино».

Реализация схемы территориального планирования обеспечит решение задачи создания эффективного *транспортно-логистического кластера*. На территории округа активно используются такие виды транспорта, как автомобильный, включая общественный транспорт, железнодорожный транспорт. Узловыми точками транспортного каркаса области являются населённые пункты: г. Ступино, г. Жилево. Ключевые предприятия кластера: ООО «ФМ Ложистик Сидорово», ОАО «Ступинское ДРСУ», ИП Осадчев И.В., Ступинское пассажирское автотранспортное предприятие.

Развитие будет сосредоточено на следующих направлениях: модернизация транспортной инфраструктуры, развитие логистической инфраструктуры, а также создание инфраструктуры для эксплуатации электромобилей в населенных пунктах Ступино и Новое Ступино.

Стратегия развития туристической отрасли имеет перспективы для создания *туристско-рекреационного кластера* с опорными точками Ступино – Соколова пустынь – Белопесочный – Кременье – Хатунь – Семеновское.

Приоритетными территориями для развития кластера являются:

- территории вдоль реки Ока;

- исторические усадьбы и поселения (усадьба Семеновское-Отрада, Хатунь, Троицкий Белопесоцкий монастырь);

- промышленные предприятия округа.

Перспективными видами туризма на территории округа станут рекреационный, культурно-познавательный, событийный, экологический, охотничье-рыболовный, сельский, промышленный.

*Кластер креативных индустрий* будет сформирован в г. Ступино.

Целью создания кластера является формирование комплексного механизма поддержки и развития творческих (креативных) индустрий, в том числе, пропаганда идеи «творческого предпринимательства» и увеличение вклада творческих индустрий в креативную экономику округа.

Основными участниками кластера станут не только творческие бизнесы, но и муниципальные учреждения культуры, профессиональные и любительские творческие сообщества, а также учреждения дополнительного образования. Кластер позволит сформировать комплексный механизм поддержки и развития индустрий, полностью соответствующий мировым примерам, образцам и стандартам.

Важным направлением кластера станет формирование среды, комфортной для представителей творческих индустрий и «креативного класса», новых рабочих мест, среды для развития стартапов.

## **7. Определение наиболее значимых объектов и проектов с точки зрения экономического и социального развития городского округа до 2030 г.**

### ***Объекты общественной инфраструктуры.***

В соответствии основными параметрами развития жилой застройки в населенных пунктах городского округа Ступино должно быть предусмотрено строительство объектов социальной (учреждения социально-культурного и коммунально-бытового обслуживания), инженерно-коммунальной (теплотрассы, водопроводные сети, блочно-модульные котельные, модульные очистные сооружения, коллекторы, цех по обезвоживанию осадка на городских очистных сооружениях и пр.) и транспортной инфраструктуры (строительство объектов транспортного обслуживания).

К крупным зонам планируемого жилого развития целесообразно отнести:

- район жилой застройки СТУПИНО КВАДРАТ (1195 га);
- район жилой застройки ТЛЦ "Семеновское";

- отдельные территории планируемой жилой застройки населенных пунктов городского округа Ступино.

На территории городского округа Ступино запланировано строительство объектов транспортной и инженерной инфраструктуры регионального или федерального значения (дороги, развязки, системы газоснабжения, электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения).

На территории городского округа Ступино предусмотрено развитие транзитных территорий вдоль рек Москвы и Московской области, реализуемое в составе планируемых особо охраняемых природных территориях (ООПТ) регионального значения. Это будет стимулировать формирование устойчивого туристско-рекреационного комплекса городского округа Ступино.

#### ***Научные и производственные объекты.***

Создание обозначенных в Стратегии кластеров потребует строительства объектов научного и производственного назначения. Так, целью авиастроительного кластера является развитие инновационного высокотехнологичного малого и среднего бизнеса.

Запланированные к реализации стратегические проекты производственно-образовательных площадок при крупных предприятиях округа, детского технопарка «Кванториум», кластера креативных индустрий, дата-центра (ЦОД), являются важными элементами формируемой научно-образовательной и инновационной инфраструктуры городского округа Ступино.

Развитие промышленного транспортного-логистического потенциала городского округа будет связано со строительством новых производственных объектов, логистических центров, торгово-бытовых объектов.

#### ***Инвестиционные проекты, которые необходимо реализовать до 2030 г. для достижения стратегических целей.***

На период до 2030 года необходимо осуществить проекты и мероприятия, связанные с реализацией ключевых стратегических проектов Стратегии:

- центров молодежного творчества;
- туристско-рекреационного кластера;
- благоустройства и повышения обеспеченности населенных пунктов объектами социальной инфраструктуры;
- детского технопарка «Кванториум»;
- кластера креативных индустрий;
- авиастроительного кластера;

- производственно-образовательных площадок при крупных предприятиях округа;
- дата-центра (ЦОД);
- центра гуманитарного цифрового образования (IT-куб);
- АСУ «СТУПИНО».

## **8. Механизмы реализации стратегии социально-экономического развития**

### **8.1. Тактика, используемая в соответствии с базовым сценарием**

Целью совершенствования системы управления реализацией Стратегии городского округа Ступино является повышение эффективности межведомственного взаимодействия за счет развития компетенций муниципальных служащих и внедрения новых управленческих технологий. В Стратегии предусмотрено несколько направлений реформирования существующей системы управления округом.

Реализация стратегии социально-экономического развития требует наличия соответствующих механизмов достижения ее целей и решения поставленных задач. При этом обязательной является увязка принимаемых оперативных решений и конкретных действий по реализации стратегии с обозначенными в ней приоритетными направлениями, целями и задачами. Кроме того должна быть создана информационная система проектной деятельности.

### **8.2. Описание системы управления реализацией Стратегии**

Система мер муниципального управления городским округом Ступино по реализации обозначенных стратегических целей и задач включает нормативно-правовые, финансово-экономические, инвестиционные, организационно-управленческие механизмы, а также механизмы муниципально-частного и социального партнерства.

Механизмы реализации определяют взаимоувязанный комплекс мер, осуществляемых участниками реализации Стратегии, и представляют собой систему программно-целевых и проектных документов по каждому направлению и системе стратегического управления в целом, ориентированных на повышение эффективности.

Реализация Стратегии социально-экономического развития городского округа Ступино до 2030 года основана на применении организационных, правовых и финансовых механизмов.

#### **8.2.1. Организационные мероприятия**

Общее руководство реализацией Стратегии осуществляет Глава городского округа Ступино. Системным условием обеспечения динамичного развития городского округа



Ступино является обязательное участие различных уровней органов государственной власти в решении социальных и экономических проблем, а также поддержка развития ключевых для муниципальной экономики отраслей, социальной среды, общественной инфраструктуры. Развитие экономики и инфраструктуры предполагает вовлечение бизнеса и общественности в решение проблем городского округа Ступино.

Единая структура управления реализацией Стратегии включает в себя Совета по стратегическому управлению, возглавляемый Главой городского округа, рабочие группы и проектные офисы (Рисунок 8). В состав рабочих групп, проектных офисов и Совета по стратегическому управлению входят представители деловых кругов, общественности, науки, власти, СМИ и молодежи города.

*Основным организационным механизмом* реализации Стратегии является разработка, утверждение, ежегодная актуализация и выполнение Плана мероприятий по реализации Стратегии.

Планом мероприятий по реализации Стратегии обеспечивается определение конкретных мероприятий и координация совместной деятельности участников Стратегии. Выработка Плана мероприятий основывается на приоритетах Стратегии, учитывает динамику процесса ее реализации и изменение внешних факторов и условий. Ответственными исполнителями по реализации отдельных мероприятий и проектов Стратегии являются профильные органы Администрации городского округа.

Контроль за стратегическими направлениями и достижением ожидаемых результатов их реализации осуществляют заместители Главы городского округа.

Кроме того, *организационные механизмы* включают:

- создание Совета по мониторингу и корректировке Стратегии;
- организацию мониторинга достижения установленных целевых стратегических показателей;
- подготовку и опубликование ежегодного доклада Главы города о достижении стратегических ориентиров;
- утверждение отчета о реализации Стратегии решением Совета депутатов городского округа Ступино.

Совет по мониторингу и корректировке Стратегии должен быть создан для обеспечения конструктивного диалога между населением, бизнесом и представителями органов власти и местного самоуправления.

В состав Совета по мониторингу и корректировке Стратегии также могут входить представители:

- Администрации городского округа Ступино и её структурных подразделений;
- Совета депутатов городского округа Ступино;
- региональных органов государственной власти;
- федеральных органов государственной власти (при необходимости);
- общественных, научных и предпринимательских организаций городского округа Ступино (по согласованию).

Организационные механизмы реализации Стратегии предусматривают создание специального подразделения в структуре исполнительного органа местного самоуправления или создание организации при представительном органе для проведения ежегодного мониторинга хода реализации Стратегии, достижения утвержденных индикаторов и контрольных показателей. В организационной структуре необходимо отделить лиц, осуществляющих стратегическое управление, от лиц, которые заняты решением оперативных и тактических задач, обеспечивающих реализацию стратегических решений.

Мониторинг и контроль реализации Стратегии должен осуществляться в порядке, установленном нормативным правовым актом городского округа Ступино.

Целью мониторинга и контроля реализации Стратегии является повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования и деятельности ответственных исполнителей из состава Администрации городского округа Ступино.



Рисунок 8 – Схема процесса разработки и актуализации Стратегии городского округа Ступино.

Одним из важных механизмов реализации Стратегии является согласование различных стратегических направлений и инициатив (федеральные, региональные, ведомственные, межведомственные программы, проекты и т.д.), выполняемых различными участниками, использование и одновременное усиление возможностей этих программ и проектов. При реализации мероприятий Стратегии и Плана мероприятий по реализации Стратегии, предусматривающих участие органов региональной и федеральной власти, а также других участников, Администрация городского округа Ступино или ее структурные подразделения, ответственные за выполнение мероприятия, осуществляют инициацию проекта, мониторинг хода реализации мероприятия, а также оказывают помощь по организационно-правовому, информационному и финансовому сопровождению (если предусмотрено финансирование из местного бюджета) в соответствии со своими полномочиями. Инициация проектов предварительно обсуждается на заседаниях Совета по мониторингу и корректировке Стратегии, периодичность проведения заседаний Совета устанавливается Администрацией городского округа Ступино.

Составной частью механизма реализации Стратегии являются государственные программы Московской области, которые в прогнозный период будут осуществляться на территории городского округа.

Устойчивое развитие городского округа Ступино будет базироваться на организации межмуниципального взаимодействия, а также на формировании и поддержании различных форм партнерства – между региональной и муниципальной властью, предприятиями городского округа и муниципальными властями, между властями и общественными структурами.

К организационным механизмам, обеспечивающим реализацию Стратегии, можно отнести следующие мероприятия:

- внедрение системы индикативного управления. Инструмент предполагает закрепление индикаторов для оценки эффективности реализации Стратегии городского округа Ступино за соответствующими подразделениями Администрации города. При необходимости создаются новые организационные структуры, необходимые для решения задач социально-экономического развития городского округа;

- внедрение новых механизмов административного регулирования и управления, реализация мер по снижению административных барьеров;

- расширение практики использования и повышение эффективности программно-целевого управления развитием экономики и социальной сферы;

– формирование кластерной политики, обеспечивающей создание конкурентоспособных кластеров в реальном секторе экономики городского округа. Инструмент направлен на формирование условий для продвижения инновационных технологий в традиционные отрасли. Результатом станет появление новых предприятий за счет поддержки Администрацией городского округа Ступино инициатив, направленных на достижение результативной кооперации различных организаций: поставщиков оборудования, сырья, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно-исследовательских и образовательных организаций;

– расширение сотрудничества с соседними муниципальными образованиями. Основные направления взаимодействия: транспортная инфраструктура и дорожная деятельность; создание мест отдыха и рекреации, развитие туризма, прежде всего туризма выходного дня, и др.;

– совершенствование инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, создание малых предприятий в новых видах экономической деятельности;

– развитие механизмов государственно-частного партнерства на региональном и местном уровне, в том числе при реализации инфраструктурных проектов;

– обеспечение эффективного функционирования систем информационного и аналитического сопровождения деятельности органов муниципального управления и систем мониторинга реализации муниципальных программ.

### **8.2.2. Правовое обеспечение**

*Правовые механизмы* предполагают:

– мониторинг соответствия содержания муниципальных нормативно-правовых актов установленным стратегическим приоритетам и их корректировку в соответствии с действующими процедурами;

– обеспечение обоснованности принимаемых решений, разрабатываемых и реализуемых муниципальных программ;

– закрепление функций по реализации Стратегии за подразделениями администрации;

– закрепление финансово-экономических отношений применительно к реализации Стратегии (в рамках бюджетного процесса и инвестиционной деятельности);

– оформление информационных потоков применительно к реализации Стратегии, инициативного участия местного сообщества в реализации Стратегии.

### 8.2.3. *Управление финансами*

Основным источником финансирования Плана мероприятий по реализации Стратегии является бюджет городского округа Ступино.

Финансовые механизмы реализации Стратегии включают:

– совершенствование нормативного планирования и финансирования расходов по предоставлению бюджетных услуг населению в целях повышения эффективности управления бюджетными учреждениями, введение системы индикаторов оценки деятельности субъектов бюджетного планирования;

– внесение изменений в бюджет города с точки зрения его соответствия Стратегии и обеспечение стратегической координации бюджетных ассигнований и инвестиций;

– формирование механизмов участия городского округа в проектах и программах регионального и федерального уровней;

– совершенствование механизма межбюджетного взаимодействия с вышестоящими уровнями власти;

– содействие реализации механизма государственно-частного партнерства в соответствии с нормативно-правовыми актами муниципального образования, Московской области и Российской Федерации.

Основным *финансовым инструментом* реализации Стратегии является программно-целевой метод, предполагающий детализацию мероприятий и их финансового обеспечения в муниципальных программах, а также включение необходимого для реализации муниципальных программ объема финансирования в бюджет городского округа Ступино.

В рамках программно-целевого управления определены следующие инструменты:

- План мероприятий по реализации Стратегии;
- Муниципальные программы городского округа Ступино;
- Генеральный план городского округа Ступино.

Основные направления действий по реализации Стратегии и инвестиционные проекты будут детализированы в Плана мероприятий с указанием ответственных исполнителей и ожидаемых результатов реализации.

В свою очередь, на основе Плана мероприятий будут внесены изменения в существующие, а также, при необходимости, разработаны новые муниципальные программы городского округа Ступино, в которых будут определены конкретные мероприятия с указанием объемов и источников финансирования.

Предложения и мероприятия, отраженные в Стратегии и Плате мероприятий, являются не источником возникновения дополнительных расходных обязательств муниципального бюджета, а ориентиром для реализуемых на территории городского округа Ступино муниципальных программ, инвестиционных проектов субъектов предпринимательства, государственных программ Московской области.

Ключевые направления внедрения системы проектного управления в городском округе Ступино представлены следующими мероприятиями:

- организационное обеспечение: разработка нормативно-правовой базы, методологическое сопровождение внедрения, создание и функционирование базового проектного офиса на базе Администрации городского округа Ступино:

  - создание и развитие отраслевых проектных офисов;
  - техническое обеспечение: интеграция информационной системы управления проектами с действующей системой электронного документооборота, разработка и внедрение профессиональной системы управления проектами;
  - мотивация и обучение: использование и внедрение актуальных мотивационных программ и программ обучения.

Внедрение проектного управления будет способствовать повышению инвестиционной открытости и привлекательности городского округа Ступино, созданию благоприятной административной среды через снижение инфраструктурных рисков для инвесторов, оптимизацию и повышение качества предоставляемых муниципальных услуг.

#### **8.2.4. Информационное обеспечение**

Успешность реализации подхода к использованию технологий стратегического управления и планирования в развитии городского округа Ступино, так же как и внедрение отдельных институтов, во многом будет зависеть от того, насколько граждане окажутся готовыми к нововведениям, воспримут их, включатся в реализацию разрабатываемых планов. Все это предполагает не только максимальную публичность и открытость в формулировании целей и задач Стратегии и конкретизирующего ее Плана мероприятий, но и непосредственное участие граждан в процессе выработки решений, повышение эффективности работы системы местного самоуправления. Оценку эффективности реализации Стратегии планируется дополнять замерами общественного мнения.

Стратегический подход к развитию городского округа Ступино также предполагает наличие действенной системы мониторинга и контроля, осуществляемого на основе системы взаимосвязанных индикативных показателей.

Итоги мониторинга и контроля реализации Стратегии должны отражаться в ежегодном отчете Главы городского округа Ступино и сводном годовом докладе о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ округа.

Площадки для общественного обсуждения и контроля реализации Стратегии предоставляются следующими органами:

- Общественная палата городского округа Ступино;
- общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства "Опора России";
- СМИ;
- портал городского округа Ступино.

Важную роль в развитии информационного обеспечения призвана сыграть автоматизированная система управления стратегическими разработками (АСУ «СТУПИНО»), которая позволит в автоматизированном режиме формировать, согласовывать, сопровождать внедрение и осуществлять контроль и регулирование проводимых программно-стратегических мероприятий.

Функциональные и обеспечивающие подсистемы АСУ помимо реализации основных функций управления должны включать возможность интеллектуализации системы на основе использования современных принципов цифровой обработки информации.

Таблица 13 – Структура АСУ «СТУПИНО»

<b>Типы подсистем</b>	<b>Подсистемы</b>	<b>Средства обеспечения функционирования подсистем</b>	<b>Администрирование и вывод данных</b>
<b>Подсистемы сбора и хранения данных</b>	1. Данные 2. Реестры 3. Архив	SOFT (программное обеспечение) HARD (аппаратное обеспечение)	Администратор
<b>Подсистемы обработки и первичного представления данных (функциональные подсистемы)</b>	4. Анализ 5. Планирование 6. Контроль 7. Регулирование 8. Интеллектуализация 9. Визуализация 10. Исполнение		Супервизор Портал Связь



### **8.3. Условия корректировки или прекращения реализации Стратегии**

Процедура актуализации, корректировки и обновления документов стратегического планирования должна представлять собой регулярный процесс: раз в год – актуализация, раз в три года – корректировка и раз в шесть лет – обновление набора стратегических документов.

### **8.4. Основные выводы и рекомендации**

Базовый принцип, определяющий построение механизмов реализации Стратегии, – принцип «баланса интересов», который подразумевает обеспечение соблюдения интересов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Московской области, органов местного самоуправления городского округа Ступино и организаций, в том числе общественных, а также четкого разграничения полномочий и ответственности всех участников реализации Стратегии.

В условиях реформирования местного самоуправления ключевым становится консолидированное участие местного сообщества в решении вопросов развития своей территории. В этой связи в настоящее время и в будущем невозможно ограничиться лишь административными формами и механизмами реализации стратегических направлений. Преобразования в самых разных сферах жизнедеятельности должны обсуждаться и осуществляться совместными усилиями местных органов власти, бизнеса и населения. Необходимо расширять практику принятия решений путем согласования интересов всех заинтересованных в данном решении лиц.

## **9. Оценка финансовых ресурсов для реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа Ступино**

### **9.1. Источники финансирования инвестиционных проектов, включая муниципально-частное партнерство**

Тенденции развития национальной и региональной экономики и внешнеэкономические условия определяют параметры внешней среды для развития городского округа. Внутренние факторы связаны с особенностями экономического развития как Московской области, так и самого муниципального образования, а также спецификой стоящих перед ними целей и задач обеспечения устойчивого развития экономики и человеческого капитала, формирования высокого качества среды проживания.

Реализация Стратегии потребует привлечения финансовых ресурсов из различных источников: бюджетные средства (областной бюджет, местный бюджет), внебюджетные средства (средства инвесторов и др.).

Привлечение средств регионального бюджета для реализации Стратегии планируется осуществлять в соответствии с действующим порядком финансирования государственных программ Московской области; региональной адресной инвестиционной программой на соответствующий год..

Важнейшим финансовым ресурсом для реализации Стратегии являются внебюджетные средства, которые могут привлекаться на принципах государственно-(муниципально-) частного партнерства (в том числе, в социальной сфере), за счет средств иностранных инвестиций для осуществления отдельных инвестиционных проектов городского округа Ступино.

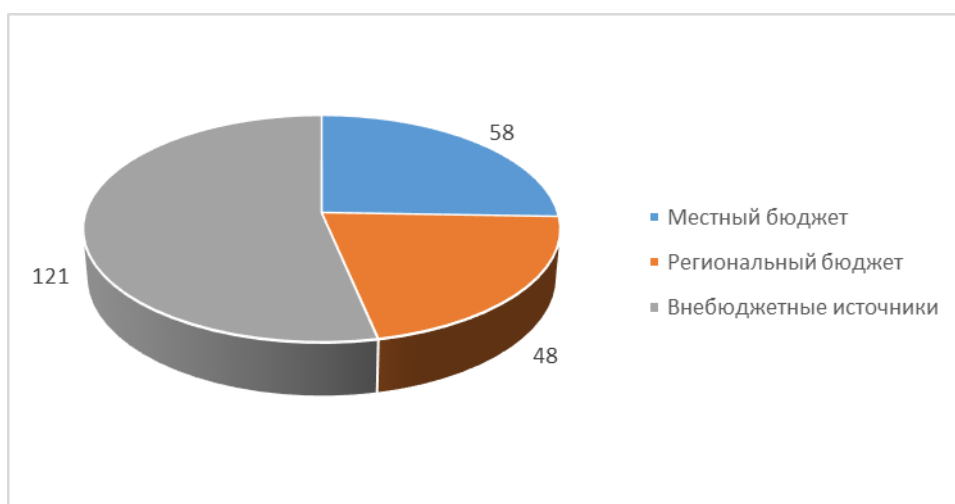


Рисунок 9 – Источники финансирования реализации Стратегии, млрд руб.

Общий объём финансирования мероприятий Стратегий, а также текущих расходных обязательств бюджета городского округа на 2019-2030 годы, составит около 227 млрд руб. (в ценах текущих лет). При этом средства федерального бюджета на реализацию отдельных мероприятий Стратегий предусмотрены в составе средств, поступающих через региональную бюджетную систему.

В качестве дополнительных источников финансового обеспечения мероприятий по реализации Стратегии могут рассматриваться: программы крупных компаний, предусматривающие мероприятия, направленные на комплексное развитие городского округа Ступино; государственные институты развития, создаваемые Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации; иностранные инвестиции в реализацию перспективных инфраструктурных проектов; средства частных инвесторов и заемные средства кредитных организаций, в том числе в рамках государственно-частного партнерства.

Средства, предусмотренные на осуществление мероприятий Стратегии, подлежат ежегодной корректировке, исходя из возможностей бюджетов и с учётом изменений в законодательстве.

Успешная реализация Стратегии зависит от эффективности системы управления ее реализацией, подразумевающей концентрацию ресурсов на основных направлениях развития города, активное взаимодействие органов местного самоуправления и бизнеса на принципах государственно-частного партнерства (ГЧП). Реализацию Плана мероприятий Стратегии в части создания объектов социальной, жилищно-коммунальной, инженерной, транспортной инфраструктуры целесообразно осуществлять за счет распределения между публичными и частными участниками задач, возможностей и рисков, включая механизмы ГЧП (МЧП). Необходимо обеспечить построение эффективного сотрудничества и партнерских отношений власти, бизнеса и общества по всем направлениям развития города. Финансово-экономический механизм может быть задействован в сочетании бюджетных и частных инвестиций в соответствующие программно-проектные формы по различным направлениям. Используя принципы муниципально-частного партнерства, можно интенсивно привлекать ресурсы предпринимательства, создавая новые рабочие места и увеличивая долю инвестиционных средств для развития городского округа Ступино.

Правовое регулирование развития форм ГЧП в Московской области осуществляется на основании Закона Московской области от 22 июня 2013 года №64/2013-ОЗ «Об участии Московской области в государственно-частном партнерстве» (ред. от 18.07.2015). Закон устанавливает порядок и условия участия Московской области в государственно-частном партнерстве путем заключения и исполнения от имени Московской области соглашений. Процедура заключения соглашений описана в Федеральном законе от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». Помимо концессионных соглашений на территории Московской области применим Федеральный закон от 13.07.2015 №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Средства внебюджетных источников, предусматриваются, соответственно, на внедрение проектов, реализуемых за счет средств частных инвесторов, государственных компаний.

Достижение целей и задач Стратегии за счет средств муниципального образования будет осуществляться в рамках реализации муниципальных программ городского округа

Ступино.

С целью повышения управляемости реализацией Стратегии и усиления ее взаимосвязанности с муниципальными программами целесообразно действующие, а также предлагаемые новые программы сгруппировать по 7 направлениям развития городского округа. Для контроля и мониторинга реализации стратегических направлений и соответствующих программ назначить ответственного заместителя главы администрации (таблица 14).

Таблица 14 – Система муниципальных программ городского округа Ступино

Стратегические направления	Действующие и предлагаемые к формированию муниципальные программы
1. Здоровое будущее	«Физическая культура и спорт городского округа Ступино» «Экология и окружающая среда городского округа Ступино» «Безопасность городского округа Ступино» «Создание условий для оказания медицинской помощи и социальной поддержки населения городского округа Ступино»
2. Культура малой родины	«Культура городского округа Ступино» Формирование новой программы «Развитие туристско-рекреационного комплекса» на базе подпрограммы «Развитие туризма»
3. Городская среда	«Жилище городского округа Ступино» «Формирование современной городской среды городского округа Ступино» «Развитие энергетики, инженерно-коммунальной инфраструктуры и энергосбережения городского округа Ступино» «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса и связи в городском округе Ступино» «Архитектура и градостроительство городского округа Ступино» Формирование новой программы «Формирование комфортной жилой среды» с включением мероприятий по комплексному благоустройству и озеленению, дворовых территорий с учетом лучших отечественных и европейских практик оснащения современными видами оборудования, а также проведения работ по ремонту фасадов на период 2019-2024 гг. Формирование новой программы или подпрограммы в рамках программы «Жилище городского округа Ступино» «Переселение граждан из аварийного жилого фонда»
4. Развитие человеческого потенциала	«Образование городского округа Ступино» «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления городского округа Ступино» «Молодежь городского округа Ступино»
4. Развитие экономического потенциала. Локомотивы роста	«Управление имуществом и финансами городского округа Ступино» «Сельское хозяйство городского округа Ступино» «Предпринимательство городского округа Ступино» Формирование новой программы или подпрограммы программы

	«Предпринимательство городского округа Ступино» «Содействие развитию авиапромышленного кластера» Формирование новой программы или подпрограммы программы «Предпринимательство городского округа Ступино» «Содействие развитию кластера креативных индустрий»
6. Цифровизация экономики. 7. Автоматизация управления стратегическими разработками.	«Цифровое муниципальное образование» Формирование новой подпрограммы «Автоматизация управления стратегическими разработками – АСУ «Ступино» в рамках программы «Цифровое муниципальное образование» Формирование новой подпрограммы «Цифровые технологии в ЖКХ» в рамках программы «Цифровое муниципальное образование»

Ежегодно, по итогам оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа Ступино и мониторинга хода исполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии, объем бюджетных средств на реализацию Стратегии будет уточняться с учетом бюджетных возможностей городского округа Ступино.

Реализацию стратегических проектов и основных мероприятий целесообразно осуществлять на принципах софинансирования, в том числе, со стороны Московской области за счет встраивания в действующие региональные государственные программы.

Таблица 15 – Возможности встраивания в государственные программы Московской области

Стратегические проекты городского округа Ступино	Государственные программы Московской области
1. Создание материально-технической, институциональной, организационной инфраструктуры здорового образа жизни	1. Региональный бюджет «Здравоохранение Подмосковья» на 2014–2020 годы Подпрограмма I «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»
2. Создание центров молодежного творчества; создание системы туристических маршрутов	1. Региональный бюджет «Образование Подмосковья» на 2014–2025 годы Подпрограмма III «Дополнительное образование, воспитание и психолого-социальное сопровождение детей» 2. Губернаторская программа «Усадьбы Подмосковья» 3. Губернаторская программа «Реабилитация малых рек Подмосковья»
3. Формирование комфортной городской среды в населенных пунктах (реализация комплексных проектов благоустройства)	1. Региональный бюджет «Формирование современной комфортной городской среды» на 2018–2022 годы. Целью программы является повышение качества и комфорта городской среды на территории Московской области. Подпрограмма I «Комфортная городская среда» Подпрограмма II «Благоустройство территорий»

	<p>Московской области»</p> <p>Подпрограмма III «Создание условий для обеспечения комфортного проживания жителей в многоквартирных домах Московской области»</p> <p>Подпрограмма IV «Развитие парков культуры и отдыха муниципальных образований Московской области»</p> <p>Подпрограмма V «Обеспечивающая подпрограмма»</p> <p>2. Региональный бюджет «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» на 2018–2022 годы</p> <p>Целью программы является обеспечение комфортных условий проживания, повышение качества и условий жизни населения на территории Московской области.</p> <p>Подпрограмма I «Чистая вода»</p> <p>Подпрограмма II «Системы водоотведения»</p> <p>Подпрограмма III «Создание условий для обеспечения качественными коммунальными услугами»</p> <p>Подпрограмма IV «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Московской области»</p> <p>Подпрограмма V «Развитие и модернизация электроэнергетики в Московской области»</p> <p>Подпрограмма VI «Развитие газификации в Московской области»</p> <p>3. Губернаторская программа «Дороги Подмосковья»</p> <p>5. Губернаторская программа «Парки Подмосковья»</p> <p>6. Губернаторская программа «Модернизация тепло- и водоснабжения»</p> <p>7. Региональный бюджет «Жилище» на 2014–2024 годы</p> <p>Принята с целью повышения доступности жилья для населения и обеспечения безопасных и комфортных условий проживания.</p> <p>Подпрограмма I «Обеспечение жильем молодых семей»</p> <p>Подпрограмма II «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа»</p> <p>Подпрограмма III «Социальная ипотека»</p> <p>Подпрограмма IV «Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан за счет жилищного фонда Московской области»</p> <p>Подпрограмма VI «Улучшение жилищных условий семей, имеющих семь и более детей»</p> <p>Подпрограмма VII «Обеспечение жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов»</p>
--	--

<p>4. Создание создание детского технопарка «Кванториум»; создание кластера креативных индустрий, включающего выставочное пространство, лектории, залы для обучения, специализированные магазины, шоу-румы, зоны творческой активности (детский город профессий), коворкинги, мастерские (в т.ч. WorldSkills).</p>	<p>*1. Детские технопарки «Кванториум» создаются в рамках приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей» государственной программы «Развитие образования» (далее – приоритетный проект). Паспорт приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей» в редакции протокола от 30 ноября 2016 года №11</p>
<p>5. Создание авиастроительного кластера; создание производственно-образовательных площадок при крупных предприятиях округа</p>	<p>1. Региональный бюджет «Сельское хозяйство Подмосковья» на 2014–2020 годы *2. Государственная программа Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности» Целью программы является создание конкурентоспособной авиационной техники отечественного производства для удовлетворения потребностей внутрироссийских перевозок с увеличением объема валовой добавленной стоимости в отрасли авиастроения в 3,5 раза по отношению к 2013 году. Подпрограмма 1 «Самолетостроение» Подпрограмма 3 «Авиационное двигателестроение» Подпрограмма 4 «Авиационные агрегаты и приборы»</p>
<p>6. Создание дата-центра (ЦОД); центра гуманитарного цифрового образования (IT-куб).</p>	<p>1. Региональный бюджет «Образование Подмосковья» на 2014–2025 годы Принята с целью обеспечения доступного качественного образования и успешной социализации детей и молодежи, удовлетворения потребностей экономики Московской области в кадрах высокой квалификации. Подпрограмма II «Общее образование» Подпрограмма III «Дополнительное образование, воспитание и психолого-социальное сопровождение детей»</p>
<p>7. Создание АСУ «СТУПИНО»</p>	<p>Реализуется в рамках муниципальной программы «Цифровое муниципальное образование»</p>

## 10. Результаты реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа Ступино

Ожидаемые результаты реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа Ступино в разрезе стратегических направлений выглядят следующим образом.

### *Стратегическое направление 1 – Здоровое будущее*

Ожидаемые результаты:

- формирование у населения ценностей здорового образа жизни, ответственного отношения к своему здоровью;
- рост доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом;
- увеличение продолжительности жизни;
- повышение степени удовлетворенности населения качеством предоставления услуг в сфере физической культуры и спорта;
- формирование эффективной системы обращения с отходами;
- охват всех слоев населения различными формами экологического просвещения, повышение уровня экологической культуры горожан.

### *Стратегическое направление 2 – Культура малой родины*

Ожидаемые результаты:

- формирование культурной среды, отвечающей растущим потребностям личности и общества, повышение качества, разнообразия и эффективности услуг в сфере культуры и туризма;
- создание благоприятных условий для улучшения культурно-досугового обслуживания населения, укрепления материально-технической базы отрасли, развития самодеятельного художественного творчества;
- значительное увеличение уровня социального обеспечения работников культуры, финансовой поддержки творческих коллективов, социально значимых проектов;
- рост количества посещений организаций культуры по отношению к уровню 2018 года;
- прирост количества культурно-просветительских мероприятий, проведенных организациями культуры в образовательных учреждениях, по сравнению с 2018 годом.
- привлечение инвестиций для создания инфраструктуры туризма и отдыха;
- формирование устойчивого туристского потока;
- создание туристической дестинации;
- создание дополнительных мест приложения труда;
- увеличение емкости номерного фонда коллективных средств размещения;
- создание комплекса современной туристской инфраструктуры;



- интеграция объектов кластера в туристские маршруты ведущих российских туроператоров.

#### *Стратегическое направление 3 – Городская среда*

Ожидаемые результаты:

- увеличение значения «Индекса качества городской среды» в населенных пунктах городского округа Ступино;
- повышение уровня доступности объектов внешнего благоустройства для маломобильных групп населения;
- увеличение доли протяженности улиц, обеспеченных наружным освещением;
- удовлетворенность потребителей качеством жилищных и коммунальных услуг не ниже 85%;
- снижение доли ветхого и аварийного жилья;
- уменьшение количества жалоб и претензий на качество жилищных и коммунальных услуг;
- реализация комплексных проектов благоустройства городской среды в населенных пунктах;
- снижение количества повреждений на сетях теплоснабжения, приведших к ограничению подачи ресурсов потребителям;
- увеличение объемов капитального ремонта и реконструкции тепловых сетей, сетей водоснабжения и канализации;
- повышение надежности инженерных систем жизнеобеспечения, высокий уровень энергетической безопасности;
- снижение потерь при производстве и транспортировке ресурсов на водопроводных сетях;
- снижение потерь тепла при его транспортировке по трубопроводам;
- снижение пережога топлива при производстве тепловой энергии путем модернизации котельных;
- переход от открытой к закрытой системе теплоснабжения города Ступино.

#### *Стратегическое направление 4 – Развитие человеческого потенциала*

Ожидаемые результаты:

- создание кластера креативных индустрий;
- создание детского технопарка «Кванториум»;
- рост количества школьников дневных образовательных учреждений;
- увеличение доли обучающихся в первую смену до 100%;

- повышение степени удовлетворенности населения качеством дошкольного образования;
- увеличение степени удовлетворенности населения качеством общего образования;
- повышение степени удовлетворенности населения качеством дополнительного образования;
- сертификация дополнительного образования;
- увеличение числа программ дополнительного образования в сфере технического творчества (а также IT-технологии, иностранные языки);
- введение единых тарифов на услуги дошкольного образования.

*Стратегическое направление 5 – Развитие экономического потенциала.*

#### *Локомотивы роста*

Ожидаемые результаты:

- организация на территории производства современных самолетов малой авиации;
- создание новых высококвалифицированных рабочих мест;
- повышение конкурентоспособности промышленных предприятий;
- расширение ассортимента и значительный рост объемов выпускаемой продукции;
- значительный рост инвестиций в расширение производственных мощностей;
- решение жилищной проблемы для семей, проживающих в сельской местности и нуждающихся в улучшении жилищных условий, в том числе молодых семей и молодых специалистов;
- удовлетворение потребности организаций агропромышленного комплекса и социальной сферы села в молодых специалистах;
- повышение уровня социально-инженерного обустройства в сельской местности;
- повышение общественной значимости развития сельских территорий и привлекательности сельской местности для комфортного проживания и приложения труда.
- повышение среднего уровня рентабельности сельскохозяйственных организаций;
- увеличение производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий;

- организация городской инфраструктуры поддержки предпринимательства и инновационной деятельности;
- увеличение количества субъектов предпринимательской деятельности, получивших поддержку (финансовую и нефинансовую);
- увеличение доли оборота предприятий малого и среднего предпринимательства
  - увеличение количества рабочих мест;
  - увеличение притока инвестиций в реальный сектор экономики.

*Стратегическое направление 6 – Цифровизация экономики*

Ожидаемые результаты:

- создание дата-центра (ЦОД);
- создание центра гуманитарного цифрового образования (IT-куб);
- создание в городском округе Ступино первого в стране крипто-парка на основе платформы Universa, как наиболее технологичного решения для токенизации активов в особой экономической производственной зоне. Это позволит использовать профессиональные компетенции специалистов, сконцентрированные в Москве и Московской области;
  - модернизация проекта «Новое Ступино» на основе смарт-технологий по принципу «умного» города;
  - экологический рейтинг школ городского округа Ступино на основе принципов блокчейн;
  - реорганизация учета ресурсов («умные» счетчики) в системе ЖКХ на основе принципа интернета вещей и облачных технологий для хранения и обработки данных.

*Стратегическое направление 7 – Автоматизация управления стратегическими разработками*

Ожидаемые результаты:

- внедрение первой очереди АСУ «Ступино» для автоматизации стратегического планирования.

## **11. Этапы и ожидаемые результаты реализации Стратегии**

Реализация Стратегии предполагается в 3 этапа, что отражает последовательное движение к достижению стратегической цели (таблица 16).

Таблица 16 – Этапы и ожидаемые результаты реализации Стратегии

Этап	Описание	Ожидаемый результат
1 Этап (2019-2021 гг.)	Начало реализации Стратегии и запуск стратегических проектов	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Дальнейшее развитие сложившихся и формирование новых отраслей экономики и социальной сферы.</li> <li>• Повышение конкурентоспособности отраслей.</li> <li>• Улучшение качества человеческого потенциала и социальной среды.</li> </ul>
2 Этап (2022-2026 гг.)	Изменение качества экономического роста и среды проживания	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Активное развитие технологической базы.</li> <li>• Рост конкурентоспособности за счет формирования технологических заделов, совершенствования институциональной среды.</li> <li>• Повышение уровня и качества жизни населения.</li> </ul>
3 Этап (2026-2030 гг.)	Переход к инновационной структуре экономики	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сбалансированное развитие экономики и социальной сферы, опирающихся на свои возможности.</li> <li>• Высокий уровень производительности труда в результате усиления инновационной составляющей экономического развития.</li> <li>• Высокий уровень и качество жизни населения.</li> </ul>

## 12. Целевые показатели реализации Стратегии

В таблице 17 приведены ожидаемые результаты достижения целевых показателей реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа Ступино на период до 2030 года.

Таблица 17 – Верхнеуровневое целеполагание (оценка достижения стратегической цели развития городского округа)

№ п/п	Наименование показателя	Городской округ Ступино – 2018	Городской округ Ступино – 2030	Процент роста по городскому округу Ступино
1	Численность населения, чел.	120,9	129,5	107
2	Число посещений организаций культуры, тыс. чел.	320,7	416,58	130
3.1	Индекс качества городской среды (Ступино), баллов	143 <sup>14</sup>	234	163
3.2	Индекс качества городской среды (поселки Жилево, Малино, Михнево, а также Нового Ступино), баллов	- <sup>15</sup>	220 <sup>16</sup>	-
4	Среднемесячная заработная плата, тыс. руб.	53,0	105,8	200
5	Бюджетные доходы на душу	51,3	84	164

<sup>14</sup> Данные за 2017 г. для города Ступино.

<sup>15</sup> Показатель не рассчитывался.

<sup>16</sup> Среднее значение для всех населенных пунктов городского округа Ступино

	населения, тыс. руб.			
6	Доля социально значимых объектов инфраструктуры, имеющих возможность подключения к широкополосному доступу к сети «Интернет», %	35	100	-
7	Количество введенных в действие подсистем АСУ «СТУПИНО»	0	10	-

В таблице 18 представлены контрольные показатели оценки реализации стратегических проектов.

Таблица 18 – Оценка реализации стратегических проектов

№ п/п	Наименование показателя	Городской округ Ступино – 2030
1	Ожидаемая продолжительность здоровой жизни, лет	67
2	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием сферы культуры	20,4
3	Численность детей, обучающихся в Центре цифрового гуманитарного образования, чел.	350
4	Количество благоустроенных общественных территорий, ед.	19
5	Ввод в действие центра гуманитарного цифрового образования,	1
6	Число арендаторов кластера креативных индустрий, ед.	20
7	Ожидаемый объем совокупной выручки от продажи предприятий-участников авиапромышленного кластера, млрд руб.	более 5 млрд
8	Объем инвестиций в развитие авиапромышленного кластера, млрд руб.	более 15
9	Количество проектов, реализованных обучающимися детского технопарка «Кванториум», представленных на региональных и федеральных отчетных мероприятиях по презентации результатов проектной деятельности, ед.	15
10	Число обучающихся в Центре развития «IT-куб» в год, чел.	200
11	Число стойко-мест в дата-центре, ед.	1000