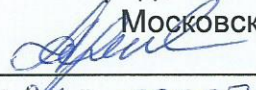


Утверждаю  
Заместитель главы администрации  
городского округа Ступино  
Московской области  
  
Л.В.Петрожицкая  
«24» декабря 2021

**Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации городского округа Ступино Московской области требованиям антимонопольного законодательства за 2019 – 2021 годы**

Настоящий доклад подготовлен Комиссией по внутреннему контролю за соблюдением соответствия действий администрации городского округа Ступино требованиям антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), состав которой утвержден постановлением администрации городского округа Ступино от 04.06.2020 №1145-п «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в администрации городского округа Ступино».

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства при принятии муниципальных правовых актов, а также проведения анализа целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в действующие муниципальные правовые акты в 2019 - 2021 г.г. администрацией городского округа Ступино Московской области публиковались проекты муниципальных правовых актов с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан. Проекты муниципальных правовых актов размещались на официальном сайте администрации, Совета депутатов и Контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области в разделе «Нормативные документы. Проекты» не менее, чем за 7 дней до их утверждения, в порядке, установленном постановлением администрации городского округа Ступино от 23.03.2018 № 1271-п.

В течение периода времени, отведенного для сбора замечаний и предложений организаций и граждан, замечания и предложения организаций и граждан по данным проектам муниципальных правовых актов, не поступили.

По итогам проведенного анализа муниципальных правовых актов за период с 2019 по 2021 год Комиссией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие муниципальные правовые акты, а также в разработанные проекты муниципальных правовых актов.

Одновременно с этим Комиссией проведен анализ деятельности администрации за период с 2019 по 2021 годы с целью выявления нарушений и профилактики возникновения следующих рисков нарушения антимонопольного законодательства, результаты которого приведены в таблице:

| № п/п | Наименование риска                                                                                                                                                                    | Результаты анализа          |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|
| 1     | Наделение органов местного самоуправления полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, | Факты нарушений не выявлены |



|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   | установленных федеральными законами                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 2 | Совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов муниципального контроля и надзора | 1. Уведомление ФАС от 27.12.2029 №06/2911/19 по делу №06-11/32-2017 о нарушении ч.3 ст.15 Федерального закона 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем наделения МКУ «Ритуал» функциями местного самоуправления и функциями хозяйствующего субъекта в сфере погребения и похоронного дела.<br>Принятые меры: постановление отменено.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 3 | Действия при проведении торгов (запроса котировок цен на товары), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции                                                                                                                                                                                                                                                | За период 2019 – 2023 г. в ФАС поступило 53 жалобы на ограничения конкуренции со стороны муниципальных заказчиков городского округа Ступино, в т.ч. в 2019 году – 14 жалоб, в 2020 г. – 16 жалоб, в 2021 г. – 23 жалобы. Все жалобы признаны обоснованными или частично обоснованными, вследствие чего конкурсные процедуры были отменены                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 4 | Нарушение условий существенных муниципального контракта                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 1. Представление Ступинской городской прокуратуры №7-01-2020 от 20.05.2020 о неисполнении существенных условий контракта, заключенного с единственным поставщиком в соответствии с п.п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ.<br>2. Представление Ступинской городской прокуратуры №7-01-2020 от 17.07.2020 о нарушении п.п.3 ч.1 ст.34, ч.6,7,8 Федерального закона 44-ФЗ (бездействии заказчика при нарушении подрядчиком своих обязательств по муниципальному контракту).<br>3. Представление Ступинской городской прокуратуры №7-02-2021 от 25.06.2021 о нарушении п.п.3 ч.1 ст.34, ч.6,7,8 Федерального закона 44-ФЗ (бездействие заказчика при нарушении подрядчиком своих обязательств по муниципальному контракту).<br>4. Представление Ступинской городской прокуратуры №7-02-2021 от 28.06.2021 о нарушении п.п.3 ч.1 ст.34, ч.6,7,8 Федерального закона 44-ФЗ (бездействии заказчика при нарушении подрядчиком своих обязательств по муниципальному контракту).<br>5. Представление Ступинской городской прокуратуры от 30.07.2021 №7-02-2021 о нарушении сроков оплаты заказчиком поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) – ч.131 ст.34 федерального закона 44-ФЗ.<br>6. Представление Ступинской городской прокуратуры от 24.09.2021 №7-02-2021 о нарушении сроков оплаты заказчиком поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) – ч.131 ст.34 федерального закона 44-ФЗ. |



|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 7. Представление Ступинской городской прокуратуры №7-02-2021 от 24.11.2021 о нарушении ст.101 Федерального закона 44-ФЗ (ненадлежащее осуществление контроля за исполнением подрядчиком своих обязанностей).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 5 | Заклучение договоров аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров | <p>1.Протокол ФАС от 07.03.2019 №06-12/11-2019 об административном правонарушении за неисполнение предписания ФАС от 09.01.2019 по итогам открытого конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирным домом. Принятые меры: наложен административный штраф.</p> <p>2.Предписание ФАС от 09.01.2019 об устранении нарушений при организации и проведении открытого конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.</p> <p>3.Решение комиссии УФАС по Московской области от 15.02.2019 по делу 06-11/8-2018 о предоставлении преимущественного права ведения хозяйственной деятельности Ступинскому РАЙПО путем предоставления земельных участков без проведения торгов. Принятые меры: в администрацию г.о.Ступино направлено предписание..</p> <p>4.Предписание ФАС от 15.02.2019 №06/4272/19 об отмене постановления администрации городского округа Ступино от 28.10.2015 №4713-п «О предоставлении в аренду земельного участка Ступинскому районному потребительскому обществу». Принятые меры: постановление отменено.</p> <p>5.Протокол ФАС от 31.07.2019 №050/04/14.9-2482/2019 об административном правонарушении по делу №06-11/8-2018 о нарушении антимонопольного законодательства путем передачи в аренду земельных участков без проведения торгов Ступинскому РАЙПО.</p> <p>6.Предупреждение ФАС от 28.02.2020 №06-13/4-20 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (возврат незаконной преференции Ступинскому РАЙПО в виде предоставления земельных участков без проведения торгов).</p> <p>7. Решение ФАС от 26.01.2021 по делу №06-11/23-2019 о нарушении ст.16 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении договоров с Фондом капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Московской области.</p> <p>8. Предупреждение ФАС от 10.03.2021 №06-13/06-21 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (увеличение уставного капитала ООО «ЖКХ» за счет вклада третьего лица без проведения торгов).</p> <p>9. Предупреждение ФАС от 22.09.2021 №06-13/22-21 о прекращении действий (бездействия), которые</p> |



|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (непроведение открытого конкурса по выбору управляющей организации по управлению общим имуществом многоквартирных домов)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 6 | Отбор без проведения открытого конкурса или открытого аукциона финансовых организаций для оказания следующих финансовых услуг: открытие и ведение банковских счетов, осуществление расчетов по этим счетам; услуги по ведению реестра владельцев ценных бумаг; доверительное управление ценными бумагами; негосударственное пенсионное обеспечение:                                                                           | Факты нарушений не выявлены                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 7 | Установление или взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг                                                                                                                                                                                      | Факты нарушений не выявлены                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 8 | Принятие актов и (или) осуществление действий (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров | <p>1. В результате оценки регулирующего воздействия муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, факты излишнего регулирования предпринимательской деятельности не выявлены.</p> <p>2. Протест Ступинской городской прокуратуры от 13.01.2021 №7-01-2021 на Постановление главы городского округа Ступино от 23.07.2018 №2616 «Об утверждении административного регламента муниципальной услуги «Согласование местоположения границ земельных участков, являющихся смежными с земельными участками, собственность на которые не разграничена» (нарушение прав предпринимателей в связи с широтой дискреционных полномочий – отсутствием или неполнотой административных процедур). Принятые меры: постановление отменено.</p> <p>3. Представление Ступинской городской прокуратуры от 11.01.2021 №7-02-2020: нарушение административного регламента государственной услуги «Предоставление земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду или в собственность на торгах» от 20.09.2019 №P001-258304504-21990750. Принятые меры: решение о предоставлении земельного участка отменено.</p> |



|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 9  | <p>Необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам</p>                                                                                                                                                | <p>Факты нарушений:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Представление Ступинской городской прокуратуры от 01.02.2019 №7-02-19 о нарушении Федерального закона 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при формировании плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</li> <li>2. Представление Ступинской городской прокуратуры от 11.06.2020 №7-02-2020 о нарушении Федерального закона 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при формировании плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</li> <li>3. Представление Ступинской городской прокуратуры от 15.06.2020 №7-02-2020: нарушение Федерального закона 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при формировании плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</li> <li>4. Представление Ступинской городской прокуратуры от 23.11.2020 №7-02-2020: нарушение Федерального закона 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при формировании плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</li> <li>5. Представление Ступинской городской прокуратуры от 18.02.2021 №7-18-2021: нарушения при формировании перечня объектов муниципальной собственности, в отношении которых планируется заключение концессионного соглашения (Федеральный закон №115-ФЗ «О концессионных соглашениях»).</li> </ol> |
| 10 | <p>Установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров; дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров;</p> | <p>Факты нарушений не выявлены</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |



|    |                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары; предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке; создание дискриминационных условий |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 11 | Дача хозяйствующим субъектам указаний о приобретении товара, за исключением случаев, предусмотренных законодательством                                                                                                                         | Факты нарушений не выявлены                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 12 | Предоставление недостоверной информации государственным органам                                                                                                                                                                                | 1. Представление Ступинской городской прокуратуры от 16.07.2020 №7-02-2020 о нарушениях при ведении реестра контрактов на сайте гос.закупок.<br>2. Постановление ФАС от 23.01.2020 о назначении административного наказания по делу №050/04/19.8-2951/2019 по признакам нарушения ч.5 ст.19.8 КоАП (предоставление недостоверной информации о схеме размещения нестационарных торговых объектов) |

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» осуществлено ознакомление работников администрации городского округа Ступино с нормативными документами по организации антимонопольного комплаенса и с перечнем основных рисков нарушения требований антимонопольного законодательства, возникающих в деятельности администрации городского округа Ступино.

Под руководством заместителя главы администрации городского округа Ступино Московской области Л.В.Петрожицкой в 2019 году осуществлен вводный (первичный), а в 2021 году повторный инструктаж по антимонопольному законодательству Российской Федерации и антимонопольному комплаенсу для работников.

Постановление администрации городского округа Ступино от 04.06.2020 №1145-п «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в администрации городского округа Ступино» размещено на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Ступино Московской области в разделе «Экономика. Антимонопольный комплаенс».

В этом же разделе размещены: карта комплаенс-рисков, план мероприятий («дорожная карта») на 2020-2022 г.г. по снижению комплаенс-рисков, ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в администрации.