

Утвержден протоколом заседания  
Комиссии по внутреннему контролю  
за соблюдением соответствия  
деятельности администрации  
городского округа Ступино  
Московской области требованиям  
антимонопольного законодательства  
Российской Федерации  
от «10» февраля 2020 г.

**Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия  
деятельности администрации городского округа Ступино Московской области  
требованиям антимонопольного законодательства за 2019 год**

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в муниципальные правовые акты (проекты муниципальных правовых актов) в 2019 году администрацией городского округа Ступино Московской области (далее также – администрация, администрация городского округа Ступино) публиковались проекты муниципальных правовых актов с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан. Проекты муниципальных правовых актов размещались на официальном сайте администрации, Совета депутатов и Контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области в разделе «Нормативные документы. Проекты» не менее, чем за 7 дней до их утверждения, в порядке, установленном постановлением администрации городского округа Ступино от 23.03.2018 № 1271-п.

В течение периода времени, отведенного для сбора замечаний и предложений организаций и граждан, замечания и предложения организаций и граждан по данным проектам муниципальных правовых актов не поступили.

По итогам проведенного анализа муниципальных правовых актов за период с 2017 по 2019 год администрацией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие муниципальные правовые акты, а также в разработанные проекты муниципальных правовых актов.

Одновременно с этим администрацией проведен анализ деятельности администрации за 2019 год с целью выявления нарушений и профилактики возникновения следующих рисков нарушения антимонопольного законодательства, результаты которого приведены в таблице:

№ п/п	Наименование риска	Результаты анализа
1	Наделение органов местного самоуправления полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, установленных федеральными законами	Факты нарушений не выявлены
2	Совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих	Московским областным УФАС России принято решение по делу № 06-11/32-2017 о признании администрации городского округа Ступино

	<p>субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов муниципального контроля и надзора</p>	<p>Московской области нарушившей часть 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем наделения Муниципального казенного учреждения «Ритуал» функциями органов местного самоуправления и функциями хозяйствующих субъектов в сфере погребения и похоронного дела.</p> <p>До возбуждения дела № 06-11/32-2017 о нарушении антимонопольного законодательства администрации городского округа Ступино Московской области выдано предупреждение о прекращении бездействия, которое содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства, которое не было исполнено</p>
3	<p>Действия при проведении торгов (запроса котировок цен на товары), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции</p>	<p>Анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел в ФАС России в 2018 и в 2019 году показал случаи необоснованного отказа в допуске к участию в проводимых закупках. Организациями, допустившими нарушения, являются: МУП «Леонтьевское ЖКХ»; МУП «ПТО ЖКХ городского округа Ступино»; МБУК «Парки культуры и отдыха»; МКУ «Ступинский центр закупок»</p>
4	<p>Заключение договоров аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров</p>	<p>Факты нарушений не выявлены</p>
5	<p>Отбор без проведения открытого конкурса или открытого аукциона финансовых организаций для оказания следующих финансовых услуг: открытие и ведение банковских счетов, осуществление расчетов по этим счетам; услуги по ведению реестра владельцев ценных бумаг; доверительное управление ценными бумагами; негосударственное пенсионное обеспечение</p>	<p>Факты нарушений не выявлены</p>
6	<p>Установление или взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг</p>	<p>Факты нарушений не выявлены</p>
7	<p>Принятие актов и (или)</p>	<p>1.Анализ осуществлен на основании заключений</p>

	<p>осуществление действий (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров</p>	<p>экспертизы регулирующего воздействия, осуществляемой в отношении всех муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В 2019 году факты нарушений не выявлены.</p> <p>2. В 2018-2019 г. имели место случаи нарушения администрацией преимущественного права субъектов малого и среднего предпринимательства при возмездном отчуждении арендуемого имущества из муниципальной собственности на приобретение такого имущества по цене, равной его рыночной стоимости и определенной независимым оценщиком. Право субъектов МСП было реализовано в судебном порядке.</p>
8	<p>Необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам</p>	<p>Выявлены факты нарушений:</p> <p>1. Несоблюдение установленных законодательством требований при проведении проверок деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (представление Ступинской городской прокуратуры от 01.02.2019 №7-02-19 об устранении нарушения закона)</p>
9	<p>Установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров; дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров; установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары; предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке; создание дискриминационных условий</p>	<p>Факты нарушений не выявлены</p>
10	<p>Дача хозяйствующим субъектам указаний о приобретении товара, за исключением случаев, предусмотренных законодательством</p>	<p>Факты нарушений не выявлены</p>
11	<p>Предоставление недостоверной информации ФАС</p>	<p>Московским областным УФАС России в рамках рассмотрения обращения юридического лица в Администрацию городского округа Ступино Московской области был направлен запрос</p>

		<p>информации о ликвидации нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории городского округа Ступино Московской области (в соответствии со Схемой размещения НТО).</p> <p>Во исполнение указанного запроса Администрацией представлены сведения о местах размещения НТО на территории городского округа Ступино Московской области. При проверке сведений установлено несоответствие представленной информации. Часть мест не освобождены от незаконно установленных НТО и продолжают осуществлять деятельность</p>
--	--	--

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» осуществлено ознакомление работников администрации городского округа Ступино с нормативными документами по организации антимонопольного комплаенса и с перечнем основных рисков нарушения требований антимонопольного законодательства, возникающих в деятельности администрации городского округа Ступино .

Под руководством заместителя главы администрации городского округа Ступино Московской области Л.В.Курмаевой осуществлен вводный (первичный) инструктаж по антимонопольному законодательству Российской Федерации и антимонопольному комплаенсу для работников администрации.

Проект постановления администрации городского округа Ступино «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в администрации городского округа Ступино» размещен на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Ступино Московской области для его общественной экспертизы.

Проект постановления предусматривает процедуру внутреннего расследования (урегулирование разногласий), связанного с функционированием антимонопольного комплаенса, а также включает приложения: карту комплаенс – рисков, план мероприятий («дорожную карту») по снижению комплаенс-рисков, ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в администрации.

В проекте постановления анализируются и описываются виды рисков, причины и условия их возникновения, анализируется правоприменительная практика, определяется общее число работников администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, для расчета в последующем ключевых показателей эффективности, предусмотренных приказом ФАС России от 5 февраля 2019 г. № 133/19«Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

Постановление будет принято в 1 квартале 2020 года после внесения изменений в положения об отдельных органах администрации городского округа Ступино.