

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам контрольного мероприятия

«Проверка обоснованности и правомерности расходования средств бюджета городского округа Ступино Московской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов, направленных на увеличение уставного фонда МУП «Леонтьевское ЖКХ», МУП «Татариновское ЖКХ» в 2018 году.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.12 плана работы контрольно-счетной палатой городского округа Ступино Московской области на 2019 год, утвержденного распоряжением контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области от 05.12.2018 № 25-р, распоряжение контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области от 17.07.2019 № 22-од «О проведении контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и правомерности расходования средств бюджета городского округа Ступино Московской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов направленных на увеличение уставного фонда МУП «Леонтьевское ЖКХ», МУП «Татариновское ЖКХ» в 2018 году.

Проверка проведена в соответствии с Положением о контрольно-счетной палате городского округа Ступино Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Ступино Московской области от 25.01.2018 №96/8, Порядком осуществления контрольно-счетной палатой городского округа Ступино Московской области полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Ступино Московской области от 20.09.2018 № 196/7, Регламентом, утвержденным распоряжением контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области от 17.07.2018 № 2-р, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия», утвержденным распоряжением контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области от 23.09.2018 №7-р.

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативно-правовые акты, правовые акты, другие документы, подтверждающие обоснованность и правомерность расходования средств бюджета городского округа Ступино Московской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов, направленных на увеличение уставного фонда МУП «Леонтьевское ЖКХ», МУП «Татариновское ЖКХ» в 2018 году.

3. Объект (объекты) контрольного мероприятия: Администрация городского округа Ступино Московской области.

4. Проверяемый период деятельности: Проверка проведена за период с 01.01.2018 по 31.12.2018 года.

5. Цель контрольного мероприятия:

Проверка обоснованности и правомерности расходования средств бюджета городского округа Ступино Московской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов, направленных на увеличение уставного фонда МУП «Леонтьевское ЖКХ», МУП «Татариновское ЖКХ» в 2018 году.

6. Вопросы контрольного мероприятия:

- Соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации и иных муниципальных правовых актов городского округа Ступино Московской области, регламентирующих внесение изменений в муниципальные программы.

- Соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации, муниципальных правовых актов, регламентирующих предоставление субсидии из бюджета

городского округа Ступино Московской области муниципальным унитарным предприятиям на формирование и (или) увеличение уставного фонда.

- Соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации, муниципальных правовых актов по составлению и ведению сводной бюджетной росписи, включая внесение в нее изменений, в части предоставления субсидий из бюджета городского округа Ступино Московской области муниципальным унитарным предприятиям, на формирование и (или) увеличение уставного фонда.

7. Краткая характеристика деятельности объекта контрольного мероприятия:

Администрация городского округа Ступино является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования «Городской округ Ступино Московской области».

Администрация городского округа Ступино по результатам своей деятельности подотчетна Совету депутатов городского округа Ступино Московской области по решению вопросов местного значения и подотчетна государственным органам по вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Московской области.

Администрация городского округа Ступино обладает правами юридического лица, имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

- по вопросу: Соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации и иных муниципальных правовых актов городского округа Ступино Московской области, регламентирующих внесение изменений в муниципальные программы:

- при внесении изменений в муниципальную программу «Управление имуществом и финансами городского округа Ступино» (подпрограмма «Развитие земельно-имущественного комплекса») установлено несоблюдение требований, указанных в пункте 4.1 раздела 4 Порядка принятия решений о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Ступино Московской области, утвержденного Постановлением администрации городского округа Ступино от 01.12.2017 №07-п, на основании которых возможно внесение изменений в муниципальную программу (подпрограмму), а именно:

- не внесены изменения в планируемые результаты реализации муниципальной программы (дополнительное мероприятие «Обеспечение деятельности муниципальных унитарных предприятий, расположенных на территории городского округа Ступино Московской области» добавили, а планируемые результаты реализации муниципальной программы не изменились);

- отсутствует перераспределение бюджетных ассигнований между мероприятиями муниципальной программы (бюджетные ассигнования перераспределены между муниципальной программой «Управление имуществом и финансами городского округа Ступино» и муниципальной программой «Развитие энергетики, инженерно-коммунальной инфраструктуры и энергосбережения городского округа Ступино»).

- представленные к проверке финансово-экономическое обоснование о целесообразности увеличения уставного фонда МУП «Леонтьевское ЖКХ» городского округа Ступино и финансово-экономическое обоснование о целесообразности увеличения уставного фонда МУП «Татариновское ЖКХ» городского округа Ступино не содержат объективных обоснований причин увеличения уставного фонда МУП «Леонтьевское ЖКХ» городского округа Ступино и МУП «Татариновское ЖКХ» городского округа Ступино.

- не установлены целевые показатели, на достижение которых направлено мероприятие «Обеспечение деятельности муниципальных унитарных предприятий, расположенных на территории городского округа Ступино Московской области»;

- в нарушение подпункта 4 пункта 4.1 раздела 4 Порядка принятия решений о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Ступино Московской области, утвержденного Постановлением администрации городского округа Ступино от 01.12.2017 №07-п, при внесении изменений в муниципальную программу (подпрограмму) отсутствуют планируемые результаты реализации данного мероприятия.

Муниципальным заказчиком - Комитетом по управлению имуществом администрации городского округа Ступино Московской области документы, подтверждающие:

- эффективность принимаемых решений и финансово-экономическое обоснование предлагаемых изменений, а так же планируемые результаты реализации муниципальной программы (подпрограммы) к проверке представлены не были;

- прохождение экспертизы в управлении экономики и анализа, в финансовом управлении администрации городского округа Ступино к проверке представлены не были.

- по вопросу: Соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации, муниципальных правовых актов, регламентирующих предоставление субсидии из бюджета городского округа Ступино Московской области муниципальным унитарным предприятиям, на формирование и (или) увеличение уставного фонда.

- решение администрации городского округа Ступино Московской области о внесении изменений в устав МУП «Леонтьевское ЖКХ» было принято не одновременно с принятием решения об увеличении уставного фонда муниципального предприятия, а только месяц спустя, что является нарушением требований пункта 4 статьи 14 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

- в 2018 году в нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» соглашение между администрацией городского округа Ступино Московской области и МУП «Леонтьевское ЖКХ» на предоставлении субсидии из бюджета городского округа Ступино Московской области на увеличение уставного фонда на сумму 11 800 000,00 руб. и соглашение между администрацией городского округа Ступино Московской области и МУП «Татариновское ЖКХ» на предоставлении субсидии из бюджета городского округа Ступино Московской области на увеличение уставного фонда на сумму 10 000 000,00 руб. не заключались.

- в нарушение подпункта 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» Порядок и условия предоставления субсидии из бюджета городского округа Ступино Московской области муниципальным унитарным предприятиям, осуществляющим деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на формирование и (или) увеличение уставного фонда на момент принятия решения об увеличении уставного фонда МУП «Леонтьевское ЖКХ» (постановление от 17.05.2018 № 1611-п) и МУП «Татариновское ЖКХ» (постановление от 18.06.2018 № 2003-п) не утверждены муниципальными правовыми актами администрации городского округа Ступино Московской области.

- в 2018 году предоставление субсидии из бюджета городского округа Ступино Московской области муниципальным унитарным предприятиям на формирование и (или) увеличение

уставного фонда при отсутствии утвержденного Порядка, регламентирующего предоставление такой субсидии, нарушены требования пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно не определены:

- категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;
 - цели, условия и порядок предоставления субсидий;
 - порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;
 - случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;
 - положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.
- в 2018 году Администрацией городского округа Ступино Московской области в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при исполнении соответствующей части бюджета неосуществлены бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, выразившиеся в нарушение условий, целей и порядка при предоставлении субсидии на увеличение уставного фонда МУП «Леонтьевское ЖКХ» и МУП «Татаринское ЖКХ».

- по вопросу: Соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации, муниципальных правовых актов по составлению и ведению сводной бюджетной росписи, включая внесение в нее изменений, в части предоставления субсидий из бюджета городского округа Ступино Московской области муниципальным унитарным предприятиям, на формирование и (или) увеличение уставного фонда.

- направление средств бюджета городского округа Ступино в виде субсидии на увеличение уставного фонда МУП «Леонтьевское ЖКХ» в сумме 11 800 000,00 рублей, на увеличение уставного фонда МУП «Татаринское ЖКХ» в сумме 10 000 000,00 рублей в целях, не соответствующих целям, определенным решением о бюджете городского округа Ступино, а также при отсутствии Порядка, регламентирующего предоставление субсидий из бюджета городского округа Ступино Московской области муниципальным унитарным предприятиям на формирование и (или) увеличение уставного фонда и Соглашений на предоставлении субсидии из бюджета городского округа Ступино Московской области на увеличение уставного фонда имеет признаки правонарушения, предусмотренные пунктом 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией городского округа Ступино было принято решение о выделении бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств в текущем финансовом году (на увеличение уставного фонда МУП «Леонтьевское ЖКХ», МУП «Татаринское ЖКХ»), внесены изменения в расходные обязательства и осуществлены расходы до внесения соответствующих изменений в решение Совета депутатов городского округа Ступино от 21.12.2017 №77/6 «О бюджете городского округа Ступино Московской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов».