

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТУПИНО
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ОПЕРАТИВНЫЙ КОНТРОЛЬ ИСПОЛНЕНИЯ
БЮДЖЕТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТУПИНО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
НА ТЕКУЩИЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

(начало действия: с 01 января 2020 года)

УТВЕРЖДЕН
распоряжением
Контрольно-счетной палаты
городского округа Ступино
Московской области
от «15» ноября 2019 года №52-р

ОДОБРЕН
решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
городского округа Ступино
Московской области
от «15» ноября 2019 года №5

Содержание

1.	Общие положения	3
2.	Цели, задачи и предмет оперативного контроля исполнения бюджета городского округа Ступино Московской области.....	4
3.	Правовая и информационная основа оперативного контроля исполнения бюджета городского округа Ступино.....	6
4.	Основные этапы оперативного контроля исполнения бюджета городского округа Ступино Московской области	6

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК «Оперативный контроль исполнения бюджета муниципального образования городской округ Ступино Московской области на текущий финансовый год» (далее – Стандарт) разработан на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6–ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате городского округа Ступино Московской области (далее – КСП городского округа Ступино) с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, международных стандартов в области государственного финансового контроля и аудита, Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 года № 47 К (993) и стандартов КСП городского округа Ступино.

1.2. Стандарт является специализированным стандартом контроля бюджета городского округа Ступино Московской области (далее – местный бюджет) и разработан для использования сотрудниками КСП городского округа Ступино при организации и проведении оперативного контроля исполнения местного бюджета за первый квартал, полугодие, 9 месяцев текущего финансового года (далее – оперативный контроль исполнения местного бюджета) и подготовки информации о ходе исполнения местного бюджета за первый квартал, полугодие, 9 месяцев текущего финансового года.

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур проведения оперативного контроля исполнения местного бюджета.

1.4. Задачами Стандарта являются:

определение основных принципов и этапов проведения контроля;

установление требований к содержанию оперативного анализа исполнения местного бюджета;

определение структуры, содержания и основных требований к подготавливаемой информации о ходе исполнения местного бюджета за соответствующий период;

установление порядка подготовки, рассмотрения и утверждения информации о ходе исполнения местного бюджета за соответствующий период и представления его в Совет депутатов городского округа Ступино и Главе городского округа Ступино.

1.5. Оперативный контроль исполнения местного бюджета является экспертно-аналитическим мероприятием, проводимым в форме мониторинга за соответствующий период.

1.6. При организации и осуществлении оперативного контроля исполнения местного бюджета сотрудники КСП городского округа Ступино обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», бюджетным законодательством Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в городском округе Ступино, иными нормативными правовыми актами

Российской Федерации, Московской области и городского округа Ступино, Регламентом КСП городского округа Ступино, а также Стандартом внешнего муниципального финансового контроля КСП городского округа Ступино «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий» и настоящим Стандартом.

1.7. Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется распоряжением КСП городского округа Ступино на основании решений Коллегии КСП городского округа Ступино.

2. Цели, задачи и предмет оперативного контроля исполнения местного бюджета

2.1. Понятие «оперативный контроль» это комплекс мероприятий, направленный на получение данных об исполнении местного бюджета за отчетный период и подготовку ежеквартальной информации о ходе исполнения местного бюджета.

Целью оперативного контроля исполнения местного бюджета является анализ хода исполнения местного бюджета в текущем финансовом году (первый квартал, полугодие и 9 месяцев), выявление отклонений и недостатков и подготовка предложений по их устранению.

2.2. Оперативный контроль исполнения местного бюджета осуществляется по итогам исполнения местного бюджета за первый квартал, полугодие и 9 месяцев текущего финансового года (далее – отчетный период).

2.3. Задачами оперативного контроля исполнения местного бюджета являются:

- определение полноты и своевременности поступления средств в местный бюджет и их расходования в ходе исполнения местного бюджета;

- установление соответствия между фактическими показателями исполнения местного бюджета и плановыми бюджетными назначениями, утвержденными решением о бюджете городского округа Ступино на текущий финансовый год и плановый период (далее – Решение о бюджете), а также бюджетными ассигнованиями, утвержденными в сводной бюджетной росписи местного бюджета по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным периодом (далее – сводная бюджетная роспись), выявление отклонений и анализ причин их возникновения;

- анализ объема и структуры муниципального долга городского округа Ступино, размера дефицита (профицита) местного бюджета, источников финансирования дефицита местного бюджета;

- внесение предложений по устранению выявленных отклонений.

2.4. Объектами оперативного контроля исполнения местного бюджета являются главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета, а также финансовое управление Администрации городского округа Ступино как орган, осуществляющий составление и организацию исполнения местного бюджета (далее – финансовое управление) (далее – объекты контроля).

2.5. Предметом оперативного контроля исполнения местного бюджета

является процесс исполнения местного бюджета в текущем финансовом году.

2.6. Предметом оперативного контроля исполнения местного бюджета также является деятельность объектов контроля по:

исполнению местного бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета;

реализации текстовых статей решения о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

ведению сводной бюджетной росписи (в том числе внесению изменений в сводную бюджетную роспись);

доведению бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств;

исполнению публичных нормативных обязательств;

составлению бюджетной отчетности главными администраторами средств местного бюджета;

составлению отчета об исполнении местного бюджета за отчетный период текущего финансового года финансовым управлением;

исполнению мероприятий муниципальных программ городского округа Ступино;

исполнению непрограммных направлений деятельности;

реализации программы внутренних заимствований по привлечению, погашению и использованию кредитов;

реализации программы муниципальных гарантий.

2.7. При осуществлении оперативного контроля исполнения бюджета местного бюджета анализируются:

- ход исполнения бюджета по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета, реализация муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности, использования средств резервного фонда, дорожного фонда, состояние муниципального долга, реализация программ муниципальных гарантий и внутренних заимствований, подготовка предложений по корректировке и исполнению в полном объеме показателей бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета;

- исполнение публичных нормативных обязательств;

- составление бюджетной отчетности главными администраторами средств местного бюджета;

- составление отчета об исполнении местного бюджета за отчетный период текущего финансового года;

- использование бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства;

- качество финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета;

- составление и ведение сводной бюджетной росписи;

- составление и ведение кассового плана;

- обоснованность изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись;

- внесение изменений в сводную бюджетную роспись на сумму остатков средств бюджета, числящихся на счетах бюджета на конец финансового года.

2.8. Основным методом проведения оперативного контроля исполнения местного бюджета является обследование (анализ и оценка).

3. Правовая и информационная основа оперативного контроля исполнения местного бюджета

3.1. Правовой и информационной основой оперативного контроля исполнения местного бюджета являются:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Налоговый кодекс Российской Федерации;

Решение о бюджете городского округа Ступино на текущий финансовый год и плановый период;

Положение о бюджетном процессе в городском округе Ступино;

Положение о КСП городского округа Ступино;

муниципальные правовые акты, принимаемые во исполнение Решения о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н);

Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России;

иные федеральные нормативные правовые акты, нормативные правовые акты Московской области и городского округа Ступино, регулирующие бюджетные правоотношения;

отчет об исполнении местного бюджета, представляемый финансовым управлением;

бюджетная отчетность финансового управления, главных администраторов доходов бюджета, главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего финансового года (далее – бюджетная отчетность);

реестр расходных обязательств городского округа Ступино;

сводная бюджетная роспись;

кассовый план;

иная информация, получаемая по запросам КСП городского округа Ступино;

результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных (проводимых) КСП городского округа Ступино, в ходе которых выявлены нарушения (недостатки) бюджетного и иного законодательства, связанные с использованием средств местного бюджета, управлением и распоряжением имуществом, находящимся в собственности городского округа Ступино.

4. Основные этапы оперативного контроля исполнения местного бюджета

Основными этапами оперативного контроля исполнения местного бюджета являются:

подготовительный этап;

осуществление оперативного контроля исполнения местного бюджета;

подготовка и оформление результатов оперативного контроля исполнения местного бюджета.

4.1. На подготовительном этапе осуществляется подготовка документов, необходимых для проведения экспертно-аналитического мероприятия в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», формируются и направляются запросы на предоставление необходимой для проведения указанного мероприятия информации.

4.2. На этапе осуществления оперативного контроля исполнения местного бюджета проводится анализ исполнения местного бюджета по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета, исполнению местного бюджета по расходам, предусмотренным на реализацию муниципальных программ и непрограммным направлениям деятельности, использованию средств резервного фонда, дорожного фонда, состоянию муниципального долга, выявление отклонений и установление факторов, повлиявших на их возникновение.

4.3. На этапе оформления результатов оперативного контроля исполнения местного бюджета должностными лицами КСП городского округа Ступино ежеквартально нарастающим итогом подготавливаются заключения о ходе исполнения местного бюджета в формате аналитической записки.

Срок подготовки заключения (аналитической записки) о ходе исполнения местного бюджета составляет 30 дней с момента поступления отчета об исполнении местного бюджета в КСП городского округа Ступино.

В аналитической записке о ходе исполнения местного бюджета за соответствующий период текущего финансового года отражаются:

- общие характеристики исполнения Решения о бюджете;
- результаты анализа исполнения местного бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета;
- результаты анализа отклонений показателей исполнения бюджета от показателей, утвержденных Решением о бюджете и сводной бюджетной росписью с учетом внесенных изменений;
- результаты анализа реализации муниципальных программ;
- результаты анализа обоснованности внесенных в сводную бюджетную роспись изменений;
- результаты анализа использования средств резервного фонда, дорожного фонда, состояния муниципального долга, реализации программ муниципальных гарантий и внутренних заимствований;
- соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- выводы и предложения.

В случае выявления значительных отклонений фактических показателей исполнения Решения о бюджете от показателей, утвержденных указанным Решением, а также нарушений бюджетного законодательства, законодательства о налогах и сборах, в аналитической записке указываются причины таких нарушений и отклонений, предлагаются меры по их устранению, по эффективному использованию бюджетных средств, совершенствованию бюджетного процесса и организации исполнения Решения о бюджете.

4.4. В процессе осуществления контроля контролируется соблюдение:

- принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в том числе в части соблюдения принципов разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита местного бюджета;
- сбалансированности бюджета; результативности и эффективности использования средств местного бюджета;
- адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов местного бюджета;
- ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации при перемещении бюджетных ассигнований;
- требований Бюджетного кодекса Российской Федерации по использованию доходов, фактически полученных при исполнении местного бюджета сверх утвержденных Решением о бюджете;
- требований Бюджетного кодекса Российской Федерации при внесении изменений в Решение о бюджете.

4.5. Оперативный контроль исполнения местного бюджета осуществляется с учетом результатов экспертно-аналитических мероприятий и контрольных мероприятий, проведенных в соответствии с планом работы КСП городского округа Ступино.

Аналитическая записка об исполнении местного бюджета в установленном порядке вносится на рассмотрение Коллегии КСП городского округа Ступино.

Аналитическая записка об исполнении местного бюджета направляется Председателю Совета депутатов городского округа Ступино, Главе городского округа Ступино.

На основе проведенного анализа по итогам исполнения местного бюджета за 1 квартал, первое полугодие и 9 месяцев текущего года осуществляется оценка ожидаемого исполнения бюджета до конца финансового года, при необходимости - подготовка предложений по корректировке и исполнению в полном объеме показателей Решения о бюджете.