

Информация

по результатам контрольного мероприятия

«Проверка обоснованности и правомерности расходования средств бюджета городского округа Ступино Московской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов, направленных на формирование уставного фонда муниципальных унитарных предприятий городского округа Ступино Московской области в 2018 году».

По результатам контрольного мероприятия установлено:

- по вопросу: *Проверка обоснованности и правомерности расходования средств бюджета городского округа Ступино Московской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов, направленных на формирование уставного фонда муниципальных унитарных предприятий городского округа Ступино Московской области в 2018 году».*

Решением Совета депутатов от 21.12.2017 № 77/6 (в редакции от 17.12.2018 №232/21) на 2018 год была предусмотрена субсидия на формирование уставного фонда муниципальных унитарных предприятий городского округа Ступино в сумме 171 800,0 тыс. руб., в том числе: на формирование уставного фонда МУП «ПТО ЖКХ» городского округа Ступино Московской области в сумме 150 000,00 тыс. рублей

- по вопросу: *Соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации и иных муниципальных правовых актов городского округа Ступино Московской области, регламентирующих внесение изменений в муниципальные программы.*

В соответствии с Бюджетным кодексом, Федеральным законом № 131-ФЗ, Законом Московской области от 24.05.2017 N 82/2017-ОЗ «Об организации местного самоуправления на территории Ступинского муниципального района», принятым постановлением Мособлдумы от 18.05.2017 № 23/23-П, постановлением администрации городского округа Ступино от 01.12.2017 № 08-п утвержден Перечень муниципальных программ городского округа Ступино Московской области.

Предоставление субсидии на формирование уставного фонда муниципальных унитарных предприятий городского округа Ступино Московской области предусмотрена по мероприятию 1.3 «Формирование уставного фонда муниципальных унитарных предприятий городского округа Ступино Московской области» Основного мероприятия 1. «Формирование структуры собственности и получение информационных услуг в отношении объектов недвижимости городского округа Ступино» подпрограммы №1 «Развитие земельно-имущественного комплекса» муниципальной программы «Управление имуществом и финансами городского округа Ступино», утвержденную постановлением администрации городского округа Ступино Московской области от 18.12.2017 № 127-п, в которую были внесены изменения от 01.03.2018 № 513-п; от 03.04.2018 № 997-п; от 16.04.2018 № 1237-п; 16.05.2018 № 1594-п; 18.06.2018 № 2002-п; от 12.07.2018 № 2386-п; от 20.07.2018 № 2592-п; от 03.08.2018 № 2805-п; от 14.09.2018 № 3382-п; от 28.01.2019 № 180-п, от 02.04.2019 № 919-п; от 30.05.2019 № 1518-п; 04.07.2019 № 1847-п. Общий объем субсидии составляет в сумме 321 800,00 тыс. руб., в том числе в 2018 году – в сумме 171 800,000 тыс. руб., из них на формирование уставного фонда МУП «ПТО ЖКХ» городского округа Ступино Московской области в сумме 150 000,00 тыс. рублей.

- по вопросу: *Соблюдение требований Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», муниципальных правовых актов, регламентирующих формирование и (или) увеличение уставного фонда муниципальным унитарным предприятиям из бюджета городского округа Ступино Московской области.*

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса, Федеральным законом № 131-ФЗ и Федеральным законом № 161-ФЗ постановлением администрации городского округа Ступино Московской области от 27.11.2018 № 4352-п утвержден Порядок предоставления субсидий из бюджета городского округа Ступино Московской области муниципальным унитарным предприятиям, осуществляющим деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на формирование уставного фонда.

Согласно подпункту 1.3 пункта 1 Порядка на формирование уставного фонда субсидии предоставляются на формирование уставного фонда создаваемого МУП или изменения размера уставного фонда.

Согласно подпункту 1.4 пункта 1 Порядка на формирование уставного фонда субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете городского округа Ступино Московской области, на соответствующий финансовый год и на плановый период, и лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 161-ФЗ, муниципальной программой и финансово-экономическим обоснованием Постановлением администрации городского округа Ступино Московской области от 10.12.2018 № 4552-п «Об изменении размера уставного фонда муниципального унитарного предприятия «Производственно-техническое объединение жилищно-коммунального хозяйства» городского округа Ступино Московской области путем увеличения» принято решение изменить размер уставного фонда муниципального унитарного предприятия «Производственно-техническое объединение жилищно-коммунального хозяйства» городского округа Ступино Московской области путем увеличения на сумму 150 000 000,00 (сто пятьдесят миллионов) рублей.

В 2018 году Учредителем – Муниципальным образованием «Городской округ Ступино Московской области» в лице администрации городского округа Ступино решение изменить размер уставного фонда муниципального унитарного предприятия «Производственно-техническое объединение жилищно-коммунального хозяйства» городского округа Ступино Московской области путем увеличения на сумму 150 000 000,00 (сто пятьдесят миллионов) руб. принято с нарушением требований пункта 3 статьи 14 Федерального закона N 161.

Проверкой установлено, что на момент подачи пакета документов (Заявка, Справка от 03.12.2018 № 6484, Справка от 03.12.2018 № 6486, Справка от 03.12.2018 № 6483, Справка от 03.12.2018 № 4123) МУП «ПТО ЖКХ» находилось в процессе реорганизации.

Данный факт подтверждается письмом ИФНС России по г. Ступино Московской области от 27.12.2019 № 06-18/2834, в соответствии с которым «Запись о начале процедуры реорганизации юридического лица в форме выделения за ГРН 2175022084719 внесена в Единый государственный реестр юридических лиц 25.04.2017 г., об отмене юридическим лицом решения о реорганизации за ГРН 2185022276921 – от 27.12.2018 г.».

Постановление администрации городского округа Ступино о прекращении реорганизации муниципального унитарного предприятия «Производственно-техническое объединение жилищно-коммунального хозяйства» городского округа Ступино Московской области в форме выделения из него муниципального

унитарного предприятия «Ступинское ресурсоснабжение» утверждено
17.12.2018 № 4605-п.

Таким образом, на дату предоставления обращения о выделении из бюджета городского округа Ступино Московской области субсидии и документов (03.12.2018), указанных в пункте 2.2. Порядка на формирование уставного фонда, Получатель субсидии - МУП «ПТО ЖКХ» городского округа Ступино не соответствовал требованиям пункта 2.1.4 Порядка на формирование уставного фонда.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса, Федеральным законом № 131-ФЗ, Федеральным законом № 161-ФЗ, решением Совета депутатов № 77/6, Постановлением № 4552-п в рамках реализации мероприятия подпрограммы I «Развитие земельно-имущественного комплекса» (п. 1.4) Муниципальной программы Постановлением администрации городского округа Ступино Московской области от 11.12.2018 № 4569-п «О предоставлении из бюджета городского округа Ступино субсидии на формирование уставного фонда МУП «ПТО ЖКХ» городского округа Ступино Московской области» в целях обеспечения предоставления потребителям городского округа Ступино Московской области качественных коммунальных услуг, МУП «ПТО ЖКХ» городского округа Ступино Московской области предоставлены в 2018 году из бюджета городского округа Ступино Московской области денежные средства в виде субсидии на формирование уставного фонда в размере 150 000 000,00 рублей.

Решение изменить размер уставного фонда муниципального унитарного предприятия «Производственно-техническое объединение жилищно-коммунального хозяйства» городского округа Ступино Московской области путем увеличения на сумму 150 000 000,00 (сто пятьдесят миллионов) руб. (Постановление № 4552-п) и решение о предоставлении в 2018 году из бюджета городского округа Ступино Московской области денежные средства в виде субсидии на формирование уставного фонда в размере 150 000 000,00 руб. (Постановление № 4569-п) приняты с нарушением требований подпункта «е» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 887 и пункта 2.1.4 Порядка на формирование уставного фонда.

Контрольно-счетная палата городского округа Ступино отмечает, что пунктом 1.4 подпрограммы I «Развитие земельно-имущественного комплекса» муниципальной программы, ссылка на который содержится в преамбуле Постановления № 4569-п, не предусмотрены денежные средства на формирование уставного фонда муниципальных унитарных предприятий городского округа Ступино Московской области. Пункт 1.4 подпрограммы I «Развитие земельно-имущественного комплекса» муниципальной программы, размещенной в сети Интернет на сайте администрации, Совета депутатов и контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области, изложен в редакции «Выполнение комплекса архивных работ по обработке документов постоянного срока хранения для подготовки к передаче на государственное хранение в муниципальный архив».

В 2018 году, согласно представленным данным, администрацией городского округа Ступино Московской области не было принято ни одного решения о создании муниципальных унитарных предприятий городского округа Ступино Московской области.

На дату принятия решения о предоставлении в 2018 году из бюджета городского округа Ступино Московской области денежные средства в виде субсидии на формирование уставного фонда и перечисления субсидии на формирование уставного фонда по состоянию на 17.12.2018 г. уставный фонд МУП «ПТО ЖКХ» городского округа Ступино Московской области был полностью сформирован.

На основании вышеизложенного, в 2018 году выделение средств на формирование уставного фонда МУП «ПТО ЖКХ» городского округа Ступино

Московской области, формирование которого уже завершено, принято неправомерно и противоречит пункту 1 статьи 13 Федерального закона № 161-ФЗ.

по вопросу: Соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации, муниципальных правовых актов по составлению и ведению сводной бюджетной росписи, включая внесение в нее изменений, в части предоставления субсидий из бюджета городского округа Ступино Московской области муниципальным унитарным предприятиям, на формирование и (или) увеличение уставного фонда.

В соответствии с пунктом 1.3 Решения Совета депутатов городского округа Ступино Московской области от 20.09.2018 № 187/17 «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Ступино Московской области от 21.12.2017 № 77/6 «О бюджете городского округа Ступино Московской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов» внесены следующие изменения в пункт 11 в части формирования уставного фонда муниципальных унитарных предприятий городского округа Ступино:

- «на формирование уставного фонда муниципальных унитарных предприятий городского округа Ступино Московской области в 2018 году в сумме 171 800,0 тыс. руб., в 2019 году в сумме 75 000,0 тыс. руб., в 2020 году в сумме 75 000,0 тыс. рублей. Порядки и условия предоставления указанных субсидий устанавливаются постановлением администрации городского округа Ступино Московской области.».

Согласно Приложению 2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Ступино Московской области на 2018 год» к Решению Совета депутатов городского округа Ступино Московской области от 20.09.2018 № 187/17 «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Ступино Московской области от 21.12.2017 № 77/6 «О бюджете городского округа Ступино Московской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов» в 2018 году предусмотрено на формирование уставного фонда муниципальных унитарных предприятий городского округа Ступино Московской области в сумме 171 800,0 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета городского округа Ступино Московской области за 2018 год, утвержденному решением Совета депутатов городского округа Ступино Московской области от «16» мая 2019 № 274/28 подтверждено исполнение расходов бюджета на формирование уставного фонда муниципальных унитарных предприятий городского округа Ступино Московской области.

Таким образом, целью расходов средств бюджета городского округа Ступино по КБК 901 0113 1110020080 является формирование уставного фонда муниципальных унитарных предприятий городского округа Ступино Московской области.

КСП городского округа Ступино Московской области в период контрольного мероприятия установлено, что в 2018 году согласно постановлению администрации городского округа Ступино от 10.12.2018 № 4553-п «О внесении изменений в устав муниципального унитарного предприятия «Производственно-техническое объединение жилищно-коммунального хозяйства» городского округа Ступино Московской области», постановлению администрации городского округа Ступино от 10.12.2018 №4552-п «Об изменении размера уставного фонда муниципального предприятия «Производственно-техническое объединение жилищно-коммунального хозяйства» городского округа Ступино Московской области путем увеличения», выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 15.01.2019

№ ЮЭ9965-19-21035528 (сведения об уставном (складочном капитале, уставном фонде, паевых взносах) внесены в ЕГРЮЛ 21.12.2018 за ГРН 2185022273478), в соответствии с которой уставный фонд МУП «ПТО ЖКХ» городского округа Ступино Московской области увеличился на сумму 150 000 000,00 руб., денежные средства бюджета городского округа Ступино Московской области предусмотренные Решением Совета депутатов городского округа Ступино Московской области от 20.09.2018 № 187/17 «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Ступино Московской области от 21.12.2017 № 77/6 «О бюджете городского округа Ступино Московской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов», Сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Ступино Московской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов (с изменениями на 31.12.2018) на формирование уставного фонда муниципальных унитарных предприятий городского округа Ступино Московской области в размере 150 000 000,00 руб., фактически направлены на увеличение уставного фонда МУП «ПТО ЖКХ» городского округа Ступино Московской области, формирование которого уже завершено, что нарушает требования статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 11 решения Совета депутатов городского округа Ступино Московской области от 21.12.2017 № 77/6 «О бюджете городского округа Ступино Московской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов».

На основании статьи 38 Бюджетного кодекса целевой характер бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования. При этом законом (решением) о бюджете устанавливается распределение бюджетных ассигнований по каждому главному распорядителю бюджетных средств в разрезе кодов разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов классификации расходов бюджетов, отражающих направления (цели) финансирования расходов бюджета.

В соответствии с пунктом 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса под нецелевым использованием бюджетных средств понимаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

Таким образом, в 2018 году администрацией городского округа Ступино Московской области неправомерно направлены средства бюджета городского округа Ступино Московской области в виде субсидии на увеличение уставного фонда МУП «ПТО ЖКХ» городского округа Ступино Московской области в сумме 150 000 000,00 руб., что подтверждается решениями, принятыми постановлениями администрации городского округа Ступино Московской области от 10.12.2018 №4552-п «Об изменении размера уставного фонда муниципального предприятия «Производственно-техническое объединение жилищно-коммунального хозяйства» городского округа Ступино Московской области путем увеличения», от 10.12.2018 № 4553-п «О внесении изменений в устав муниципального унитарного предприятия «Производственно-техническое объединение жилищно-коммунального хозяйства» городского округа Ступино Московской области» и выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц от 15.01.2019 № ЮЭ9965-19-21035528, не соответствующих целям, определенным решением о бюджете городского округа Ступино от 20.09.2018 № 187/17 «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Ступино Московской области от 21.12.2017 № 77/6 «О бюджете городского округа Ступино Московской области на 2018 год и на плановый

период 2019-2020 годов», пункту 1.1 Соглашения о предоставлении из бюджета городского округа Ступино Московской области на формирование уставного фонда МУП «ПТО ЖКХ» городского округа Ступино Московской области от 17.12.2018 № 51-Д, и имеет признаки правонарушения, предусмотренные пунктом 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса.

Анализ расходования средств бюджета городского округа Ступино Московской области, полученных МУП «ПТО ЖКХ» городского округа Ступино в соответствии с заключенным Соглашением № 51-Д и перечисленные платежным поручением от 17.12.2018 № 4665 на формирование уставного фонда, показал, что выделенные средства в размере 150 000 000,00 руб. направлены на погашение кредиторской задолженности перед ПАО «Мосэнерго».