

Информация

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Ступино Московской области за 2022 год

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Пункт 2.2 Плана работы контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области (далее - КСП городского округа Ступино) на 2023 год, утвержденного распоряжением КСП городского округа Ступино от 01.12.2022 № 35-р, распоряжение КСП городского округа Ступино от 03.04.2023 № 29-од «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Ступино Московской области за 2022 год».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

-годовой отчет об исполнении бюджета городского округа Ступино и иная бюджетная отчетность об исполнении бюджета городского округа Ступино, представляемая одновременно с ним (далее - годовой отчет об исполнении бюджета городского округа Ступино);

-бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств городского округа Ступино.

Проверяемые объекты:

Администрация городского округа Ступино Московской области, финансовое управление администрации городского округа Ступино Московской области, главные администраторы бюджетных средств городского округа Ступино Московской области.

Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия:

-установление законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности;

-соответствие порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации;

-установление достоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;

-установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым объемам, установленным Решениями Совета депутатов городского округа Ступино Московской области;

-оценка эффективности и результативности использования в отчетном году бюджетных средств;

-выработка рекомендаций по повышению эффективности управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Исполнение бюджета городского округа Ступино в 2022 году осуществлялось в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, федерального законодательства, законодательства Московской области, федеральными и областными нормативными правовыми актами, уставом городского округа Ступино, положением о бюджетном процессе в городском округе Ступино, другими правовыми нормативными актами в бюджетной сфере.

2. Первоначально бюджет городского округа Ступино утвержден Решением Совета депутатов городского округа от 16.12.2021 №629/65 «О бюджете городского округа Ступино Московской области на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» по следующим характеристикам:

-общий объем доходов бюджета городского округа Ступино Московской области в сумме 9 001 017,0 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 4 924 920,6 тыс. руб.;

-общий объем расходов бюджета городского округа Ступино Московской области в сумме 9 461 389,8 тыс. руб.;

-дефицит бюджета городского округа Ступино Московской области в сумме 460 372,8 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета в порядке законодательной инициативы три раза вносились изменения в Решение о бюджете. Доходная и расходная части бюджета уточнены и составили:

-объем доходов уменьшился на сумму 63 384,0 тыс. руб. (0,70%) от первоначально утвержденного объема доходов и составил – 8 937 633,0 тыс. руб. (объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации уменьшен на 310 083,3 тыс. руб. (6,30%) и составил 4 614 837,3 тыс. руб.);

-объем расходов увеличился на сумму 171 196,0 тыс. руб. (1,81%) от первоначально утвержденного объема расходов и составил – 9 548 484,4 тыс. рублей.

С учетом последних изменений дефицит бюджета утвержден в сумме 694 952,7 тыс. рублей.

3. Бюджет городского округа Ступино за 2022 год исполнен по доходам в объеме 8 932 950,3 тыс. руб. или 99,95% к уточненному годовому плану, по расходам в размере 8 999 531,5 тыс. руб. или 94,3 % к уточненным бюджетным назначениям.

Бюджет за 2022 год исполнен с дефицитом в сумме 66 581,2 тыс. руб. (2,8% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений по дополнительным нормативам).

4. Плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам бюджета городского округа Ступино исполнены на 105,31 % и составили в сумме 4 522 019,3 тыс. руб., в том числе:

-по налоговым доходам на 104,78% от уточненных бюджетных назначений и составили в сумме 4 002 833,6 тыс. рублей. В 2022 году основными источниками доходов бюджета городского округа Ступино Московской области в общей сумме налоговых доходов являлись: налог на доходы физических лиц – 2 939 838,6 тыс. руб., удельный вес которого в налоговых доходах бюджета составил 73,44%, его выполнение составляет 104,52% от уточненных бюджетных назначений; -земельный налог 521 905,8 тыс. руб., удельный вес которого в налоговых доходах бюджета составил 16,36%, его выполнение составляет 102,77% от уточненных бюджетных назначений;

-по неналоговым доходам на 109,66% от уточненных бюджетных назначений и составили в сумме 519 185,7 тыс. рублей.

Плановые назначения по безвозмездным поступлениям исполнены на 94,99% и составили в сумме 4 410 930,9 тыс. рублей.

5. Анализ структуры расходов бюджета городского округа Ступино показал, что наибольший удельный вес в общем объеме расходов составили расходы на «Образование» - 50,79%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 20,24%, «Общегосударственные вопросы» -10,65%.

6. Проведенный сравнительный анализ исполнения бюджета городского округа Ступино по доходам и расходам по кварталам за 2020 – 2022 года показал, что исполнение бюджета городского округа Ступино Московской области характеризуется тенденциями, когда в течение девяти месяцев финансового года «сдерживается» исполнение расходной части бюджета при стремительном наращивании расходных обязательств в IV квартале.

7. В 2022 году наибольший удельный вес в составе расходов бюджета составили программные расходы в сумме 8 659 849,5 тыс. руб., или 96,2% от исполненного плана 2022 года (8 999 531,5 тыс. руб.); непрограммные расходы в удельном весе составили 3,6% (320 651,8 тыс. руб.); «Руководство и управление в сфере установленных функций местного самоуправления» - 0,2% (19 030,2 тыс. рублей).

8. Проведенным анализом отмечается низкий уровень кассового исполнения муниципальных программ: «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» - 70,1%, «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» - 78,2%.

Две муниципальные программы исполнены в размере 100%: «Жилище» и «Предпринимательство».

9. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия в нарушение абзаца 4 части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации тринадцать муниципальных программ не приведены в соответствие с решением Совета депутатов городского округа Ступино Московской области от 16.12.2021 № 629/65 «О бюджете городского округа Ступино Московской области на 2020 год и на плановый период 2022 и плановый период 2023-2024 годов» (с изменениями от 16.12.2022 №35/5).

10. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что не все муниципальные программы городского округа Ступино актуализированы и приведены в соответствие с бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2023 года.

11. Проведенным анализом отмечается низкий уровень исполнения Федерального проекта «Цифровая образовательная среда» по мероприятию «Установка, монтаж и настройка ip-камер, приобретенных в рамках предоставленной субсидии на государственную поддержку образовательных организаций в целях оснащения (обновления) их компьютерным, мультимедийным, презентационным оборудованием и программным обеспечением в рамках эксперимента по модернизации начального общего, основного общего и среднего общего образования» - 69,5% к утвержденным плановым назначениям; по мероприятию «Оснащение ноутбуками общеобразовательных организаций в Московской области» - 64,5% к утвержденным плановым назначениям.

12. На момент проведения проверки, в нарушение пункта 7.5. раздела 7 Порядка принятия решений о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Ступино Московской области, утвержденного постановлением администрации городского округа Ступино от 01.12.2017 № 07-п, годовой комплексный отчет об эффективности реализации муниципальных программ не размещен на официальном сайте администрации, Совета депутатов и контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

13. По состоянию на 1 января 2023 года объем средств по контрактным видам расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью на финансирование контрактов по главным распорядителям бюджетных средств городского округа Ступино составил в общей сумме 3 497 708,1 тыс. руб. или 90,3 % от сводной бюджетной росписи.

14. Проведенным анализом объемов дебиторской и кредиторской задолженности, ее структуры и динамики установлено:

по состоянию на 01.01.2023 дебиторская задолженность увеличилась на 3 609 493,18 руб. и составила в общей сумме 5 521 734,35 тыс. руб. (из них просроченная в сумме 199 240,67 тыс. рублей);

по состоянию на 01.01.2023 года кредиторская задолженность увеличилась на 81 602,83 тыс. руб. и составила в сумме 462 222,98 тыс. рублей;

просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 отсутствует.

15. По состоянию на 1 января 2023 года объем муниципального долга городского округа Ступино составил в сумме 583 000,0 тыс. руб., из них 483 000,0 тыс. руб. бюджетные кредиты и 100 000,0 тыс. руб. муниципальная гарантия, предоставленная Администрацией городского округа Ступино Московской области МУП «ПТО ЖКХ» городского округа Ступино Московской области.

16. Расходование средств резервного фонда в 2022 году осуществлено в размере 7 689,2 тыс. руб. при плановых бюджетных ассигнованиях в размере 7 870,0 тыс. рублей.

17. В 2022 году по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» кассовый расход составил в сумме 426 446,7 тыс. руб., из них 194 816,0 тыс. руб. средства дорожного фонда. Остаток неиспользованных средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2023 отсутствует.

18. По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа Ступино за 2022 год установлено, что бюджетная отчетность составлена в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказами Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

Предложения.

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Ступино за 2022 год Финансовому управлению и Главным распорядителям бюджетных средств, предлагается повысить эффективность и качество управления муниципальными финансами:

- повысить качество бюджетного планирования;
- продолжить работу по мобилизации доходов в бюджет городского округа Ступино Московской области;
- принять меры к обязательному исполнению принятых расходных обязательств и обеспечению исполнения расходов в утвержденных объемах;
- обеспечить равномерность кассовых расходов бюджета в течение финансового года;
- организовать взаимодействие структурных подразделений администрации по исполнению муниципальных программ на принципах комплексных процессных мероприятий, направленных на обеспечение соответствия государственной автоматизированной системы управления (ГАСУ) и ГИС «Электронный бюджет»;
- координаторам муниципальных программ осуществлять контроль за соблюдением заказчиками муниципальных программ Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Ступино Московской области, в том числе в части направления проектов изменений муниципальных программ в КСП городского округа Ступино Московской области для проведения финансово-экономической экспертизы;
- провести оценку реализации муниципальных программ за 2022 год;
- в целях соблюдения статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации своевременно проводить мониторинг исполнения расходных обязательств,

координировать деятельность подведомственных учреждений в целях эффективного и результативного использования бюджетных средств;

-проводить программно-целевую бюджетную политику, повышать долю расходов, направляемых на реализацию муниципальных программ;

-принять меры по сокращению дебиторской задолженности, не допускать образование дебиторской и кредиторской задолженности, финансируемой за счет бюджета;

-провести детальный анализ замечаний и нарушений с учетом Заключения КСП городского округа Ступино.

-в целях повышения качества бюджетной отчетности ГРБС целесообразно усилить контроль за её соответствием требованиям правовых актов Минфина России, а также обеспечить размещение основных положений учетной политики и (или) копий документов учетной политики на официальных сайтах ГРБС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Контрольно-счётная палата городского округа Ступино считает, что представленный «Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ступино Московской области» за 2022 год» соответствует нормам действующего бюджетного законодательства и в представленном виде может быть признан достоверным. В связи с чем, предлагаем «Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Городской округ Ступино Московской области» за 2022 год» принять к утверждению с учетом замечаний и предложений.