

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТУПИНО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ»
(СВМФК - 02)**

**(утвержден распоряжением контрольно-счетной палаты городского округа
Ступино Московской области от 23.08.2018 №6-р)**

городской округ Ступино Московской области

2018 год

Содержание

1.	Общие положения.....	3
2.	Требования к проведению экспертизы проекта программы	4
3.	Порядок проведения экспертизы проекта муниципальной программы.....	4
4.	Требования к оформлению результатов экспертизы.....	6

1. Общие положения

1.1. Стандарт «Экспертиза проектов муниципальных программ» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетной палате городского округа Ступино Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Ступино Московской области от 25.01.2018 №96/8 и Порядком осуществления контрольно-счетной палатой городского округа Ступино Московской области полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Ступино Московской области от 20.09.2018 №196/17.

1.2. Настоящий Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 №47К (993)).

1.3. Настоящий Стандарт разработан на основе стандарта внешнего муниципального финансового контроля (типового) «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденного решением Президиума Союза МКСО (протокол от 19.05.2013 №2 (33)).

1.4. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения контрольно-счетной палатой городского округа Ступино Московской области (далее – контрольно-счетная палата) финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ, а также проектов изменений действующих муниципальных программ (далее – муниципальные программы) в пределах полномочий контрольно-счетной палаты.

1.5. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами контрольно-счетной палаты и привлеченными экспертами, участвующими в проведении финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ.

1.6. Финансово-экономическая экспертиза (далее – экспертиза) проектов муниципальных программ осуществляется контрольно-счетной палатой на основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.7. Экспертизы проектов муниципальных программ являются экспертно-аналитическими мероприятиями, проводимыми в рамках предварительного контроля муниципальных правовых актов.

1.8. Целью экспертизы проекта программы является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта программы, создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета городского округа Ступино Московской области, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций городского округа Ступино Московской области. В ходе экспертизы осуществляется содержательное рассмотрение и оценка проекта программы.

Экспертиза проекта программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии программы. В пределах своей компетенции контрольно-счетная палата вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

Экспертиза проекта программы включает оценку её соответствия основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Московской области и органов местного самоуправления городского округа Ступино Московской области в соответствующей сфере обеспечения жизнедеятельности муниципального образования.

Заключение контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы не должно содержать политических оценок проекта программы.

1.9. Основными задачами экспертизы проекта программы являются оценки:

- соответствия положений проекта программы нормам законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Московской области и органов местного самоуправления городского округа Ступино Московской области;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения конечных результатов программы;
- целостности и связанности задач программы и мер по их выполнению;
- обоснованности заявленной потребности программы в ресурсах, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации помимо бюджета городского округа Ступино Московской области, а также средств иных источников для реализации программы.

2. Требования к проведению экспертизы проекта муниципальной программы

2.1. Объем экспертизы проекта программы определяется должностным лицом контрольно-счетной палаты исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.2. При проведении экспертизы проекта программы учитывается опыт контроля формирования и использования средств бюджета городского округа Ступино Московской области в соответствующей сфере деятельности, результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.3. Экспертиза проектов решений об изменении программ осуществляется посредством анализа вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений программы, соответствия их показателям бюджета муниципального образования, конечным результатам программы.

3. Порядок проведения экспертизы проекта муниципальной программы

3.1. Экспертиза проектов муниципальных программ относится к разделу экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в рамках предварительного контроля муниципальных правовых актов.

3.2. Срок проведения экспертизы проекта муниципальной программы, проекта изменений муниципальной программы составляет не более 10 рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в контрольно-счетную палату.

3.3. Последовательность проведения экспертизы проекта программы:

- после предоставления в контрольно-счетную палату проекта муниципальной программы оформляется распоряжение председателя контрольно-счетной палаты о проведении экспертизы проекта программы;
- подготавливается и направляется в администрацию городского округа Ступино Московской области необходимые для подготовки экспертизы проекта программы запросы;
- проводится экспертиза проекта программы;
- готовится заключение о результатах финансово-экономической экспертизы проекта программы.

3.4. Экспертиза изменений программы осуществляется посредством анализа правомерности и обоснованности предлагаемых изменений, соответствия их показателям бюджета городского округа Ступино Московской области, конечным результатам программы.

3.5. При проведении экспертизы исполнитель обязан:

- проверить соблюдение требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также требований Порядка принятия решений о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Ступино Московской области, утвержденного постановлением администрации городского округа Ступино Московской области от 01.12.2017 №07-п;
- провести оценку соответствия целей и задач проекта программы первоочередным задачам бюджетной и налоговой политики на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу;
- проверить соответствие действующему законодательству норм и нормативов, заложенных при расчетах бюджетных расходов;
- проверить соответствие кодам бюджетной классификации Российской Федерации;
- провести анализ количественных показателей и их динамику исходя из целей и задач программы;
- дать оценку стоимостным показателям в соотношении с инфляционными процессами и прогнозами социально-экономического развития области;
- осуществить оценку обоснованности расходов, направляемых на финансирование мероприятий программы, использования нормативов финансовых затрат на предоставление отдельных видов муниципальных услуг;
- проанализировать положения проекта на предмет установления форм и периодичности отчетности об исполнении программы, назначения ответственного и установления его ответственности за итоги реализации программы.

3.6. Рассмотрение проектов изменений программы осуществляется аналогично рассмотрению проекта программы с освещением следующих вопросов экспертизы:

- корректность предлагаемых изменений;
- логичность предлагаемых изменений (в том числе отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы; согласованность изменений финансирования, программных мероприятий и ожидаемых результатов);
- правомерность предлагаемых изменений;
- целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);
- устранение нарушений и недостатков программы, отмеченных контрольно-счетной палатой ранее по результатам экспертизы проекта программы.

4. Требования к оформлению результатов экспертизы

4.1. По результатам проведения экспертизы составляется, в соответствии с методическими рекомендациями по проведению экспертизы проекта программы, заключение контрольно-счетной палаты на проект программы.

4.2. Заключение должно иметь следующие разделы:

1) исходные данные, где указываются: реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, а также основные параметры проекта муниципальной программы в разрезе мероприятий;

2) основная часть, отражающая наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы в отношении следующих элементов и принципиальных решений проекта программы:

- анализа предметной ситуации и факторов ее существующего состояния;
- определения целей, выбора конечных результатов программы;
- постановки задач, выбора принципиальных подходов решения проблемы (улучшения состояния жизнедеятельности на территории муниципального образования);
- распределения задач и мероприятий между исполнителями программы;
- формирования программных мероприятий, в том числе определения параметров - сводных муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);
- определения мер муниципального регулирования;
- определения мер нормативно-правового регулирования;
- установления финансовых потребностей программы;

3) выводы, в которых отражаются итоговые оценки проведенной экспертизы;

4) предложения, которые должны основываться на выводах и предусматривать меры, направленные на решение проблем, выявленных по результатам проведенной экспертизы.

4.3. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта программы коррупциогенных факторов в заключении контрольно-счетной палаты на проект программы должно быть сделано соответствующее указание.

4.4. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта, а также ссылками на нормы законов и иных нормативных правовых актов (в случае выявления нарушения их положений).

4.5. Заключение контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проекта программы подписывается председателем либо заместителем председателя контрольно-счетной палаты и направляется в установленном порядке в Совет депутатов и главе городского округа Ступино Московской области.