



# СОВЕТ ДЕПУТАТОВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТУПИНО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## РЕШЕНИЕ

22.04.2022

№

694/70

г. Ступино

Об отчете о деятельности контрольно-  
счетной палаты городского округа Ступино  
Московской области за 2021 год

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», рассмотрев отчет о деятельности контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области за 2021 год, Совет депутатов городского округа Ступино Московской области

### РЕШИЛ:

1. Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области за 2021 год, принять к сведению. (Приложение).
2. Опубликовать настоящее решение в установленном порядке в газете «Вестник Совета депутатов и администрации городского округа Ступино Московской области» - приложении к общественно-политической газете «Ступинская панорама» и разместить на официальном сайте администрации, Совета депутатов и контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель Совета депутатов  
городского округа Ступино  
Московской области

П.И. Челпан

Приложение  
к решению Совета депутатов  
городского округа Ступино  
Московской области  
от «22» апреля 2022 №694/70

## **ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТУПИНО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2021 ГОД**

### **1. Общие положения**

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области (далее - КСП городского округа Ступино) за 2021 год подготовлен во исполнение требований части 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В отчете представлены основные итоги деятельности КСП городского округа Ступино за отчетный период, результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обобщенные сведения по другим направлениям деятельности (организационной, информационной, методической), по выполнению возложенных задач и реализации полномочий, определенных законодательством.

### **2. Основные задачи и правовое регулирование деятельности**

КСП городского округа Ступино является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, входящим в структуру органов местного самоуправления городского округа Ступино Московской области, и обладает правами юридического лица.

Правовое регулирование организации и деятельности КСП городского округа Ступино определено Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон №6-ФЗ), уставом городского округа Ступино Московской области, Положением о контрольно-счетной палате городского округа Ступино Московской области, утвержденным решением

Совета депутатов городского округа Ступино Московской области от 25.01.2018 № 96/8 (далее – Положение №96/8) и другими нормативными правовыми актами.

В соответствии с возложенными полномочиями КСП городского округа Ступино осуществляет следующие основные полномочия:

1) организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджета городского округа Ступино Московской области, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

2) экспертиза проектов бюджета городского округа Ступино Московской области, проверка и анализ обоснованности его показателей;

3) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа Ступино Московской области;

4) проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

5) оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности);

6) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета городского округа Ступино Московской области, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета городского округа Ступино Московской области и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

7) экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств городского округа Ступино Московской области, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов бюджета городского округа Ступино Московской области, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ);

8) анализ и мониторинг бюджетного процесса в городском округе Ступино Московской области, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

9) проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета городского округа Ступино Московской области в текущем финансовом году, ежеквартальное представление информации о ходе исполнения бюджета городского округа Ступино Московской области, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Совет депутатов городского округа Ступино Московской области (далее - Совет депутатов) и главе городского округа Ступино Московской области (далее – Глава городского округа);

10) осуществление контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга;

11) оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования, в пределах компетенции контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области;

12) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

13) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

КСП городского округа Ступино, осуществляя свои полномочия в области внешнего муниципального финансового контроля, основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности, соблюдения профессиональной этики.

Основными задачами КСП городского округа Ступино в 2021 году являлись:

- развитие системы оперативного анализа и контроля исполнения бюджета городского округа Ступино Московской области;
- анализ рисков в системе бюджетного планирования и прогнозирования;
- усиление контроля за эффективностью бюджетных расходов;

- проведение аудита в сфере закупок, в том числе анализ и оценка достижения целей осуществления закупок за счет бюджетных средств;
- экспертиза проектов муниципальных программ с целью предупреждения нарушений на стадии планирования бюджетных средств;
- профилактика (упреждение) нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере с целью рационального и эффективного использования бюджетных средств.

Деятельность КСП городского округа Ступино в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с Планом работы КСП городского округа Ступино на 2021 год, утвержденным распоряжением КСП городского округа Ступино от 14.12.2020 №34-р (далее - План работы КСП городского округа Ступино на 2021 год), с изменениями и дополнениями, вносимыми в течение года.

План работы КСП городского округа Ступино на 2021 год был сформирован исходя из необходимости реализации закрепленных за ней полномочий.

В отчетном периоде объем проверенных средств составил 2 536 845,82 тыс. рублей.

### **3. Результаты контрольной деятельности**

В соответствии с Планом работы КСП городского округа Ступино было проведено 10 контрольных мероприятий на 11 объектах контроля, из которых 1 мероприятие с использованием принципов аудита эффективности, 2 мероприятия с использованием аудита (элементов аудита) в сфере закупок.

Общее количество выявленных нарушений составило 75 единиц, с объемом выявленных нарушений 176 232,64 тыс. руб., в том числе:

- 10 нарушений при формировании и исполнении бюджета на общую сумму 25 550,82 тыс. руб., из которых устранено 3 нарушения посредством возмещения в бюджет городского округа Ступино Московской области средств в сумме 15 784,20 тыс. руб.;

- 7 нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 25 150,63 тыс. руб., которые предотвращены (устранены) в полном объеме;

- 58 нарушений при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, из них:

- 1 нарушение в необоснованном завышении (занижении) начальной (максимальной) цены контракта. Сумма нарушения составила 288,90 тыс. руб.;

- 21 нарушение условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору). Сумма нарушений составила 107 923,45 тыс. руб.;

- 16 нарушений - отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора) о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге;

- 14 нарушений в неприменении Заказчиком мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя). Сумма нарушений составила 403,73 тыс. руб., 1 нарушение устранено посредством возмещения в бюджет городского округа Ступино Московской области средств в сумме 20,90 тыс. руб.;

- 2 нарушения в непредставлении, несвоевременном представлении информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию;

- 4 нарушения в приемке и оплате завышенных (невыполненных) объемов работ, не поставленных товаров, не оказанных услуг. Сумма нарушений составила 16 915,11 тыс. руб. (материалы проверок переданы в правоохранительные органы).

Общая сумма по результатам контрольных мероприятий проводимых в 2021 году возмещенных средств составила в размере 15 805,10 тыс. руб., предотвращено (устранено) в сумме 25 150,63 тыс. рублей.

Всего в отчетном периоде с учетом недостатков выявленных в 2020 году на сумму 149 551,00 тыс. руб. предотвращено (устранено) 174 701,63 тыс. рублей.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков подготовлены и направлены 1 предписание и 9 представлений, 7 из которых выполнены полностью в установленные сроки, 2 выполнены частично.

По результатам проведенных контрольных мероприятий ряд материалов был направлен для рассмотрения по существу в Ступинскую городскую прокуратуру и ОМВД России по городскому округу Ступино.

Ступинской городской прокуратурой были переданы документы в следственный комитет. По объекту контроля МАДОУ «Мещеринский детский сад комбинированного вида «Солнышко» городского округа Ступино Московской области было возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.286 УК РФ (превышение должностных полномочий).

По отдельным доводам, отраженным в акте по результатам контрольного мероприятия (объект контроля: МАУ «Единый сервисный центр»), была организована проверка исполнения федерального законодательства, по итогам которой приняты меры прокурорского реагирования в отношении арендаторов-должников по внесению арендной платы за пользование имуществом переданным учреждением, а также внесено представление руководству учреждения. Меры реагирования рассмотрены и удовлетворены, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности, погашена задолженность по арендной плате на сумму свыше 3 млн. рублей.

#### **4. Результаты экспертной и экспертно-аналитической деятельности**

Экспертно-аналитические мероприятия направлены на обеспечение контроля за формированием и исполнением бюджета городского округа Ступино Московской области.

В отчетном году КСП городского округа Ступино проведено 8 экспертно-аналитических мероприятий, из которых:

- 1 по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета городского округа Ступино;
- 4 по внешней проверке бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
- 3 мониторинга о ходе исполнения бюджета городского округа Ступино.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий были выявлены нарушения на 1 объекте контроля. Общее количество выявленных нарушений составило 3 единицы с объемом выявленных нарушений в сумме 1 538 061,95 тыс. руб. (предотвращено (устранено) 1 461 261,95 тыс. руб.), в их числе:

- 2 нарушения при формировании и исполнении бюджета в сумме 1 461 261,95 тыс. руб., которые предотвращены (устранены) в полном объеме (несвоевременное внесение изменений в муниципальные программы);
- 1 нарушение ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности. Сумма нарушений составила 76 800,00 тыс. руб., которые не устранены.

КСП городского округа Ступино было дано 16 экспертных заключений по результатам проведенных экспертиз (финансово-экономических экспертиз) проектов документов, в том числе:

- 3 на проекты решений Совета депутатов о бюджете (внесение изменений в бюджет);
- 13 по результатам экспертизы на иные проекты муниципальных правовых актов.

Результаты всех экспертных и экспертно-аналитических мероприятий были оформлены заключениями КСП городского округа Ступино с замечаниями и предложениями, которые в соответствии с требованиями Положения направлялись в Совет депутатов и Главе городского округа.

Следует отметить, что сделанные замечания и предложения были учтены субъектами правотворческой инициативы.

## **5. Иные направления деятельности**

### **5.1. Организационная**

Штатная численность КСП городского округа Ступино утверждена в количестве 6 единиц, из них:

на муниципальной должности:

- председатель КСП городского округа Ступино;
- заместитель председателя;
- 2 аудитора.

на должности муниципальной службы:

- инспектор.

на технической должности:

- главный инспектор.

Фактическая численность - 5 человек.

Все сотрудники имеют высшее образование, необходимые навыки и стаж для осуществления деятельности КСП городского округа Ступино.

### **5.2. Информационная**

На основании Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и в соответствии с Положением №96/8 в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности КСП городского округа Ступино размещает в установленном порядке на официальном сайте администрации, Совета

депутатов и контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <https://stupinoadm.ru/> (далее – официальный сайт), Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации информацию о деятельности КСП городского округа Ступино. За 2021 год на официальном сайте размещено 102 единицы информационного материала.

В соответствии с Соглашением об информационном взаимодействии между Контрольно-счетной палатой Московской области и Контрольно-счетной палатой городского округа Ступино Московской области от 26.11.2018 №18/2018 КСП городского округа Ступино осуществляет ввод данных в Ведомственную информационную систему Контрольно-счетной палаты Московской области и государственную информационную систему «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» о плане работы КСП, а также проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

КСП городского округа Ступино активно использует возможности Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации. Количество материалов, размещенных в разделе «Библиотека» за отчетный период, составило 51 единицу.

При реализации информационных полномочий КСП городского округа Ступино осуществляла направление отчетов о результатах проведенных контрольных мероприятий, заключений по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий, экспертных заключений по результатам проведенных экспертиз (финансово-экономических экспертиз) проектов документов за 2021 год.

Количество подготовленных и направленных соответствующих документов по результатам мероприятий за 2021 год Главе городского округа, Совету депутатов составило 34 единицы.

### **5.3. Методическая**

С учетом требований Федерального закона №6-ФЗ, Положения при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля на территории городского округа Ступино КСП городского округа Ступино в своей деятельности руководствуется действующим законодательством, муниципальными правовыми

актами городского округа Ступино, стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

В 2021 году КСП городского округа Ступино были разработаны и утверждены 9 стандартов, в том числе 6 стандартов внешнего муниципального финансового контроля и 3 стандарта организации деятельности с вводом в действие с 01.01.2022 года.

В 2021 году практическая деятельность КСП городского округа Ступино основывалась на применении Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного (муниципального) аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 17.12.2014, протоколом № 2 СКСО с учетом региональных особенностей, утвержденным распоряжением контрольно-счетной палаты Московской области от 01.11.2019 №40Р-99 (в редакции распоряжения контрольно-счетной палаты Московской области от 13.07.2020 №41Р-56).

#### **6. Взаимодействие с государственными и муниципальными органами**

В 2021 году КСП городского округа Ступино при исполнении своих полномочий активно взаимодействовала с Контрольно-счетной палатой Московской области, контрольно-счетными органами муниципальных образований Московской области, правоохранительными и иными надзорными органами.

За отчетный период сотрудники КСП городского округа Ступино активно принимали участие:

- в видеоконференциях с контрольно-счетными органами муниципальных образований Московской области, обучающих семинарах, проводимых Контрольно-счетной палатой Московской области, по актуальным вопросам внешнего муниципального финансового контроля.

- в работе:

- 1) 7 заседаний Совета депутатов;

- 2) 16 заседаний постоянной депутатской комиссии по вопросам муниципальной собственности, экономики, финансов, муниципального хозяйства, жилищного строительства и предпринимательства.

В целях укрепления и развития единой системы внешнего финансового контроля, в соответствии со статьей 18 Федерального закона №6-ФЗ, Положения заключены соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с ОМВД России по городскому округу Ступино Московской области, ИФНС России по г.Ступино

Московской области, Ступинской городской прокуратурой, Контрольно-счетной палатой Московской области.

#### **7. Финансирование деятельности**

Для обеспечения деятельности КСП городского округа Ступино на 2021 год в бюджете городского округа Ступино были предусмотрены денежные средства в размере 8 301,00 тыс. рублей. Расходы за указанный период составили в сумме 7 716,48 тыс. рублей. Неисполненные назначения составили 584,52 тыс. руб., которые были возвращены в доход бюджета городского округа Ступино Московской области. Основная причина отклонения от плановых показателей:

- экономия по закупкам товаров, работ и услуг для обеспечения нужд КСП городского округа Ступино при расчете обоснования начальной максимальной цены контракта, цены контракта, заключаемой с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

#### **8. Выводы и основные задачи на 2022 год**

В отчетном периоде деятельность КСП городского округа Ступино полностью соответствовала основным задачам и направлениям, утвержденным Положением №96/8. План деятельности на 2021 год, с учетом внесенных изменений, выполнен в полном объеме.

В процессе реализации задач КСП городского округа Ступино осуществляла экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность, обеспечивая единую систему контроля за принятием и исполнением бюджета городского округа Ступино Московской области, использованием муниципального имущества

Приоритетным направлением деятельности КСП городского округа Ступино в 2022 году будет являться:

- работа по профилактике и предупреждению нарушений действующего законодательства при расходовании бюджетных средств в условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета;

- проведение аудита в сфере закупок, в том числе анализ и оценка достижения целей осуществления закупок за счет средств бюджета городского округа Ступино Московской области;

- комплексный анализ муниципальных программ, включая оценку сбалансированности их целей, задач, мероприятий и финансовых ресурсов, а также соответствия этих программ долгосрочным целям социально-экономического развития городского округа Ступино Московской области;

- проверки результативности расходов, осуществляемых в рамках муниципальных программ;

- контроль за рациональным и экономным использованием бюджетных средств, направленных на оказание муниципальных услуг;

- совершенствование уровня квалификации сотрудников КСП городского округа Ступино Московской области;

- совершенствование организации, планирования и проведения контрольных мероприятий в сферах, имеющих наибольшие коррупционные риски;

- дальнейшее повышение качества экспертно-аналитических мероприятий, направленных на профилактику и предупреждение нарушений, совершенствование методов анализа формирования и исполнения бюджета;

- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими городскому округу Ступино Московской области;

- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета городского округа Ступино Московской области;

- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов;

- противодействие коррупции;

- своевременное информирование Главы городского округа и Совета депутатов, широких масс общественности об итогах работы КСП городского округа Ступино.

Будет продолжена тематика проверки законности, результативности использования средств бюджета и муниципального имущества, а также соблюдения бюджетного законодательства муниципальными учреждениями с целью повышения эффективности бюджетных расходов и укрепления финансовой дисциплины.