

Доклад об обобщении правоприменительной практики
при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства
на территории городского округа Ступино
Московской области за 2023 год

**1. Основные цели и задачи обобщения правоприменительной практики,
выявление типичных нарушений обязательных требований, причин,
факторов и условий, способствующих возникновению указанных
нарушений**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории городского округа Ступино Московской области осуществляется в соответствии с:

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Уставом городского округа Ступино;
- Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа Ступино Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Ступино Московской области от 24.06.2022 № 712/74;
- Правилами благоустройства территории городского округа Ступино Московской области, утвержденными решением Совета депутатов городского округа Ступино Московской области от 25.10.2018 №204/19.

В 2023 году муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется Администрацией городского округа Ступино лице Управления благоустройства Администрации городского округа Ступино Московской области, в части муниципального контроля, предметом которого является соблюдение субъектами контроля

Предметом муниципального контроля является соблюдение контролируруемыми лицами (гражданами, садоводческими, огородническими и дачными некоммерческими объединениями граждан и гаражными кооперативами) обязательных требований Правил в части содержания объектов благоустройства.

Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Ступино являются:

1. Деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2. Результаты деятельности граждан, организаций, индивидуальных предпринимателей, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3. Здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Целями проведения обобщения и анализа правоприменительной практики администрацией городского округа Ступино Московской области при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

1. Снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности заинтересованных лиц о практике применения обязательных требований;

2. Обеспечение единства практики применения администрацией городского округа Ступино Московской области законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих обязательные требования для контролируемых лиц (далее – обязательные требования);

3. Обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их опубликования на официальном сайте администрации городского округа Ступино Московской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://stupinoadm.ru/>);

4. Совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

2. Особенности осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства

Федеральным законом от 31.07. 2020 года №248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»(далее – ФЗ-248), вступившим в силу с 01.07.2021 года, определены правила организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в том числе установлены новая система и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий, изменены правила государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Помимо этого к 01.01. 2022 году был сформирован специальный реестр видов контроля (надзора), при этом отсутствие вида контроля (надзора) в этом реестре приводит к невозможности проведения контрольных (надзорных) мероприятий. За отчетный период в Единый реестр видов контроля внесено 573 объектов контроля. Реестр категорированных объектов (виджет) контроля размещен на официальном сайте контрольного (надзорного) органа. Реализация контрольных (надзорных) полномочий осуществляется, в соответствии с действующим законодательством, посредством организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий. Контрольные (надзорные) мероприятия могут быть плановыми и внеплановыми.

Взаимодействие с контролируемым лицом должностными лицами муниципального контроля осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) инспекционный визит;
- 2) документарная проверка;
- 3) выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) выездное обследование.

Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, может быть:

- 1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;
- 2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

6) наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании программы проверок.

Ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий формируется в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ. Разработка ежегодного плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» были установлены особенности проведения контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства в 2023 году, в рамках которых был введен мораторий на плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом, если объект контроля не отнесен к высокой или значительной категории риска.

В 2023 году в рамках осуществления муниципального контроля плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении контролируемых лиц не проводились.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2023 №1001 были внесены изменения в п.7(2) данного Постановления:

«В случае если в ходе проведения выездного обследования в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства выявлены нарушения обязательных требований, то составляется акт выездного обследования, который направляется контролируемому лицу, и выдается предписание об устранении выявленных нарушений. Оценка исполнения такого предписания осуществляется только посредством проведения контрольных мероприятий без взаимодействия».

Для подтверждения достоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также для оценки соблюдения контролируемыми лицами

обязательных требований были проведено порядка 193 выездных визуальных осмотров.

В 2023 году предписания об устранении выявленных нарушений контролируемым лицам городского округа Ступино Московской области не выдавались вследствие отсутствия оснований для их выдачи.

3. Профилактика нарушений обязательных требований

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактического мероприятия, размещение доклада в сети «Интернет» на сайте контрольного (надзорного) органа является методом информирования.

С целью профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на территории городского округа Ступино Московской области приказом Управления благоустройства от 06.12.2022 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Ступино Московской области на 2023 год (далее- Программа), в которую приказом от 08.09.2023г. внесены изменения в части возможности проведения профилактических визитов по заявлению контролируемых лиц.

Целями Программы профилактики являются:

- 1) Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 2) Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Московской области;
- 3) Повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства за деятельностью контролируемых лиц;
- 4) Снижение при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства административной нагрузки на контролируемых лиц;
- 5) Предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований в сфере муниципального контроля, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 6) Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований законодательства Российской Федерации в области муниципального контроля в сфере благоустройства.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения положением о

виде контроля и программой профилактики предусмотрены следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит;
- самообследование.

Основными мероприятиями при проведении муниципального контроля в сфере благоустройства в 2023 году, в том числе с учетом введенных ограничений, были профилактические мероприятия (консультирование и информирование).

В рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, контрольным органом в 2023 году было проведено 151 профилактическое мероприятие (143 консультирования (в том числе в отношении 7 садоводческих товариществ, 4 гаражных кооперативов) и 8 фактов размещения на официальном сайте информации в целях информирования).

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц, Федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», государственную информационную систему Московской области «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Московской области», государственную информационную систему «Единая государственная информационная система обеспечения контрольно-надзорной деятельности Московской области».

За отчетный период 2023г. актуализировано и размещены на официальном сайте:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;
- 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;
- 3) перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- 4) программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Ступино Московской области на 2024 год;
- 5) внесение изменений в Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Ступино Московской области на 2023 год;

б) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

7) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

8) руководство по соблюдению обязательных требований.

Заявлений на решения, действия (бездействия) должностных лиц администрации городского округа Ступино при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства в досудебном и судебном порядке не поступало.

4. Анализ поступивших обращений с признаками нарушений обязательных требований, носящих массовый характер

По результатам проведенного анализа обращения, поступивших на рассмотрение в контрольный (надзорный) орган в отношении действий, бездействий юридических лиц (СНТ, ГСК) касалось следующих тематик:

- содержание в неудовлетворительном состоянии зеленых насаждений (деревьев и кустарников), наличие сухостойных деревьев на прилегающей территории, не принятие мер по их опилровке, вырубке.

- наличие самовольно размещенных изображений, листовок, объявлений, различных информационных материалов и конструкций вне отведенных для этих целей мест (на ограждении территории и в пределах прилегающей территории);

- несвоевременная уборка и окос территории, в том числе прилегающей;

- не проведение мероприятий в полном объеме по оборудованию контейнерной площадки и установке контейнеров, бункеров-накопителей в соответствии с требованиями Правил.

По анализу поступивших обращений в отношении действий, бездействий контролируемых физических лиц выявлялись признаки следующих нарушений:

1. Размещение автотранспортных средств на газонах, цветниках, зеленых насаждениях;

2. Размещение транспортных средств, в том числе брошенных и (или) разукомплектованных, на дворовых и внутриквартальных территориях, иных местах общего пользования, на прилегающей к домовладению территории;

3. Не регулярная уборка и покос травы на прилегающей к домовладению территории;

4. Длительное (свыше 7 дней) хранение удобрений, строительных и других материалов на прилегающей к домовладению территории;

5. Самовольная вырубка и пересадка деревьев и кустарников;

6. Нарушение требований к внешнему виду, состоянию и содержанию ограждений;

7. Самовольная прокладка коммуникаций.

5. Изменения в законодательстве в сфере муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Московской области в 2023 году

В 2023 году в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» вносились изменения (от 03.04.2023 №100-ФЗ, от 24.07.2023 №358-ФЗ, от 04.08.2023 №483-ФЗ, от 19.10.2023 №506-ФЗ, от 25.12.2023 №625-ФЗ).

В 2023 году внесены изменения в Правила благоустройства городского округ Ступино (утверждены Решением Совета депутатов городского округа Ступино от 17.11.2023 №164/17, от 17.11.2023 №165/17).

В рамках цифровизации муниципальных видов контроля Постановлением Главы городского округа Ступино от 13.11.2023 №4887-п утвержден порядок подачи документов, предоставляемых контролируруемыми лицами в электронном виде в рамках муниципальных видов контроля, осуществляемых администрацией городского округа Ступино.

Утвержден перечень должностных лиц по рассмотрению обращений контролируемых лиц, поступивших в подсистему досудебного обжалования ГИС ТОР КНД, а также методические рекомендации по работе с подсистемой.