

Информация о результатах внепланового выездного контрольного мероприятия «Проверка содержания муниципального кладбища в деревне Каменищи городского округа Ступино Московской области по обращению жителей в контрольно-счетную палату городского округа Ступино Московской области»

Объекты внеплановой проверки:

Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации городского округа Ступино Московской области;

Управление автодорог, транспорта и связи администрации городского округа Ступино Московской области;

Муниципальное казенное учреждение «Ритуальная служба «Мемориал» городского округа Ступино Московской области.

Проверка проведена на основании:

- письма контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области от 21.05.2019 № 1-35/104 в связи с обращением жителей деревни Каменищи городского округа Ступино Московской области;

- распоряжения администрации городского округа Ступино Московской области от 22.05.2019 № 411-р «О проведении внепланового выездного контрольного мероприятия совместно с контрольно-счетной палатой городского округа Ступино Московской области в рамках осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений».

Предмет контрольного мероприятия: средства бюджета городского округа Ступино Московской области, выделенные на содержание муниципального кладбища деревни Каменищи городского округа Ступино Московской области (окос травы на территории кладбища, опилковка деревьев, организация контейнерной площадки, вывоз мусора с территории, ремонт дороги к кладбищу) в 2019 году и фактическое содержание его территории.

Способ проведения проверки: сплошной

По результатам осмотра фактического содержания кладбища д. Каменищи проведенной проверкой выявлено:

- окос на территории кладбища выполнен частично;

- на территории кладбища имеются упавшие, но не распиленные деревья.

Порубочные остатки ранее распиленных деревьев не вывезены;

- мусорный контейнер установлен, наполнен меньше половины;

- в соответствии с абзацем 3 пункта 14 Порядка деятельности общественных кладбищ мусоросборники должны быть ограждены с трех сторон сплошным забором высотой не менее 1,5 м и располагаться на площадках с твердым покрытием (асфальтирование, бетонирование). В нарушение абзаца 3 пункта 14 Порядка деятельности общественных кладбищ контейнерная площадка не организована: мусоросборник не расположен на площадке с твердым покрытием и не огражден сплошным забором;

- подъездная дорога к кладбищу (грунтовая) на отдельном участке имеет неровности, колеи и выемки, (по состоянию на 04.06.2019 года сооружение «Подъездная дорога к кладбищу» (местонахождение: Московская область, Ступинский район, деревня Каменищи) не значится в реестре муниципального имущества городского округа Ступино Московской области).

В ходе проведения контрольного мероприятия выполнен окос травы на всей территории кладбища, порубочные остатки вывезены.

По результатам анализа использования средств бюджета городского округа Ступино Московской области, выделенных на содержание муниципального кладбища деревни Каменищи городского округа Ступино Московской области (окос травы на территории кладбища, опилка деревьев, организация контейнерной площадки, вывоз мусора с территории, ремонт дороги к кладбищу) в 2019 году установлено следующее:

В подпрограмме «Развитие сферы погребения и похоронного дела» отсутствует основное мероприятие «Содержание и благоустройство кладбищ», на которое Решением о бюджете в 2019 году предусмотрен объем финансирования 9 202,2 тыс. рублей. Вместе с тем, на реализацию основного мероприятия «Приведение кладбищ городского округа в соответствие с Порядком деятельности общественных кладбищ и крематориев на территории муниципального образования Московской области» подпрограммой «Развитие сферы погребения и похоронного дела» предусмотрен объем финансирования на 9 202,2 тыс. руб. больше (15 202,2 тыс. руб.) чем Решением о бюджете (6 000,0 тыс. руб.). Таким образом, объем финансирования на 2019 год по двум основным мероприятиям подпрограммы «Развитие сферы погребения и похоронного дела» не соответствует Решению о бюджете с учетом изменений от 04.04.2019 года.

В соответствии с абзацем 4 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. В этой связи мероприятия подпрограммы «Развитие сферы погребения и похоронного дела» и их объем финансирования необходимо привести в соответствие с Решением о бюджете.

Так же следует отметить, что Пунктом 2.7 СанПиН 2.1.2882-11 установлено, что «устройство кладбища осуществляется в соответствии с утвержденным в установленном порядке проектом», из данного текста дословно следует, что закреплённые п.2.7 требования СанПиН 2.1.2882-11 должны быть заявлены уже на стадии проектирования при размещении кладбищ, и соответственно выполнены при строительстве кладбищ. Поскольку ни строительство, ни реконструкция кладбищ не является уставной деятельностью МКУ «Ритуальная служба «Мемориал», исполнение обязанностей по соблюдению п.2.7. СанПиН 2.1.2882-11 возложено на администрацию городского округа Ступино Московской области в части:

- наличие водоупорного слоя для кладбищ традиционного типа;
- система дренажа;
- обваловка территории;
- характер и площадь зеленых насаждений;
- организация подъездных путей и автостоянок;

- планировочное решение зоны захоронений для всех типов кладбищ с разделением на участки, различающиеся по типу захоронений, при этом площадь мест захоронения должна быть не более 70% общей площади кладбища;

- разделение территории кладбища на функциональные зоны (входную, ритуальную, административно-хозяйственную, захоронений, зеленой защиты по периметру кладбища);

- канализование, водоснабжение, теплоэлектроснабжение, благоустройство территории.

Исходя из вышесказанного, возложение администрацией городского округа Ступино Московской области на МКУ «Ритуальная служба «Мемориал» обязанности строительства ограждения и оборудования площадок ТБО является необоснованным.

Отдельные контракты, заключенные МКУ «Ритуальная служба «Мемориал» на оказание услуг по содержанию кладбищ городского округа Ступино Московской области имеют расхождения цены заключенного контракта и объема финансирования отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие сферы погребения и похоронного дела» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Ступино».

В подпрограмме исполнителем основных мероприятий «Транспортировка в морг с мест обнаружения или происшествия умерших для производства судебно-медицинской экспертизы и патологоанатомического вскрытия», «Проведение инвентаризации мест захоронения», и отдельных мероприятий основного мероприятия «Приведение кладбищ городского округа в соответствие с Порядком деятельности общественных кладбищ и крематориев на территории муниципального образования Московской области» является Управление ЖКХ и благоустройства, однако финансирование по данной подпрограмме выделено полностью МКУ «Ритуальная служба «Мемориал».

Выводы и предложения:

1. Управлению жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации городского округа Ступино Московской области:

1.1. Привести объемы финансирования мероприятий подпрограммы «Развитие сферы погребения и похоронного дела» на 2019 год в соответствии с Решением Совета депутатов городского округа Ступино Московской области от 17.12.2018 № 234/21 (в редакции от 04.04.2019 № 273/26) «О бюджете городского округа Ступино Московской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» и с контрактами, заключенными МКУ «Ритуальная служба «Мемориал» в целях реализации мероприятий подпрограммы.

1.2. Привести в соответствие исполнителей мероприятий подпрограммы «Развитие сферы погребения и похоронного дела».

2. МКУ «Ритуальная служба «Мемориал»:

2.1. При заключении контрактов на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие сферы погребения и похоронного дела» учитывать Единые требования к порядку деятельности общественных кладбищ и крематориев, расположенных на территории Московской области, в том числе их устройству и содержанию, утвержденные постановлением Правительства Московской области от 30.12.2014 № 1178/52.

Копия акта от 07.06.2019 № 8-10/13 по результатам анализа средств бюджета городского округа Ступино Московской области, выделенных на содержание муниципального кладбища в деревне Каменищи в части окоса травы на территории кладбища, опиловки деревьев, организации контейнерной площадки, вывоза мусора с территории, ремонта дороги к кладбищу направлена в контрольно-счетную палату городского округа Ступино Московской области.