

Информация

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Ступино Московской области за 2020 год

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Пункт 2.4 Плана работы контрольно-счетной палаты городского округа Ступино (далее - КСП городского округа Ступино) на 2021 год, утвержденного распоряжением контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области от 14.12.2020 № 34-р (в редакции от 12.01.2021 № 1-р; от 25.01.2021 № 4-р), распоряжение КСП городского округа Ступино от 03.04.2020 № 16-од «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Ступино Московской области за 2020 год», от 13.04.2021 № 17-од «О внесении изменений в распоряжение КСП городского округа Ступино от 02.04.2021 № 17-од «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Ступино Московской области за 2020 год».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- годовой отчет об исполнении бюджета городского округа Ступино и иная бюджетная отчетность об исполнении бюджета городского округа Ступино, представляемая одновременно с ним (далее - годовой отчет об исполнении бюджета городского округа Ступино);
- бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств городского округа Ступино.

Проверяемые объекты:

Администрация городского округа Ступино Московской области, финансовое управление городского округа Ступино Московской области, главные администраторы бюджетных средств городского округа Ступино Московской области.

Цель проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- установление законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности;
- соответствие порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации;
- установление достоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
- установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным Решениями Совета депутатов Городского округа Ступино Московской области;
- оценка эффективности и результативности использования в отчетном году бюджетных средств;
- выработка рекомендаций по повышению эффективности управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом.

Выводы.

1. Исполнение бюджета городского округа Ступино в 2020 году осуществлялось в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, федерального законодательства, законодательства Московской области, федеральными и областными нормативными правовыми актами, уставом городского округа Ступино, положением о бюджетном процессе в городском округе Ступино, другими правовыми нормативными актами в бюджетной сфере.

2. Основные характеристики бюджета городского округа Ступино были утверждены Решением Совета депутатов городского округа от 19.12.2019 №356/34 «О бюджете городского округа Ступино Московской области на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов»:

- общий объем доходов бюджета городского округа Ступино Московской области в сумме 6 712 648,9 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 3 571 369,5 тыс. руб.;

- общий объем расходов бюджета городского округа Ступино Московской области в сумме 6 977 243,5 тыс. руб.;

- дефицит бюджета городского округа Ступино Московской области в сумме 264 594,6 тыс. рублей.

3. В процессе исполнения бюджета в порядке законодательной инициативы шесть раз вносились изменения и дополнения в Решение о бюджете.

4. В процессе исполнения бюджета городского округа Ступино доходная и расходная части бюджета уточнены, в результате чего:

- объем доходов уменьшился на сумму 19 180,9 тыс. руб. (0,29%) от первоначально утвержденного объема доходов и составил – 6 693 467,7 тыс. руб. (объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличен на 88 004,7 тыс. руб. (56,93%) и составил 3 659 374,2 тыс. руб.);

- объем расходов увеличился на сумму 159 199,2 тыс. руб. (2,23%) от первоначально утвержденного объема расходов и составил – 7 136 442,7 тыс. рублей.

Изменения в Решение о бюджете были связаны с необходимостью отражения в доходах и расходах бюджета межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; корректировкой бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, в связи с изменением (уточнением) объема расходных обязательств в ходе исполнения бюджета.

В результате внесенных в Решение о бюджете в 2020 году изменений основных характеристик расходной и доходной части бюджета городского округа Ступино изменился результат его исполнения. С учетом последних изменений дефицит бюджета утвержден в сумме 442 975,0 тыс. рублей.

5. Бюджет городского округа Ступино за 2020 год исполнен по доходам в объеме 6 510 000,5 тыс. руб. или 97,26% к уточненному годовому плану. К уровню 2019 года доходная часть бюджета городского округа Ступино за 2020 год увеличилась на 367 123,3 тыс. руб. или на 6,00%, в том числе за счет поступлений по налоговым доходам:

- увеличение налога на доходы физических лиц на 2,7%;

- увеличение налога на имущество. К уровню 2019 года поступления увеличились в 1,4 раза.

По итогам 2020 года доходная часть бюджета городского округа Ступино исполнена относительно годовых плановых назначений на 97,26% и составила 6 510 000,5 тыс. рублей.

Плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам бюджета городского округа Ступино исполнены на 104,79%, в том числе:

- по налоговым доходам на 103,90% от уточненных бюджетных назначений и составили в сумме 2 833 127,80 тыс. руб.;

- по неналоговым доходам на 112,70% от уточненных бюджетных назначений и составили в сумме 342 873,00 тыс. рублей.

Плановые назначения по безвозмездным поступлениям исполнены на 91,03% и составили в сумме 3 333 999,7 тыс. рублей.

Произведены возвраты из бюджета остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на общую сумму 10 544,8 тыс. рублей.

В ходе проверки исполнения доходной части бюджета городского округа Ступино установлено, что в структуре доходов в 2020 году налоговые и неналоговые доходы составляют 48,79%, безвозмездные поступления 51,21%.

6. Бюджет городского округа Ступино за 2020 год исполнен по расходам 6 452 222,5 тыс. руб. или 93,53 % к уточненному показателю Решения о бюджете.

По итогам 2020 года расходная часть бюджета городского округа Ступино исполнена относительно годовых бюджетных назначений на 93,53% и составила 6 452 222,6 тыс. рублей.

7. Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета занимают следующие разделы: «Образование» - 46,43% (в 2019 году – 51,05%), «Общегосударственные вопросы» - 10,62% (в 2019 году – 11,15%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 10,55% (в 2019 году – 12,33%), «Охрана окружающей среды» - 9,33 (в 2019 году - 0,30%), «Национальная экономика» - 7,69% (в 2019 году – 8,84%), «Культура и кинематография» - 7,60% (в 2019 году – 7,92%).

Сравнительный анализ об исполнении бюджета городского округа Ступино по доходам и расходам по кварталам в 2018 – 2020 годах показал, что исполнение бюджета городского округа Ступино Московской области характеризуется тенденциями, когда в течение девяти месяцев финансового года «сдерживается» исполнение расходной части бюджета при стремительном наращивании расходных обязательств в IV квартале.

Необходимо отметить, что в 2020 году наблюдается высокая концентрация объема расходов, произведенных в IV квартале – 38,29% общего годового объема расходов, причем более половины которых, произведены в декабре месяце 2020 года (1 432 253,2 тыс. руб.).

В 2019 году, наблюдается высокая концентрация объема расходов, произведенных в IV квартале – 34,64% общего годового объема расходов, причем более половины которых, произведены в декабре месяце 2019 года (1 175 401,6 тыс. руб.).

В IV квартале 2018 года расходы составили 40,86% общего годового объема расходов, более половины которых, были произведены в декабре месяце 2018 года (1 464 916,9 тыс. руб.).

8. Наибольший удельный вес в составе расходов за 2020 год составили программные расходы в сумме 6 359 406,4 тыс. руб. или 93,72% от утвержденных бюджетных ассигнований (6 785 229,0 тыс. руб.) По непрограмным расходам, исполнение составило 79 117,3 тыс. руб. или 81,28% от утвержденных бюджетных ассигнований (97 343,4 тыс. руб.).

В 2019 году программные расходы бюджета были запланированы в размере 7 198 404,7 тыс. руб. и исполнены в сумме 6 656 188,9 тыс. руб. (92,47% от плановых назначений 2019 года). Непрограммные расходы бюджета были предусмотрены в объеме 73 670,3 тыс. руб. и исполнены в сумме 61 828,1 тыс. руб. (83,93% от плановых назначений 2019 года).

9. В ходе проведенного анализа исполнения муниципальных программ за 2020 год установлено:

➤ низкий уровень исполнения (менее 10%) муниципальной программы «Предпринимательство» - 7,46%, утвержденные бюджетные назначения составили в сумме 192 996,0 тыс. руб., исполнение в сумме 14 397,0 тыс. руб., в том числе:

- по подпрограмме «Инвестиции» утвержденные бюджетные назначения составили в сумме 189 600,0 тыс. руб., исполнение в сумме 11 067,0 тыс. руб. или 5,84%;

- по подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства» утвержденные бюджетные назначения составили в сумме 1 400,0 тыс. руб., исполнение в сумме 1 400,0 тыс. руб. или 100,00%;

- по подпрограмме «Развитие потребительского рынка и услуг на территории муниципального образования Московской области» утвержденные бюджетные назначения составили в сумме 1 996,0 тыс. руб., исполнение составили в сумме 1 930,0 тыс. руб. или 96,69%;

➤ средний уровень исполнения следующих муниципальных программ (от 60% до 80%):

- «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда», по подпрограмме «Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области» - 57,55% утвержденные бюджетные назначения составили в сумме 91 931,1 тыс. руб., исполнение составило в сумме 52 905,2 тыс. руб.;

- «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» утвержденные бюджетные назначения составили в сумме 341 098,6 тыс. руб., исполнение составило в сумме 262 868,6 тыс. руб. или 77,07%, в том числе:

- по подпрограмме «Чистая вода» утвержденные бюджетные назначения составили в сумме 600,0 тыс. руб., исполнение составило 0%;

- по подпрограмме «Системы водоотведения» утвержденные бюджетные назначения составили в сумме 400,0 тыс. руб., исполнение составило в сумме 21,3 тыс. руб. или 5,34%;

- по подпрограмме «Создание условий для обеспечения качественными коммунальными услугами» утвержденные бюджетные назначения составили в сумме 233 972,7 тыс. руб., исполнение составило в сумме 21,3 тыс. руб. или 5,34%;

- по подпрограмме «Развитие газификации» утвержденные бюджетные назначения составили в сумме 12 454,4 тыс. руб., исполнение в сумме 7 661,7 тыс. руб. или 61,52%;

- по Обеспечивающей подпрограмме утвержденные бюджетные назначения составили в сумме 93 671,6 тыс. руб., исполнение в сумме 93 543,1 тыс. руб. или 99,86%;

По остальным 16 муниципальным программам исполнение составило в интервале от 83,43% до 100,00%.

10. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия в нарушение абзаца 4 части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса большая часть муниципальных программ не приведены в соответствие с решением Совета депутатов городского округа Ступино Московской области от 19.12.2019 № 356/34 «О бюджете городского округа Ступино Московской области на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов» (с изменениями от 17.12.2020 № 494/51), а именно: Муниципальная программа «Образование», Муниципальная программа «Социальная защита населения», Муниципальная программа «Спорт», Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства», Муниципальная программа «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения», Муниципальная программа «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности», Муниципальная программа «Управление имуществом и муниципальными финансами», Муниципальная программа «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса, Муниципальная программа «Формирование современной комфортной городской среды», Муниципальная программа «Строительство объектов социальной инфраструктуры», Муниципальная программа «Переселение».

11. На момент проведения проверки, в нарушение пункта 7.5. раздела 7 Порядка принятия решений о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Ступино Московской области, утвержденного постановлением администрации городского округа Ступино от

01.12.2017 № 07-п, годовой комплексный отчет об эффективности реализации муниципальных программ не был размещен на официальном сайте администрации, Совета депутатов и контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

12. В ходе проверки Баланса (ф.0503320) проведен анализ объемов дебиторской и кредиторской задолженности, ее структуры и динамики. Анализ дебиторской задолженности показал, что объемы дебиторской задолженности и кредиторской задолженности, отраженные в Балансе (ф.0503320) на 01.01.2021г. соответствуют Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503369), являющихся составной частью Пояснительной записки (ф.0503160).

По состоянию на 01.01.2021 года дебиторская задолженность увеличилась на 1 034 973,6 тыс. руб. и составила в сумме 2 433 598, 0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 года кредиторская задолженность уменьшилась на 32 240,3 тыс. руб. и составила в сумме 313 962,6 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 года отсутствует.

По состоянию на 01.01.2021 г. имеется просроченная дебиторская задолженность:

- по налогам УФНС России по Московской области в сумме 649 466,1 тыс. руб.;
- хищение имущества МКУ «МФЦ» в виде 4-х камер наружного наблюдения в сумме 45,8 тыс. руб.;

- по административным штрафам, наложенным комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав городского округа Ступино в размере 217,3 тыс. руб.;

- по договорам выкупа земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов в сумме 1 343,3 тыс. руб.;

- по договорам за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов в сумме 355,2 тыс. рублей.

Для снижения суммы просроченной дебиторской задолженности по налогам, хищению имущества и по административным штрафам своевременно переданы материалы в службу судебных приставов по городскому округу Ступино Московской области для возбуждения исполнительного производства по взысканию сумм неоплаченных штрафов.

Для снижения суммы просроченной дебиторской задолженности по договорам выкупа земельных участков и договорам за увеличение площади земельных участков своевременно направлены уведомления о наличии задолженности. Ведется претензионно-исковая работа.

13. Бюджет городского округа Ступино за 2020 год исполнен с профицитом в размере 57 777,9 тыс. рублей.

14. В 2020 году было привлечено банковских кредитов на сумму 408 000,00 тыс. руб., погашено банковских кредитов на сумму 243 000,00 тыс. рублей. Муниципальный долг в отчетном году увеличился и составил 318 000,00 тыс. рублей.

Привлечение заемных средств в отчетном году осуществлялось в пределах параметров, установленных бюджетом, в соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований Согласно ф. 0503372 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, представленных бюджетных кредитах консолидированного бюджета» по состоянию на 01.01.2020 года муниципальный долг на начало отчетного периода составил в сумме 318 000,00 тыс. руб., на конец периода в сумме 483 000,00 тыс. рублей.

15. Муниципальные гарантии в 2020 году не предоставлялись.

16. Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда утвержден постановлением администрации городского округа Ступино от 21.02.2018 № 429-п «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации городского округа Ступино Московской области».

Согласно Отчету о расходовании средств резервного фонда расходование средств резервного фонда в 2020 году осуществлено в размере 3 963,9 тыс. руб. при плановых бюджетных ассигнованиях в размере 4 835,5 тыс. руб.

Анализ использования средств резервного фонда показал:

- размер резервного фонда не превышает ограничений, установленных частью 3 статьи 81 Бюджетного кодекса, то есть не превышает 3% утвержденного Решением о бюджете общего объема расходов;

- использование бюджетных ассигнований резервного фонда на цели, указанные в Отчете о расходовании средств резервного фонда соответствуют целям и условиям предоставления бюджетных ассигнований из резервного фонда администрации городского округа Ступино, предусмотренных Порядком по использованию резервного фонда.

17. В соответствии с Решением о бюджете (с последними изменениями) объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2020 г. утвержден в сумме 395 244,1 тыс. рублей.

Согласно Отчету об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда городского округа Ступино Московской области за 2020 год по состоянию на 01.01.2021 г. использовано ассигнований Фонда в сумме 364 198,8 тыс. руб., или на 92,15% от плановых назначений (395 244,1 тыс. руб.). Неиспользованный остаток средств Фонда составил в сумме 31 045,3 тыс. рублей.

В 2019 году использовано ассигнований Фонда в сумме 456 840,4 тыс. руб. или 93,52% от плановых назначений (488 489,5 тыс. руб.). Неиспользованный остаток средств Фонда составил в сумме 31 649,1 тыс. рублей

В 2018 году использовано ассигнований Фонда в сумме 448 592,8 тыс. руб., или на 97,03% от плановых назначений (462 336,6 тыс. руб.). Неиспользованный остаток средств Фонда составил в сумме 13 743,8 тыс. рублей.

Уровень исполнения Фонда снизился по сравнению с 2019 и 2018 годами.

18. По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского округа Ступино за 2020 год установлено, что бюджетная отчетность составлена в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказами Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

Администрации городского округа Ступино за 2020 год было рекомендовано:

- принять соответствующие меры по сокращению дебиторской задолженности по доходам (счет 1205000000) в сумме 241 093 088,02 руб., в том числе долгосрочной в сумме 217 770 861,90 руб., дебиторской задолженности (счет 1209360000) в общей сумме 103 851 220,52 руб., в том числе в сумме 5 013 191,71 руб.
- расчеты по предоставленной субсидии Татаринскому ЖКХ; в сумме 98 838 028,81 руб.
- расчеты по строительству школы на 550 мест в квартале «Надежда»;

➤ в связи с исполнением отдельных целевых показателей (индикаторов) муниципальных программ городского округа Ступино ниже уровня исполнения расходов по соответствующим муниципальным программам:

- провести анализ причин низкого исполнения и принять меры по их недопущению в последующем периоде;

- оценить достоверность расчета плановых значений целевых показателей (индикаторов) и, при необходимости, их скорректировать.

19. Контрольно-счётная палата городского округа Ступино считает, что представленный «Годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования «Городской округ Ступино Московской области» за 2020 год» соответствует нормам действующего бюджетного законодательства и в представленном виде может быть признан достоверным. В связи с чем, предлагаем «Годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования «Городской округ Ступино Московской области» за 2020 год» принять к утверждению с учетом замечаний и предложений.

Предложения.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия рекомендовать Совету депутатов городского округа Ступино контрольно-счетная палата городского округа Ступино предлагает рассмотреть проект Решения Совета депутатов городского округа Ступино «Об исполнении бюджета городского округа Ступино Московской области за 2020 год» с учетом Заключения КСП городского округа Ступино.

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского округа Ступино за 2020 год Финансовому управлению и Главным распорядителям бюджетных средств, предлагается повысить эффективность и качество управления муниципальными финансами:

- повысить качество бюджетного планирования;

- продолжить работу по мобилизации доходов в бюджет городского округа Ступино Московской области;

- принять меры к обязательному исполнению принятых расходных обязательств и обеспечению исполнения расходов в утвержденных объемах;

- обеспечить равномерность кассовых расходов бюджета в течение финансового года;

- в целях соблюдения статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации своевременно проводить мониторинг исполнения расходных обязательств, координировать деятельность подведомственных учреждений в целях эффективного и результативного использования бюджетных средств;

- принять меры по сокращению дебиторской и кредиторской задолженности, не допускать образование дебиторской и кредиторской задолженности, финансируемой за счет бюджета;

- проводить программно-целевую бюджетную политику, повышать долю расходов, направляемых на реализацию муниципальных программ;

- провести детальный анализ замечаний и нарушений с учетом Заключения КСП городского округа Ступино.

- в целях повышения качества бюджетной отчетности ГРБС целесообразно усилить контроль за её соответствием требованиям правовых актов Минфина России, а также обеспечить размещение основных положений учетной политики и (или) копий документов учетной политики на официальных сайтах ГРБС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Администрации городского округа Ступино:

- соблюдать Порядок принятия решений о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Ступино Московской области, утвержденного постановлением администрации городского округа Ступино от 01.12.2017 № 07-п.

Заказчикам муниципальных программ городского округа Ступино не допускать нарушений статьи 179 Бюджетного кодекса, в части своевременного внесения изменений в муниципальные программы, с целью приведения их в соответствие с Решением о бюджете городского округа Ступино Московской области