

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТУПИНО  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ  
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА СОСТОЯНИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ВНЕШНЕГО И ВНУТРЕННЕГО ДОЛГА»  
(начало действия: 01.01.2023)**

УТВЕРЖДЕН  
распоряжением  
Контрольно-счетной палаты  
городского округа Ступино  
Московской области  
от «30» \_12\_ 2022 года  
№44-од

ОПУБЛИКОВАН  
30.12.2022

Московская область  
городской округ Ступино  
2022

## Содержание

|  |    |
|--|----|
| 1. Общие положения.....  | 3  |
| 2. Содержание аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга муниципального образования.....  | 4  |
| 3. Аудит (контроль) состояния муниципальных займов и кредитов.....   | 12 |
| 4. Аудит бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета муниципальному образованию за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований).....  | 15 |
| 5. Результаты аудита (контроля) состояния муниципального внутреннего и внешнего долга муниципального образования, бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации..... | 16 |
| Приложение 1.....  | 18 |
| Приложение 2.....  | 20 |

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Осуществление контроля за состоянием муниципального внешнего и внутреннего долга» (далее - Стандарт) разработан в целях реализации полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования, установленных статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), Положением о Контрольно-счетной палате городского округа Ступино Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Ступино Московской области от 25.01.2018 №96/8.

1.2. Стандарт подготовлен с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее — БК РФ), стандартов Счетной палаты и международных стандартов ИНТОСАИ, «Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», утвержденных постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 N 2ПК, Положения о муниципальном долге городского округа Ступино Московской области, Регламента Контрольно-счетной палаты городского округа Ступино Московской области.

1.3. Целью Стандарта является определение общих требований, характеристик, правил и процедур осуществления контрольно-счетным органом муниципального образования аудита (контроля) за состоянием муниципального внешнего и внутреннего долга муниципального образования.

1.4. Задачами Стандарта являются:  
определение содержания аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга городского округа Ступино Московской области;  
установление особенностей, касающихся вопросов и процедур проведения аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга городского округа Ступино Московской области.

1.5. Стандарт предназначен для применения при осуществлении Контрольно-счетной палатой городского округа Ступино Московской области контрольной и экспертно-аналитической деятельности в области аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга городского округа Ступино Московской области.

1.6. Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по аудиту (контролю) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга городского округа Ступино Московской области осуществляется в форме предварительного аудита, оперативного анализа и контроля и последующего аудита (контроля).

1.7. При осуществлении аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга городского округа Ступино Московской области применяются следующие методы контрольной и экспертно-аналитической деятельности: проверка, анализ, обследование и мониторинг.

1.8. При проведении аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга городского округа Ступино Московской области применяются стандарты внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий».

В случае проверки вопросов, связанных с состоянием муниципального внешнего и внутреннего долга городского округа Ступино Московской области, в

ходе предварительного аудита, оперативного анализа и контроля, последующего аудита (контроля) помимо положений Стандарта применяются стандарты внешнего муниципального финансового контроля «Оперативный контроль исполнения бюджета городского округа Ступино Московской области на текущий финансовый год и плановый период», «Последующий контроль за исполнением бюджета городского округа Ступино Московской области».

## **2. Содержание аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга муниципального образования**

2.1. Предмет, задачи и объекты аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга муниципального образования:

2.1.1 Контрольно-счетная палата городского округа Ступино Московской области в соответствии со статьей 8 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа Ступино Московской области, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Ступино Московской области от 25.01.2018 № 96/8 осуществляет муниципальный аудит (контроль):

1) объемов и структуры муниципального внешнего и внутреннего долга городского округа Ступино Московской области, муниципальных внешних и внутренних заимствований;

2) погашения муниципального внешнего и внутреннего долга городского округа Ступино Московской области и расходов на его обслуживание;

3) эффективности и соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области, городского округа Ступино Московской области порядка использования муниципальных займов и кредитов от кредитных организаций Российской Федерации, выраженных в валюте Российской Федерации, бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных кредитов в иностранной валюте, предоставленных Российской Федерацией городскому округу Ступино Московской области за счет средств целевых иностранных кредитов;

4) эффективности и соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области, городского округа Ступино Московской области порядка предоставления муниципальных гарантий, в том числе муниципальных гарантий в иностранной валюте, предоставленных городским округом Ступино Московской области Российской Федерации в рамках использования целевых иностранных кредитов.

2.1.2. Предметом муниципального аудита (контроля) состояния муниципального внешнего и внутреннего долга городского округа Ступино Московской области (далее - аудит муниципального долга) являются процессы:

1) формирования и использования средств местного бюджета, получаемых в результате осуществления муниципальных внутренних и внешних заимствований;

2) предоставления и реализации муниципальных гарантий городского округа Ступино Московской области в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте;

3) формирования и исполнения муниципальных долговых обязательств городского округа Ступино Московской области в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте.

Предметом аудита муниципального долга является также деятельность объектов аудита (контроля) по:

1) осуществлению муниципальных заимствований городского округа Ступино Московской области и использованию средств, полученных в результате заимствований;

2) предоставлению муниципальных гарантий городского округа Ступино Московской области;

3) исполнению долговых обязательств городского округа Ступино Московской области;

4) осуществлению иных операций, связанных с управлением муниципальным долгом городского округа Ступино Московской области.

2.1.3. Задачами аудита муниципального долга являются:

1) оценка нормативной и методической базы по вопросам муниципального долга городского округа Ступино Московской области;

2) оценка правомерности, целесообразности и обоснованности параметров осуществления муниципальных заимствований городского округа Ступино Московской области;

3) определение законности, целевого использования и эффективности использования средств местного бюджета, полученных в результате муниципальных заимствований городского округа Ступино Московской области;

4) оценка законности предоставления муниципальных гарантий городского округа Ступино Московской области;

5) определение законности, целевого использования и эффективности использования средств, обеспеченных муниципальными гарантиями городского округа Ступино Московской области;

6) оценка результатов управления муниципальным долгом городского округа Ступино Московской области;

7) оценка правильности ведения, полноты учета и достоверности бюджетной отчетности:

об объеме и структуре муниципального долга;

об источниках финансирования дефицита местного бюджета в части привлечения средств в результате осуществления муниципальных заимствований и бюджетных ассигнований местного бюджета на погашение муниципального долга и исполнение муниципальных гарантий;

о расходах местного бюджета на обслуживание муниципального долга и исполнение муниципальных гарантий.

2.1.4. Объекты аудита муниципального долга определяются в соответствии со статьей 266.1 БК РФ.

2.2. Аудит муниципального долга городского округа Ступино Московской области включает:

2.2.1. Аудит муниципальных заимствований.

2.2.2. Аудит муниципальных гарантий.

2.2.3. Аудит объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга.

2.2.4. Аудит управления муниципальным долгом.

2.2.1. Аудит муниципальных заимствований.

1) При проведении предварительного аудита муниципальных заимствований (внутренних и внешних) устанавливается соответствие законодательству Российской Федерации и Московской области, муниципальным правовым актам городского округа Ступино Московской области, а также обоснованность предусматриваемых проектом решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период:

- проектов программ муниципальных внутренних и внешних заимствований;

- величин источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в части муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, кредитов, полученных от кредитных организаций Российской Федерации, бюджетных кредитов, привлеченных в валюте Российской Федерации в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных кредитов в иностранной валюте,

предоставленных Российской Федерацией городского округа Ступино Московской области за счет средств целевых иностранных кредитов;

- объемов расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга.

Обоснованность планируемых объемов и структуры привлечения средств в местный бюджет в результате осуществления муниципальных заимствований определяется с учетом:

- прогнозируемой величины дефицита местного бюджета;

- планируемых величин источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета помимо муниципальных заимствований.

Обоснованность планируемых объемов бюджетных ассигнований местного бюджета на погашение муниципального долга городского округа Ступино Московской области, расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга определяется с учетом:

- параметров погашения и обслуживания размещенных муниципальных ценных бумаг муниципального образования, предусмотренных условиями выпуска указанных ценных бумаг, и графиков платежей по заключенным муниципальным образованием соглашениям о займах и кредитным соглашениям;

- предусмотренных решением о местном бюджете на текущий финансовый год условий погашения и обслуживания заимствований, которые предполагается осуществить в текущем финансовом году;

- планируемых условий погашения и обслуживания муниципальных заимствований, которые предполагается осуществить в очередном финансовом году и плановом периоде.

2) При проведении оперативного анализа и контроля муниципальных заимствований городского округа Ступино Московской области определяются за истекший период текущего финансового года и сопоставляются с плановыми показателями:

- фактические объемы и структура привлечения средств в местный бюджет в результате осуществления муниципальных заимствований муниципального образования;

- фактические объемы и структура бюджетных ассигнований местного бюджета на погашение муниципального долга муниципального образования;

- фактические объемы и структура источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в части муниципальных ценных бумаг городского округа Ступино Московской области, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации;

- фактические объемы и структура расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга городского округа Ступино Московской области.

В ходе оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета выявляются и анализируются факторы, влияющие на формирование в текущем году объемов и структуры муниципальных заимствований городского округа Ступино Московской области, бюджетных ассигнований местного бюджета на погашение муниципального долга городского округа Ступино Московской области, расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга городского округа Ступино Московской области, в том числе факторы, которые в ходе исполнения местного бюджета могут привести к необходимости корректировки программ муниципальных заимствований, плановых показателей бюджетных ассигнований местного бюджета на погашение муниципального долга городского округа Ступино Московской области, источников финансирования дефицита местного бюджета и расходов на обслуживание муниципального долга городского округа Ступино Московской области.

3) При проведении последующего аудита муниципальных заимствований городского округа Ступино Московской области, в том числе по итогам исполнения местного бюджета, устанавливаются и оцениваются:

- фактические объемы и структура осуществленных за отчетный финансовый год муниципальных заимствований городского округа Ступино Московской области, бюджетных ассигнований местного бюджета на погашение муниципального внутреннего и внешнего долга, источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в части муниципальных ценных бумаг городского округа Ступино Московской области, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга городского округа Ступино Московской области;

- соответствие фактических величин указанных показателей плановым показателям, установленным решением о местном бюджете и сводной бюджетной росписью местного бюджета (с анализом причин отклонений от плановых показателей), исполнение программ муниципальных заимствований городского округа Ступино Московской области и воздействие исполнения указанных программ на формирование источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета;

- условия осуществления муниципальных заимствований городского округа Ступино Московской области (параметры привлечения, погашения и обслуживания долговых обязательств);

- последствия для местного бюджета реструктуризации муниципального долга городского округа Ступино Московской области.

4) Аудит муниципальных заимствований городского округа Ступино Московской области включает проверку и анализ:

- законодательной и нормативной базы по вопросам муниципальных заимствований городского округа Ступино Московской области;

- наличия и качества методического обеспечения осуществления муниципальных заимствований городского округа Ступино Московской области, в том числе методик прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита местного бюджета в части поступлений от муниципальных заимствований;

- деятельности финансового органа городского округа Ступино Московской области по выпуску, размещению, обращению, погашению и обслуживанию муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации;

- ведения финансовым органом городского округа Ступино Московской области долговой книги муниципального образования;

- ведения финансовым органом городского округа Ступино Московской области бухгалтерского учета в области муниципальных заимствований, погашения и обслуживания долговых обязательств городского округа Ступино Московской области, величины и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга городского округа Ступино Московской области;

- формируемой финансовым органом городского округа Ступино Московской области отчетности об источниках внутреннего финансирования дефицита местного бюджета, о муниципальных заимствованиях городского округа Ступино Московской области, бюджетных ассигнованиях местного бюджета на погашение муниципального внутреннего и внешнего долга городского округа Ступино Московской области, расходах местного бюджета на обслуживание муниципального долга городского округа Ступино Московской области.

## 2.2.2. Аудит муниципальных гарантий.

1) При проведении предварительного аудита муниципальных гарантий городского округа Ступино Московской области проверяется соответствие законодательству Российской Федерации, Московской области, муниципальным правовым актам городского округа Ступино Московской области, а также обоснованность предусматриваемых проектом решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период:

- проектов программ муниципальных гарантий городского округа Ступино Московской области;

- объемов бюджетных ассигнований местного бюджета, направляемых на исполнение муниципальных гарантий городского округа Ступино Московской области, учитываемых в составе источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

Обоснованность планируемых объемов и структуры предоставления муниципальных гарантий городского округа Ступино Московской области определяется с учетом:

- соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области и городского округа Ступино Московской области о предоставлении муниципальных гарантий муниципального образования;

- сопоставления прогнозируемых показателей программ муниципальных гарантий городского округа Ступино Московской области с объемами предоставления муниципальных гарантий в предыдущие периоды, а также анализа причин неисполнения запланированных объемов предоставления муниципальных гарантий городского округа Ступино Московской области в предыдущие периоды.

Обоснованность планируемых объемов и структуры бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение муниципальных гарантий определяется с учетом:

- графиков погашения основной суммы долга и уплаты процентов по кредитным договорам, обеспеченным муниципальными гарантиями городского округа Ступино Московской области;

- анализа данных о соблюдении принципалами своих обязательств по обязательствам, обеспеченным муниципальными гарантиями городского округа Ступино Московской области.

2) При проведении оперативного анализа и контроля муниципальных гарантий городского округа Ступино Московской области определяются за истекший период текущего финансового года и сопоставляются с плановыми показателями:

- фактические объемы и структура предоставления муниципальных гарантий городского округа Ступино Московской области (в разрезе целей гарантирования);

- фактические объемы и структура бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение муниципальных гарантий муниципального образования;

- исполнение программ муниципальных гарантий муниципального образования.

В ходе оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета выявляются и анализируются факторы, влияющие на формирование в текущем году объемов и структуры предоставления муниципальных гарантий городского округа Ступино Московской области, бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение муниципальных гарантий, в том числе факторы, действие которых в ходе исполнения местного бюджета может привести к необходимости корректировки программ муниципальных гарантий, плановых показателей бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение муниципальных гарантий.



3) При проведении последующего аудита муниципальных гарантий городского округа Ступино Московской области, в том числе по итогам исполнения местного бюджета, устанавливаются и оцениваются:

- законность предоставления муниципальных гарантий городского округа Ступино Московской области;

- фактические объемы и структура предоставления муниципальных гарантий городского округа Ступино Московской области, бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение муниципальных гарантий за отчетный финансовый год;

- исполнение программ муниципальных гарантий городского округа Ступино Московской области;

- соответствие фактических величин бюджетных ассигнований местного бюджета на исполнение муниципальных гарантий городского округа Ступино Московской области плановым показателям, установленным решением о местном бюджете, сводной бюджетной росписью местного бюджета (с указанием причин отклонений от плановых показателей);

- условия предоставления муниципальных гарантий городского округа Ступино Московской области, соответствие порядка предоставления и реализации муниципальных гарантий нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области и городского округа Ступино Московской области;

- эффективность предоставления и реализации муниципальных гарантий;

- достоверность бюджетной отчетности об объемах предоставления муниципальных гарантий городского округа Ступино Московской области и объемах бюджетных ассигнований местного бюджета, фактически направленных на исполнение муниципальных гарантий, учитываемых в составе источников финансирования дефицита.

Аудит использования средств, обеспеченных муниципальными гарантиями городского округа Ступино Московской области, осуществляется при проведении тематических проверок, в ходе которых проверяются и анализируются:

- наличие и полнота нормативных правовых актов, распорядительных документов по предоставлению муниципальных гарантий городского округа Ступино Московской области, привлечению и использованию принципалами средств кредитов и облигационных займов, обеспеченных муниципальными гарантиями городского округа Ступино Московской области;

- целевое использование принципалами средств кредитов и облигационных займов, привлеченных под муниципальные гарантии городского округа Ступино Московской области;

- полнота и своевременность выполнения принципалами обязательств по кредитным договорам и облигационным займам, обеспеченным муниципальными гарантиями городского округа Ступино Московской области;

- риски наступления гарантийных случаев для городского округа Ступино Московской области в связи с неисполнением принципалами обязательств по кредитным договорам и облигационным займам;

- влияние мер муниципальной гарантийной поддержки на результаты финансово-хозяйственной деятельности принципалов;

- результативность мер, принимаемых органами местного самоуправления городского округа Ступино Московской области, по контролю за использованием полученных принципалами средств кредитов и облигационных займов, обеспеченных муниципальными гарантиями городского округа Ступино Московской области.

2.2.3. Аудит объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга.

1) При проведении предварительного аудита объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга городского округа Ступино Московской области проверяется соответствие законодательству Российской Федерации и Московской области, муниципальным правовым актам городского округа Ступино Московской области, а также обоснованность предусматриваемых проектом решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период верхних пределов:

- муниципального внутреннего и внешнего долга городского округа Ступино Московской области;

- муниципального долга городского округа Ступино Московской области по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте.

Обоснованность верхних пределов муниципального внутреннего и внешнего долга городского округа Ступино Московской области определяется с учетом:

- оценки объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга городского округа Ступино Московской области на конец текущего финансового года;

- планируемых объемов муниципальных заимствований городского округа Ступино Московской области;

- планируемых объемов погашения муниципального внутреннего и внешнего долга городского округа Ступино Московской области;

- планируемых операций по урегулированию долговых обязательств городского округа Ступино Московской области;

- планируемых объемов предоставления муниципальных гарантий городского округа Ступино Московской области в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте;

- прогнозируемых объемов сокращения долга по муниципальным гарантиям городского округа Ступино Московской области в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте.

2) При проведении оперативного анализа и контроля объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга городского округа Ступино Московской области определяются за истекший период текущего финансового года и сопоставляются с плановыми показателями фактические объемы и структура муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе долга по муниципальным гарантиям городского округа Ступино Московской области.

В ходе оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета выявляются и анализируются факторы, влияющие на формирование в текущем году объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе факторы, которые в ходе исполнения местного бюджета могут привести к необходимости корректировки плановых показателей верхних пределов муниципального внутреннего и внешнего долга, муниципального долга по муниципальным гарантиям городского округа Ступино Московской области.

3) При проведении последующего аудита объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга городского округа Ступино Московской области, в том числе по итогам исполнения местного бюджета, устанавливаются и оцениваются:

- фактические объемы и структура муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе по муниципальным гарантиям городского округа Ступино Московской области на конец отчетного периода;

- не превышение верхних пределов муниципального внутреннего и внешнего долга, долга по муниципальным гарантиям городского округа Ступино Московской области, установленных решением о местном бюджете.

4) При осуществлении аудита объема и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга проверяются и анализируются:

- наличие и полнота нормативной базы по вопросам формирования и учета муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе долга по муниципальным гарантиям городского округа Ступино Московской области;

- наличие и качество методического обеспечения осуществления учета муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе долга по муниципальным гарантиям городского округа Ступино Московской области;

- соответствие долговых обязательств городского округа Ступино Московской области требованиям к видам и срочности муниципальных долговых обязательств, установленным БК РФ, нормативным документам, устанавливающим порядок возникновения и погашения муниципальных долговых обязательств, условиям выпуска муниципальных ценных бумаг, кредитным соглашениям, соглашениям о займах, муниципальным гарантиям и иным документам, являющимся основанием для возникновения долговых обязательств городского округа Ступино Московской области;

- ведения финансовым органом городского округа Ступино Московской области долговой книги муниципального образования;

- ведения финансовым органом городского округа Ступино Московской области бухгалтерского учета в области муниципального внутреннего и внешнего долга;

- формируемой финансовым органом городского округа Ступино Московской области отчетности о величине и структуре муниципального внутреннего и внешнего долга.

2.2.4. Аудит управления муниципальным долгом муниципального образования.

1) Аудит управления муниципальным долгом городского округа Ступино Московской области включает проверку, анализ:

- документов, содержащих описание муниципальной долговой политики городского округа Ступино Московской области, в том числе Основных направлений долговой политики городского округа Ступино Московской области (в случае наличия указанных документов);

- нормативной базы по вопросам управления муниципальным долгом городского округа Ступино Московской области;

- выполнения органами местного самоуправления городского округа Ступино Московской области возложенных на них функций по управлению муниципальным долгом;

- принятия и реализации уполномоченными муниципальными органами решений по вопросам осуществления муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий городского округа Ступино Московской области, урегулирования муниципального долга городского округа Ступино Московской области и иным вопросам, влияющим на состояние муниципального долга городского округа Ступино Московской области;

- реализации подпрограммы «Управление муниципальным долгом» муниципальной программы «Управление имуществом и муниципальными финансами» (в части вопросов управления муниципальным долгом).

Аудит реализации подпрограммы «Управление муниципальным долгом» муниципальной программы «Управление имуществом и муниципальными финансами» включает:

- анализ обоснованности и согласованности целей и задач подпрограммы, состава и значений целевых показателей (индикаторов), объемов и структуры

бюджетных ассигнований, основных мероприятий, мероприятий и контрольных событий;

- анализ внесенных ответственным исполнителем муниципальной программы изменений, соблюдения порядка планирования и реализации подпрограммы;

- анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных паспортом утвержденной муниципальной программы городского округа Ступино Московской области, решением о местном бюджете, сводной бюджетной росписью, а также проверку кассового исполнения расходов местного бюджета за отчетный финансовый год;

- количественную характеристику достижения значений целевых показателей (индикаторов) подпрограммы, оценку влияния изменений объема финансирования на реализацию подпрограммы на значения целевых показателей (индикаторов) подпрограммы;

- анализ основных результатов, достигнутых в отчетном финансовом году, оценку их вклада в решение задач и достижение целей подпрограммы, проверку выполнения плана реализации и детального плана-графика реализации подпрограммы;

- оценку эффективности реализации подпрограммы.

### **3. Аудит (контроль) состояния муниципальных займов и кредитов**

3.1. Предмет, задачи и объекты аудита (контроля) состояния муниципальных займов и кредитов, предоставленных городскому округу Ступино Московской области кредитными организациями Российской Федерации, бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – аудит (контроль) состояния муниципальных займов и кредитов, муниципальные займы и кредиты).

Контрольно-счетная палата городского округа Ступино Московской области осуществляет аудит (контроль) эффективности и соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области, городского округа Ступино Московской области **порядка использования** муниципальных займов и кредитов от кредитных организаций Российской Федерации, выраженных в валюте Российской Федерации, бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3.1.1. Предметом муниципального аудита (контроля) состояния муниципальных займов и кредитов является процесс:

- формирования и исполнения обязательств городского округа Ступино Московской области по муниципальным займам и кредитам.

Предметом аудита (контроля) состояния муниципальных займов и кредитов является также деятельность объектов аудита (контроля) по:

- использованию и возврату (погашению) муниципальных займов и кредитов;
- начислению и выплате процентов за пользование муниципальных займов и кредитов, штрафов, пеней.

3.1.2. Задачами муниципального аудита (контроля) состояния муниципальных займов и кредитов являются:

- 1) оценка нормативной и методической базы по вопросам использования муниципальных займов и кредитов;

- 2) оценка целевого и эффективного использования муниципальных займов и кредитов;

- 3) определение объемов, возврата (погашения) муниципальных займов и кредитов, включая проценты, штрафы и пени (в случае, если предоставленные муниципальные займы и кредиты не погашены в установленные сроки);

- 4) определение объемов задолженности по муниципальным займам и кредитам, в том числе просроченной задолженности;
- 5) оценка результатов реструктуризации муниципальных займов и кредитов;
- 6) оценка правильности ведения, полноты учета и достоверности бюджетной отчетности:

- об источниках внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в части средств на получение муниципальных займов и кредитов, погашение основного долга по ним;

- об объеме и структуре задолженности городского округа Ступино Московской области по муниципальным займам и кредитам, в том числе об объеме списанной и восстановленной в учете задолженности по денежным обязательствам перед кредиторами.

3.1.3. Объекты муниципального аудита (контроля) состояния муниципальных займов и кредитов определяются в соответствии со статьей 266.1 БК РФ.

3.2. Аудит (контроль) состояния муниципальных займов и кредитов, представленных городскому округу Ступино Московской области кредитными организациями Российской Федерации, бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

3.2.1. При проведении предварительного аудита (контроля) состояния муниципальных займов и кредитов проверяется соответствие законодательству Российской Федерации и Московской области, муниципальным правовым актам городского округа Ступино Московской области, а также обоснованность предусматриваемых проектом решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период:

- объемов источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в части средств на получение указанных муниципальных займов и кредитов и средств на погашение основного долга по ним;

- объемов расходов местного бюджета на уплату процентов за пользование муниципальными займами и кредитами, денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении указанных муниципальных займов и кредитов;

- объемов и условий реструктуризации обязательств (зadolженности) перед кредиторами по указанным муниципальным займам и кредитам.

Обоснованность планируемых объемов и условий получения муниципальных займов и кредитов определяется с учетом:

- соответствия указанных объемов законодательным актам Российской Федерации, Московской области, иным нормативным правовым актам и методическим документам (в том числе муниципального образования), являющимся основанием для формирования показателей проекта решения о местном бюджете;

- объемов и структуры задолженности городского округа Ступино Московской области по муниципальным займам и кредитам;

- объемов и условий планируемой реструктуризации обязательств (зadolженности) городского округа Ступино Московской области по муниципальным займам и кредитам.

Обоснованность планируемых объемов возврата (погашения) муниципальных займов и кредитов, объемов расходов на уплату процентов за предоставление муниципальных займов и кредитов, денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении муниципальных займов и кредитов определяется с учетом:

- графиков платежей, формируемых на основании соглашений (договоров) о предоставлении муниципальных займов и кредитов;

- анализа данных о соблюдении муниципальным образованием условий соглашений (договоров) о предоставлении муниципальных займов и кредитов и мерах, принятых кредитором к городскому округу Ступино Московской области, в случае нарушения условий предоставления муниципальных займов и кредитов.

3.2.2. При проведении оперативного анализа и контроля муниципальных займов и кредитов за истекший период текущего финансового года проверяются:

- соответствие законодательству Российской Федерации, Московской области, муниципальным правовым актам городского округа Ступино Московской области, а также целесообразность получения городским округом Ступино Московской области муниципальных займов и кредитов;

- фактические объемы предоставления муниципальных займов и кредитов, возврата (погашения) указанных муниципальных займов и кредитов и расходов на их обслуживание (в сопоставлении с плановыми показателями);

- фактические объемы и структура задолженности, в том числе просроченной задолженности, городского округа Ступино Московской области по муниципальным займам и кредитам;

- соблюдение городским округом Ступино Московской области условий соглашений (договоров) о предоставлении ему муниципальных займов и кредитов;

- наличие факторов, которые способны привести к корректировке утвержденных решением о местном бюджете объемов предоставления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов бюджету городского округа Ступино Московской области, установленных плановых значений источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в части предоставления и возврата указанных кредитов.

3.2.3. При проведении последующего аудита (контроля) состояния муниципальных займов и кредитов устанавливаются и оцениваются:

- фактические объемы, обоснованность, полнота и своевременность предоставления муниципальных займов и кредитов, соблюдение установленных решением о местном бюджете объемов предоставления указанных муниципальных займов и кредитов;

- фактические объемы, обоснованность, полнота и своевременность возврата (погашения) муниципальных займов и кредитов;

- фактические объемы, обоснованность исчисления, полнота и своевременность уплаты расходов за обслуживание муниципальных займов и кредитов, законность принятия решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей и осуществления их возвратов;

- соответствие фактических величин показателей по муниципальным займам и кредитам плановым показателям, установленным решением о местном бюджете и сводной бюджетной росписью местного бюджета (с анализом причин отклонений от плановых показателей);

- фактические объемы и структура задолженности муниципального образования, в том числе просроченной задолженности, по муниципальным займам и кредитам;

- результаты реструктуризации задолженности городского округа Ступино Московской области по муниципальным займам и кредитам;

- соблюдение городского округа Ступино Московской области условий соглашений (договоров) о предоставлении ему муниципальных займов и кредитов;

- влияние предоставления муниципальных займов и кредитов на обеспечение сбалансированности бюджета городского округа Ступино Московской области и сокращение (ограничение роста) его расходов на обслуживание муниципального долга.

#### **4. Аудит бюджетных кредитов, предоставленных**

## **из федерального бюджета муниципальному образованию за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)**

4.1. При проведении предварительного аудита бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета городскому округу Ступино Московской области за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), устанавливается соответствие законодательству Российской Федерации и обоснованность предусматриваемых проектом решения о местном бюджете:

- объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление городского округа Ступино Московской области бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований);

- объемов источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в части средств на получение и погашение бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований);

- объемов расходов местного бюджета на уплату процентов по бюджетным кредитам, предоставленным за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), а также денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований).

Обоснованность планируемых объемов возврата (погашения) бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета муниципальному образованию за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), объемов расходов местного бюджета на уплату процентов за предоставление указанных кредитов, денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) определяется с учетом:

- графиков платежей, формируемых на основании договоров (соглашений) о предоставлении из федерального бюджета бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) муниципальному образованию, а также мировых соглашений;

- данных о соблюдении городским округом Ступино Московской области условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета за счет средств целевых иностранных кредитов.

4.2. При проведении оперативного анализа и контроля бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета городскому округу Ступино Московской области за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) для финансирования проектов, реализуемых в Российской Федерации с участием международных финансовых организаций и включенных в программу государственных внешних заимствований Российской Федерации, за истекший период текущего финансового года проверяются:

- соблюдение городским округом Ступино Московской области условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований);

- фактические объемы предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета городскому округу Ступино Московской области за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), возврата (погашения) указанных кредитов и расходов местного бюджета по уплате процентов за предоставление указанных кредитов (в сопоставлении с плановыми показателями);

- фактические объемы и структура задолженности, в том числе просроченной задолженности, городского округа Ступино Московской области по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований).

4.3. При проведении последующего аудита бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета городского округа Ступино Московской области за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) для финансирования проектов, реализуемых в Российской Федерации с участием международных финансовых организаций и включенных в программу государственных внешних заимствований Российской Федерации, устанавливаются и оцениваются:

- фактические объемы, обоснованность и полнота предоставления из федерального бюджета бюджетных кредитов городскому округу Ступино Московской области за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), соблюдение установленных решением о местном бюджете объемов получения указанных бюджетных кредитов;

- фактические объемы, обоснованность, полнота и своевременность возврата (погашения) бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета городского округа Ступино Московской области за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований);

- фактические объемы, обоснованность исчисления, полнота и своевременность произведенных расходов на уплату процентов за предоставление из федерального бюджета бюджетных кредитов городскому округу Ступино Московской области за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований);

- соответствие фактических величин указанных показателей плановым показателям, установленным решением о местном бюджете и сводной бюджетной росписью местного бюджета (с анализом причин отклонений от плановых показателей);

- соблюдение городским округом Ступино Московской области условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований);

- фактический объем и структура задолженности, в том числе просроченной задолженности, городского округа Ступино Московской области по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований).

- фактический объем списанной и восстановленной в учете финансового органа городского округа Ступино Московской области задолженности городского округа Ступино Московской области по денежным обязательствам перед федеральным бюджетом.

## **5. Результаты аудита (контроля) состояния муниципального внутреннего и внешнего долга муниципального образования, бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**

В целях Стандарта под результатами аудита (контроля) состояния муниципального внутреннего и внешнего долга муниципального образования, бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, понимаются:

- 1) выводы о соблюдении (несоблюдении) бюджетного законодательства Российской Федерации, а также нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в области муниципального долга, бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- 2) выводы о достоверности (недостоверности) финансовых операций, проведенных при:

- осуществлении муниципальных заимствований городского округа Ступино Московской области, в том числе при привлечении и использовании заемных



средств, погашении и обслуживании муниципального долга муниципального образования;

- предоставлении и реализации муниципальных гарантий городского округа Ступино Московской области, в том числе при осуществлении выплат по исполнению муниципальных гарантий, привлечении, погашении и обслуживании кредитов и облигационных займов, обеспеченных муниципальными гарантиями городского округа Ступино Московской области;

- получении бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета городского округа Ступино Московской области за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), возврате (погашении) указанных кредитов;

3) выводы о достоверности (недостоверности) бюджетного учета, бюджетной и иной отчетности в области муниципальных заимствований городского округа Ступино Московской области, муниципальных гарантий муниципального образования, муниципального долга городского округа Ступино Московской области;

4) выводы о целевом (нецелевом) использовании средств, привлеченных в результате осуществления муниципальных заимствований, средств, обеспеченных муниципальными гарантиями городского округа Ступино Московской области, средств, бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета городского округа Ступино Московской области за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований);

5) оценка финансовой и иной деятельности объектов аудита (контроля) в области управления муниципальным долгом городского округа Ступино Московской области, бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, согласно приложениям 1, 2 настоящего Стандарта.

---

## Показатели долговой зависимости муниципального образования

МД – муниципальный долг;

Д - доходы муниципального бюджета всего;

БВП – безвозмездные перечисления в муниципальный бюджет всего;

Р - расходы всего.

| показатель   | формула расчета  | N       |
|--|--|---------|
| Коэффициент долговой емкости бюджета   | $K_{д.е.} = \frac{МД}{Д - БВП - НД_{доп.}}$ где НД доп — налоговые доходы по доп. нормативам                               | < 1,0   |
| Коэффициент долговой зависимости бюджета   | $K_{д.з.} = \frac{МД}{Р}$  |         |
| Коэффициент долговой нагрузки на бюджет, %   | $K_{д.н.} = \frac{Р_{обсл}}{Р}$ где Р обсл — расходы на обслуживание долга   | 2,0     |
| Коэффициент долговой нагрузки на одного жителя, руб/чел.   | $K_{д.н/ч} = \frac{МД}{Ч_{нас}}$ где Ч нас — численность населения округа  |         |
| Коэффициент предела обслуживания муниципального долга  | $K_{обсл.} = \frac{Р_{обсл}}{Р - Р_{субв.}}$ где Р обсл — расходы на обслуживание долга;<br>Р субв — расходы по субвенциям | < =0,15 |
| Отношение расходов на обслуживание и погашение муниципального долга к доходам местного бюджета без учета межбюджетных трансфертов -% | $\frac{Р_{обсл.} + Р_{погашение}}{Д - БВП}$  | 4,0     |

Коэффициент долговой емкости бюджета позволяет оценить способность местного бюджета осуществлять платежи по своим долговым обязательствам и тем самым контролировать возможные объемы заимствований, характеризует экономически безопасный уровень долга в зависимости от отношения величины долга к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Коэффициент долговой зависимости бюджета показывает соотношение муниципального долга и общей суммы расходов бюджета и позволяет оценить платежеспособность Одинцовского городского округа в отношении муниципальных долговых обязательств.

Коэффициент долговой нагрузки на бюджет показывает долю расходов по обслуживанию муниципального долга в общей сумме расходов бюджета.

Коэффициент долговой нагрузки на одного жителя характеризует бремя, приходящееся на каждого муниципального образования. Законодательных пределов этого коэффициента не существует.

Коэффициент предела обслуживания муниципального долга показывает долю расходов по обслуживанию муниципального долга в общей сумме расходов.

---

Отношение расходов на обслуживание и погашение муниципального долга к доходам местного бюджета без учета межбюджетных трансфертов - допустимые значения 4,0%.

---

**Показатели качества планирования и реализации долговой политики  
муниципального образования**

| Показатель  |
|---|
| 1. Коэффициент качества (точности) планирования муниципального долга (МД факт/МД план)  |
| 2. Коэффициент покрытия долговых обязательств (ДО привл./ДО пог)  |
| 3. Отношение дефицита бюджета к собственным доходам (%)   |
| 4. Соблюдение нормы ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ  |
| 5. Коэффициент изменения расходов на обслуживание муниципального долга (%)  |
| 6. Уровень заимствований Одинцовского городского округа (отношение объема заимствований к сумме, направленной на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств) |
| 7. Коэффициент кредиторской задолженности (отношение объема КЗ к объему расходов бюджета)   |